

**О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО
ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Жадан А. В.

Уссурийский филиал Дальневосточного юридического института МВД России

Одной из приоритетных задач современной социально-экономической политики Российской Федерации, направленной на повышение конкурентоспособности отечественной экономики и обеспечение социальных нужд населения, является формирование так называемых кластеров. Кластер представляет собой группу географически локализованных взаимосвязанных компаний – поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных услуг, инфраструктуры, научно-исследовательских институтов, вузов и других структур, предназначенных дополнять друг друга и усиливать конкурентные преимущества как отдельных компаний, так и кластера в целом. В научной литературе отмечается, что кластерная политика – весьма распространенный инструмент государства по повышению своей конкурентоспособности в различных отраслях экономики. Так, в экономике США 32 % занятости населения обеспечивают кластеры, а в Швеции – 39 %¹.

Нормативно-методическое обеспечение кластерной политики Российской Федерации на федеральном уровне осуществляет Минэкономразвития России. В рамках Министерства создана Межведомственная рабочая группа по выработке государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности в территориальных кластерах.² Подготовлены «Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации»³.

На Дальнем Востоке Российской Федерации это направление деятельности имеет ряд особенностей, обусловленных региональной спецификой.

Исторически на социально-экономическое развитие субъектов Дальневосточного федерального округа наиболее значимое влияние оказывали факторы ресурсного обеспечения территорий. Так, существенные запасы минерально-сырьевых и природных ресурсов явились доминирующим условием развития Магаданской области, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа, Камчатского края. Экономика этих регионов строилась, как правило, на одной или двух основных отраслях специализации, которыми выступали добыча золота, алмазов, рыбы, угля. Лишь в Хабаровском и Приморском краях был налажен выпуск высокотехнологичной промышленной продукции, правда, в основном оборонного значения. Целый ряд населенных пунктов Дальнего Востока привязан к так называемым «градообразующим предприятиям», занимающимся добычей и переработкой тех или иных полезных ископаемых. Работа на таких предприятиях является для населения этих мест иногда почти единственным источником к существованию.

Дальний Восток – один из наиболее проблемных в социально-экономическом отношении регионов России. Как отметил на заседании Совета Безопасности Прези-

¹ Мелехин А. В. Теория государства и права: учебник. – М.: Маркет ДС корпорейшн, 2007. - С. 484 - 485.

² Приказ Минэкономразвития России № 277 от 16.07.2009 г. «О создании Межведомственной рабочей группы по выработке государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности в территориальных кластерах». [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. - Режим доступа: // <http://www.economy.gov.ru>.

³ Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (подписаны заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.Н. Клепачем от 26.12.2008 г. № 20636-АК/Д19). [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. - Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru>.

дент РФ: «Дальний Восток слабо привязан к общероссийскому экономическому, информационному, транспортному пространству. Естественные конкурентные преимущества округа, включая транзитные коридоры, используются крайне неэффективно. Сохраняется серьезное несоответствие между потенциальными возможностями округа и текущим состоянием его экономики и социальной сферы. И все это представляет серьезную угрозу для наших политических и экономических позиций в Азиатско-Тихоокеанском регионе, для национальной безопасности – без всякого преувеличения, для национальной безопасности России в целом»¹.

В этой ситуации было бы нецелесообразно сохранять преимущественно добывающую специфику экономики региона. Задачей кластерной политики в субъектах РФ Дальневосточного федерального округа является формирование на основе использования имеющихся природных ресурсов территориальных производственных и научных комплексов, создающих конкурентоспособную продукцию и способствующих социально-экономическому развитию Дальнего Востока.

Так, в рамках этого направления в Амурской области планируется освоение Гаринского месторождения и строительство горно-обогатительного комбината. Требуемые для металлургического производства объемы нерудных материалов могут быть обеспечены в Амурской области за счет таких месторождений, как Свободное и Райчихинское буроугольные месторождения, Неверское месторождение диасовых кварцитов, Чагоянское месторождение известняков, Юхта-Бузулинское месторождение огнеупорных глин и Чалганское месторождение каолинов. Кроме того, вблизи границы с Амурской областью на территории Хабаровского края расположены Малохинганские месторождения доломитов и магнезитов. Предусматривается создание единого производственного комплекса, который будет обеспечивать не только добычу и обогащение исходных железных руд Гаринского месторождения, но и получение готовой продукции в виде перепельного чугуна².

Основным направлением концентрации финансовых ресурсов с целью обеспечения экономического роста в Еврейской автономной области является формирование интегрированной производственно-транспортной зоны, связанной с разработкой Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, строительством горно-обогатительного комбината и экспортом продукции по железнодорожному мостовому переходу через р. Амур в районе Нижнеленинск - Тунцзян³.

