

## СООТНОШЕНИЕ ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКОГО И ОТРАСЛЕВОГО ПОНЯТИЯ «ПРАВОВОЙ РЕЖИМ»

Подлюбникова Е.В.

Научный руководитель – профессор Шафиров В.М.  
*Сибирский федеральный университет*

Право – это регулятор общественных отношений, без которого на сегодняшний день немыслимо ни общество, ни государство. Поэтому правовое регулирование в российском обществе – важное условие создания стабильного правового порядка, защиты и охраны от нарушений прав, свобод и законных интересов граждан и иных лиц, которые закреплены действующими нормами права.

Одним из особых способов правового регулирования является правовой режим. Поэтому актуальность данной темы заключается в том, чтобы выяснить все особенности, закономерности правовых режимов. Определиться с содержанием данного явления и возможностью эффективного использования в современных меняющихся условиях для достижения наилучших результатов в правовом регулировании. Но так как регулирование происходит по средствам применения отраслевого законодательства, необходимо выяснить отраслевое понятие «правовой режим», его характерные черты и особенности.

На сегодняшний день понятие правового режима все активнее используется в юридической литературе. Мы можем встретить данное словосочетание в научной, учебной литературе, в законодательных актах. Но что такое само явление «правовой режим», на сегодня остается вопросом. В научной литературе ведутся дискуссии по поводу определения правового режима. Так, Исаков В.Б.<sup>1</sup>, Алексеев С.С.<sup>2</sup>, Морозова Л.А.<sup>3</sup>, Матузов Н.И., Малько А. В.<sup>4</sup> определяют правовой режим по-разному, а легальное определение отсутствует.

Исходя из этого, считаем необходимым сначала вывести общетеоретическое, универсальное понятие правового режима, его признака (на основе имеющихся научных разработок, их систематизации), для того чтобы эффективно использовать данное явление в существующей действительности. Их основательный анализ может во многом содействовать совершенствованию механизма правового регулирования, повышению его эффективности.

На наш взгляд, правовой режим можно определить как особый порядок правового регулирования, выражающийся в определенном сочетании юридических средств: дозволений, запретов, позитивных обязываний, создающий желаемое социальное состояние и конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов субъектов права. Основные признаки правовых режимов состоят в следующем: 1) устанавливаются в законодательстве и обеспечиваются государством; 2) имеют цель специфическим образом регламентировать конкретные области общественных отношений, выделяя во временных и пространственных границах те или иные субъекты и объекты права; 3) представляют собой особый порядок правового регулирования, состоящий из юридических средств (дозволений, запретов, обязываний) и ха-

---

<sup>1</sup> Исаков, В.Б. Механизм правового регулирования и правовые режимы. / В.Б. Исаков // Проблемы теории государства и права. – М., 1987. – С. 258–259.

<sup>2</sup> Алексеев, С.С. Теория права / С. С. Алексеев. – М., 2000. – С. 243

<sup>3</sup> Морозова, Л.А. Конституционное регулирование в СССР / Л.А. Морозова. – М., 1985. – С. 123

<sup>4</sup> Матузов, Н.И., Малько А.В. Правовые режимы: вопросы теории и практики / Н.И. Матузов, А.В. Малько // Правоведение, 1996. – № 1. – С. 42.

рактирующийся определенным их сочетанием; 4) создают конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов отдельных субъектов права.

Право – это сложное явление, которое представляет собой систему. В эту систему входит множество разных отраслей, подотраслей, институтов, норм. В российском праве можно выделить много отраслей, которые в регулировании общественных отношений используют правовые режимы, устанавливая тем самым особое правовое регулирование.

Какого-либо точного определения правового режима отраслевая литература и отраслевое законодательство не содержит. Мы можем увидеть множество статей, которые говорят о правовом режиме конкретных объектов, например, правовой режим банковской тайны<sup>1</sup>, правовой режим противодействия ядерному терроризму<sup>2</sup>, правовой режим нежилого помещения как самостоятельного объекта недвижимости<sup>3</sup>, структура, классификация и правовой режим государственного имущества<sup>4</sup> и др. В данных работах пытаются дать определения отраслевого правового режима, но какого-то единого мнения пока нет. В законодательных же актах вообще никакого определения правового режима не содержится, хотя целые статьи и даже главы посвящены этому явлению<sup>5</sup>.

