

## **ГАС «ВЫБОРЫ» И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ**

**Калинич Т. А.**

**Научный руководитель – доцент Пунтус С. А.  
Сибирский юридический институт МВД России**

Выборы являются важнейшим институтом организации и функционирования публичной власти в современных политических обществах. Являясь наиболее сложным и противоречивым явлением в системе непосредственной демократии, выборы выступают основным способом формирования государственности, сочетающей в себе легальность и легитимность власти. Именно выборы позволяют выделить признаки, характеризующие любое государство с точки зрения демократии.

Голосование, несомненно, является неотъемлемым атрибутом нашей жизни. С выборами мы встречаемся постоянно, начиная от голосования в интернете на сайте за любимую песню, и, заканчивая таким серьёзным делом, как выборы депутатов в органы государственной власти. До недавнего времени выборы депутатов или президента проводились привычным для народа методом – изъявлением своей воли голосованием на избирательном участке посредством заполнения бумажного бюллетеня. А вот с электронным голосованием встречались немногие.

Без использования современных достижений научно-технического прогресса невозможно обеспечить эффективность и прозрачность деятельности государственных органов. Применение электронных машин для голосования при проведении выборов и референдумов специалисты обсуждают не первое десятилетие. В Бразилии, Венесуэле, США сегодня широко используют такую технику. Пионером же в этом деле стала Индия, где машины для электронного голосования применяются с 1989 года. Однако в большинстве стран только в 90-х годах XX века начались систематические исследования в этой области. В целом, в Европе электронные машины применяют большей частью для голосования на местном уровне, на школьных выборах, в качестве альтернативного способа или при досрочном голосовании.

Казалось бы, что может быть проще: раздать бюллетени, а потом подсчитать их. На самом деле, в процессе проведения выборной кампании существует множество нюансов. Во-первых, данные об избирателях, их регистрация и сведения о том, кто за кого голосовал – конфиденциальная информация; во-вторых, если в предвыборной гонке участвуют более двух претендентов, то появляются серьезные проблемы. Во время подсчета голосов на выборах президента США в 2000 г. из 150 млн. бюллетеней не были обработаны 4-6 млн., что составило 2 % от общего числа проголосовавших избирателей. Таким образом, судьба Америки была решена в штате Флорида всего 537 головами.

Ошибки были обусловлены, прежде всего, низким уровнем программного обеспечения (из списков было исключено от 1,5 до 3 млн. человек) и неудачным дизайном бюллетеней, что привело к потере от 1,5 до 2 млн. голосов.

Только в Палм-Бич из-за слишком яркого оформления бланков 4 % избирателей не смогли правильно проголосовать за своего кандидата или выбрали сразу двух. Более 680 человек не смогли понять алгоритм работы автоматических устройств для подсчета голосов, и их бюллетени не были учтены. Согласно сведениям Американского бюро по опросу общественного мнения, около миллиона американцев по тем или иным причинам не приняли участия в выборах президента 2000 г. Таким образом, из-за плохой работы избирательных участков было потеряно 2/3 голосов, а по причине неудовлетворительного оформления бюллетеней и отказов техники – 1/3.

Проанализировав ошибки, федеральные и местные власти решили оснастить

участки современным оборудованием для электронного голосования, которое должно упростить процедуру, уменьшить количество ошибок и исключить возможность мошенничества.

В некоторых странах электронная система зарекомендовала себя с хорошей стороны. Бразилия начала ее тестирование в середине 90-х гг. XX века и с 2000 года перешла на этот тип голосования. В 1996 году использовались электронные машины, способные обработать 40 тыс. голосов при вероятности ошибки 7 %, а в 1998 году производительность устройств возросла до 150 тыс. голосов (погрешность – 2 %). В 2000 году модернизированные системы электронного голосования снизили этот показатель уже до 0,2 %.

Избирательная система в России находится в постоянном развитии. Это вполне естественно – мы слишком долго шли в направлении, которое несколько не совпадало с тем, что было выбрано странами цивилизованного мира. В поисках собственного пути мы отклонились от основного направления демократии. Вот и приходится наверстывать.

Надо сказать, что последнее нам неплохо удается. Ещё совсем недавно, всего полтора десятка лет тому назад, мы оглядывались на других – у кого бы что перенять, чтобы создать и наладить собственную избирательную систему. Сегодня мы уже обрели самостоятельный опыт в вопросах проведения избирательных кампаний, нам самим есть, что предложить миру и чем поделиться как в области избирательного законодательства, так и в сфере технической оснащённости.

Государственная автоматизированная система «Выборы» – одна из самых масштабных информационных систем в мире. С её помощью итоги голосования с 95 тысяч избирательных участков России менее чем за сутки выставляются на всеобщее обозрение в сети Интернет. Но подсчёт голосов избирателей – всего лишь 1/8 часть задач, выполняемых ГАС «Выборы».