План стратегического развития Чукотского автономного округа, размещенный на официальном сайте Чукотского автономного округа⁴, предусматривает формирование в регионе двух кластеров: Чаун-Билибинского промышленного узла, соединяющего месторождения золота и серебра, расположенные в Билибинском, Чаунском и Шмидтовском районах (общий объем добычи к 2020 г. 30 – 32 т.) и Анадырского промышленного узла, соединяющего Беринговское месторождение угля, Западно-Озерское месторождение природного газа и Верхне-Телекайское месторождение нефти (объем добычи к 2020 г. - 480 - 500 тыс. тонн нефти, 70 млн. куб. м. газа, 2 млн. тонн угля). Территории, не вошедшие в состав промышленных узлов, должны стать базой для развития отраслей традиционной экономики коренного населения: оленеводства, морского зверобойного промысла, рыболовства, народных ремесел и др., а также для развития

¹ Вступительное слово на заседании Совета Безопасности 20 декабря 2006 года, Москва, Кремль [Электронный ресурс] / Официальный сайт Президента РФ. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.

² См.: Постановление Правительства РФ от 15.04.1996 г. № 480 (ред. от 10.01.2009 г.) «Об утверждении Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» // Собрание законодательства РФ. - 22.04.1996. - № 17. - Ст. 2007.

³ Там же.

⁴ Режим доступа: <http://www.chukotka.org/ru/economics/>.

туризма.

Модернизация крупных городов Дальнего Востока базируется на интеграции сервисных и промышленных функций на основе использования природно-ресурсного потенциала. Инновационный потенциал Владивостокской городской агломераций связан с разработкой технологий освоения океана и природных богатств, в том числе био- и нанотехнологий и подводной робототехники. На базе богатых природных запасов развитие получают основные промышленные центры Дальнего Востока, специализирующиеся на глубокой переработке полезных ископаемых, металлургии, химии и нефтехимии, в том числе Хабаровская агломерация. Лесные ресурсы также составят сырьевую базу для формирования в них лесопромышленных кластеров¹.

Таким образом, ядром формирующихся дальневосточных кластеров в подавляющем большинстве случаев должно стать использование природно-ресурсного потенциала экономики. Следовательно, специфической особенностью кластерной политики в субъектах Дальневосточного федерального округа является ее прямая взаимосвязь с политикой природопользования.

Как справедливо отмечает А.С. Шестерюк, эффективный механизм правового регулирования экологических отношений в России возможен лишь в случае поддержки федеральных законов законодательными актами субъектов РФ. Развитие регионального законодательства позволяет территориям не только лучше адаптироваться к проведению единой глобальной политики с учетом экономических особенностей регионов, но и выстраивать адекватную логику принятия управленческих решений².

В этой связи представляется целесообразным провести в субъектах Дальневосточного федерального округа на основе уже действующих программ социально-экономического развития и с учетом «Методических рекомендаций по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации» разработку региональных концепций кластерной политики.

Следует заметить, что в ряде субъектов Российской Федерации подобная нормотворческая деятельность уже осуществляется, например, в Ярославской области принята «Концепция кластерной политики Правительства области»³. Данный документ дает, в частности, нормативное определение кластера как сконцентрированного на определенной территории группы взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга хозяйствующих субъектов (предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг), научно-исследовательских и образовательных организаций, которые находятся в отношениях функциональной зависимости в процессе производства и реализации товаров и услуг в особой сфере.

Разработка данных документов позволит создать правовой фундамент единой социально-экономической политики в субъектах, обеспечить однонаправленность усилий органов государственной власти обоих уровней. В основу будущих региональных концепций кластерной политики должны войти базовые принципы рационального освоения, эксплуатации и воспроизводства природных ресурсов, создающие основание для разработки отраслевых программ природопользования, оптимизации природно-ресурсного законодательства субъектов с учетом местной специфики вплоть до уровня

¹ См.: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // Собрание законодательства РФ. - 24.11.2008. - № 47. - Ст. 5489.

² См.: Шестерюк А. С. Экологическое право: проблемы методологии: Автореф. дис. докт. юрид. наук. СПб., 2000. - С.37

³ Постановление Правительства Ярославской области от 30.06.2009 г. № 650-п «Об утверждении концепции кластерной политики Правительства области» // Губернские вести. - 07.07.2009. - № 59, Губернские вести. - 10.07.2009. - № 60.

каждого месторождения в отдельности.

В содержание этих документов может быть включено:

- определение стратегических перспектив развития экономики субъекта на основе создания конкурентоспособных производственно-территориальных комплексов;
- рекомендации по созданию льготных условий для реализации приоритетных для субъекта проектов;
- вопросы формирования исполнительных и совещательных органов по осуществлению проектов с участием представителей органов государственной власти, местного самоуправления, коммерческих структур, общественных организаций и др.;
- разработка механизма эффективной реализации межведомственных мероприятий, направленных на обеспечение единой политики управления и организационно-методической деятельности;
- создание эффективного нормативно-правового механизма и системы информационно-консультационной поддержки для реализации разработанных мероприятий.