В различных отраслях российского законодательства термин «правовой режим» встречается далеко не равномерно. Одни отрасли используют его достаточно часто (таможенное, административное, финансовое законодательство), для других его появление в тексте нормативного акта носит эпизодический характер (большинство институтов гражданского законодательства, а также подотрасли гражданско-правового комплекса), третьи вообще его не используют (уголовное право)<sup>6</sup>. И на примере двух отраслей права мы попытаемся вывести отраслевое понятие «правовой режим» и соотнести общетеоретическое и отраслевое понятия «правовой режим».

Но так как общетеоретическое и отраслевого понятия «правовой режим» должны иметь общие признаки, можно прийти к выводу о том, что те признаки, которые мы определили для общетеоретического понятия «правовой режим», характерны и для отраслевого определения. Но так как каждая отрасль права регулирует разные общественные отношения, характерные только для этой отрасли права, следует сказать, что в каждой отрасли существует своя специфика правового режима.

Выберем две отрасли права, которые различаются по методу правового регулирования, а именно административное и гражданское право и проанализируем их. Административное право, как известно, основывается на императивном методе, методе власти-подчинения<sup>7</sup>, а гражданское право основано на диспозитивном методе<sup>1</sup>. В связи с

---

<sup>1</sup> Сапожников, Н. Правовой режим банковской тайны / Н. Сапожников // Законность, – 2001, №7.

<sup>2</sup> Метельков, А.Н. Правовой режим противодействия ядерному терроризму / А.Н. Метельков // История государства и права. – 2008. – № 5.

<sup>3</sup> Чубаров, В.В. Правовой режим нежилого помещения как самостоятельного объекта недвижимости / В.В. Чубаров // Право и экономика, – 2003. – № 3.

<sup>4</sup> Короткова, О.И. Структура, классификация и правовой режим государственного / О.И. Короткова // Адвокат. – 2009. – № 9.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (принят ГД ФС РФ 11.04.2008) // СПС КонсультантПлюс.

«Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.11.2006) ред. от 14.03.2009 // СПС КонсультантПлюс и др.

<sup>6</sup> Малько, А.В., Родионов, О.С. Правовые режимы в российском законодательстве / А.В. Малько, О.С. Родионов // журнал Российского права. – 2001. – № 9.

<sup>7</sup> Бахрах, Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах. – М., 1996. – С. 201.

этим, в основу правового режима будут ложиться разные юридические средства, а именно их количество, и их сочетание.

Так, если мы говорим об административно-правовом режиме, в основе данного отраслевого режима будет метод запретов или обязываний, хотя, конечно, могут быть и дозволения (в зависимости от объекта регулирования правового режима). В науке административного права, как и в целом в теории права, нет единого мнения по поводу понятия «правовой режим». Разные ученые определяют его по-разному, например, под административно-правовыми режимами понимается ограниченный в пространстве и во времени особый порядок деятельности государственных и общественных структур, используемый в условиях чрезвычайных ситуаций для нормализации обстановки и преодоления последствий среды, внутри которой он существует, а также основные характеристики их взаимодействия<sup>2</sup>. А вот Тихомиров Ю.А. понимает под административно-правовым режимом особый вид регулирования, в рамках которого создается особая комбинация юридических, организационных и иных средств для обеспечения того или иного государственного состояния<sup>3</sup>. Существует такая точка зрения, которая гласит, что административно-правовой режим есть определенное сочетание административно-правовых средств регулирования, опосредованное централизованным порядком, императивным методом юридического воздействия, которое выражается в том, что субъекты правоотношений по своему статусу занимают юридически неравные позиции<sup>4</sup>. Можно привести еще множество других точек зрения, но наша задача не перечислять их, а найти общие черты и соотнести отраслевое понятие правовой режим и общетеоретическое.