«Твоя машина врёт», – такими словами встречали некоторые работники избирательных комиссий первые результаты подсчёта голосов, которые подводились с помощью Государственной автоматизированной системы «Выборы» на заре её становления. Доходило до того, что отдельные председатели территориальных избирательных комиссий брали в руки деревянные счёты и пересчитывали итоги голосования. Но сколько ни старались уличить машину во лжи, результаты сходились до единого голоса.

Вот так, ломая стереотипы о том, что «лучше счёт могут быть только счёты», ГАС «Выборы» безупречной работой не только доказала своё право на существование, но и значительно расширила возможности избирательной системы в целом.

Сегодня деятельность ГАС «Выборы» регламентируется отдельным федеральным законом. И ещё не известно, что легче – выкрасть ядерную бомбу или получить несанкционированный доступ к информации ГАС «Выборы». По крайней мере, ни того, ни другого никому сделать не удалось.

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» была создана Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 года «О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»». Сегодня ГАС «Выборы» стала неотъемлемой частью избирательной системы Российской Федерации.

Первые выборы, на которых применялась ГАС «Выборы», это декабрьские выборы Государственной Думы второго созыва. А затем уже все остальные проходили с применением этой системы. Подобные системы, позволяющие предварительно проводить подсчет голосов, очень быстро, буквально в ночь после голосования, показывают картинку на больших экранах в ЦИК России и на мониторах интернет-пользователей. Такая система существует в ряде демократических государств – Франция, Великобри-

тания, Германия.

Как работает избирательная пирамида, так работает и система «Выборы». После 20 часов, когда подведены итоги голосования на каждом избирательном участке, протокол участковой избирательной комиссии с результатами голосования привозят в территориальную избирательную комиссию, в которой размещен комплекс ГАС «Выборы». Отсюда начинается система ГАС «Выборы». Ввод данных протоколов участковых избирательных комиссий в данный комплекс осуществляется системным администратором при обязательном присутствии председателя, заместителя, секретаря участковой комиссии, руководителя и группы контроля. После ввода в комплекс территориальной комиссии данных протоколов с итогами голосования избирательных участков они передаются по каналам связи одновременно в базы данных комплексов Избиркома субъекта России и ЦИК России, на которых осуществляется независимая, параллельная обработка одних и тех же данных. Председатель комиссии субъекта визуально сравнивает данные с итогами за свой субъект, с данными технологического сайта комплекса ЦИК и при их совпадении личным паролем дает санкцию на их размещение в Интернете. Если данные не совпадают, то проводится проверка, где произошла ошибка, на каком этапе.

Кроме того, что ГАС «Выборы» позволяет проводить подсчет голосов и размещать предварительные итоги голосования в режиме онлайн, она также может с некоторой задержкой размещать их в интернете или рассылать на мобильные телефоны в виде смс. ГАС «Выборы» автоматизирует ряд функций избирательных комиссий на этапе подготовки к выборам. Эта система ведет регистр избирателей на федеральном, региональном и местном уровнях, а в комплексе территориальной комиссии формирует списки избирателей для соответствующих избирательных участков. Без нее ошибок на местах в списках избирателей было бы гораздо больше. В списках избирателей случаются просчёты - кто-то не находит себя, а кто-то находит своего родственника, уехавшего давно в другую страну. Это неизбежно, но планируется, что погрешность списков будет составлять не более 1%. ГАС «Выборы» помогает и партиям, позволяет контролировать правильность подсчета голосов на участках, потому что протоколы, копии, данные размещаются в интернете и затем каждая партия, каждый наблюдатель может сравнить копию протокола, находящийся у них на руках, и те данные, которые официально поступили в ЦИК России. Тем, кто голосует, ГАС «Выборы» дает возможность следить за подсчетом голосов, используя интернет и мобильную связь.

Важным принципом применения автоматизированной системы является обеспечение безопасности информации в сочетании с открытостью системы и доступностью сведений, содержащихся в ее базах данных. Это достигается целым комплексом организационных, программно-технических и правовых мер.

Как и в любом деле – кадры решают все! В сентябре 2002 года в аппарате Избирательной комиссии области в качестве структурного подразделения был создан Информационный центр, в состав которого вошли 42 системных администратора территориальных избирательных комиссий. Именно им система обязана своей безупречной работоспособностью. Только они могут заставить работать без сбоев эту гигантскую машину, именуемую ГАС «Выборы». Сегодня системные администраторы перестали быть просто «системщиками». Они являются надежными помощниками председателей территориальных избирательных комиссий. С момента объявления выборной кампании и до подписания протокола они делят с комиссиями все тяготы избирательного процесса.

ГАС «Выборы» – это уникальная, учитывая географические и демографические факторы современной России, территориально-распределенная система общегосударственного уровня. Она позволяет комплексно решать задачи организации избирательного процесса на всех этапах – планирование подготовки проведения выборов, учет из-

бирателей, ввод сведений о кандидатах в депутаты, проведение голосования, подведение итогов и последующую статистическую обработку результатов. Создание и внедрение системы позволило автоматизировать весь процесс организации и проведения выборов, сделать его прозрачным и контролируемым, способствующим реализации избирательных прав граждан в соответствии с Конституцией и избирательным законодательством Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права в области организации избирательного процесса.