Исходя из приведенных определений, можем вывести общие черты, признаки, которые являются бесспорными и определяются всеми авторами. К их числу можно отнести: 1) сочетание административно-правовых средств регулирования; 2) обеспечение нормального государственного состояния, нормализацию обстановки в разных чрезвычайных ситуациях. Исходя из перечисленных признаков, под административно-правовым режимом будем понимать особый порядок регулирования, который достигается различным сочетанием юридических средств для нормального государственного состояния (защита интереса государства и нормальное функционирование органов государственной власти).

После того, как мы вывели отраслевое понятие правового режима в административном праве, его необходимо соотнести с общетеоретическим понятием.

В целом, данные понятие схожи и, конечно, имеют общие признаки, такие как: 1) особый порядок правового регулирования; 2) создание порядка различными юридическими средствами и их сочетанием; 3) установление в законодательстве и обеспечение порядка государством. Но стоит сделать акцент на различиях данных определений. Если в общетеоретическом понятии «правовой режим» создается непосредственно для удовлетворения интересов субъекта, то административно-правовой режим устанавливается, в первую очередь, для нормального государственного состояния, для эффективного управления. В данном случае, на первое место выходит интересы государства. Та-

---

<sup>1</sup> Гражданское право: учебник: в 3 т.: Т 1.–4-е изд., перераб. и доп. / Отв. ред. А.П. Сергеев, Ю.К. Толстой. – М: Изд-во Проспект, 2005. – С. 53.

<sup>2</sup> Измайлов, Д.С. Режимы государственной службы в РФ и их роль в реализации правоохранительной функции / Д.С. Измайлов. – Рязань, 2003. – С. 61.

<sup>3</sup> Тихомиров, Ю.А. Административное право и процесс / Ю.А. Тихомиров. – М., 2005.

<sup>4</sup> Бахрах, Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах. – М., 1996. – С. 280

кой же точки зрения придерживается и Р.А. Марченко, отмечая в своей работе<sup>1</sup>, что «необходимость института административно-правового режима обуславливается прежде всего обеспечением интересов общественной безопасности и безопасности государства в целом, подверженной воздействию внешних и внутренних угроз» и что «установление административно-правовых режимов происходит сугубо на основе закона и оправдано обеспечением безопасности государства». Именно защита разных интересов ведет к тому, что для субъектов<sup>2</sup> права установления правового режима может привести к благоприятности либо неблагоприятности. Хотя это не значит, что всегда защита интересов государства приведет к неблагоприятности для субъектов права<sup>3</sup>.

Теперь перейдем к соотношению правового режима в гражданском праве и общетеоретическом значении. При обращении к отраслевой литературе, мы встречаем множество статей, которые в своем названии содержат сочетание «правовой режим». Понятие «правовой режим» применительно к объектам гражданского права в литературе и судебной практике используется довольно часто. Но если мы обратимся к данным работам, то поймем, что какого-либо теоретического понятия, они нам не дают.

Существует всего несколько авторов, которые дают теоретическое отраслевое понятие «правовой режим». К их числу можно отнести В.И. Сенчищева<sup>4</sup>. В данной работе автор определяет «правовой режим как совокупность всех позитивно-правовых предписаний, содержащихся в императивных и диспозитивных нормах и основанных на них (или им не противоречащих) субъективно-правовых притязаний, существующих и действительных с точки зрения права и в соответствующих случаях определяющих права, обязанности, дозволения, запреты и предписания в отношении абсолютно всех лиц по поводу того предмета (явления), в отношении которого они установлены». «Правовой режим» объектов гражданских прав дает О.Н. Садилов. Он пишет: «Правовой режим объектов гражданских прав – это нормативно установленная совокупность правил, позволяющих определить, может ли тот или иной объект быть предметом сделок и каких именно, по каким основаниям возникают и прекращаются права на него и в каком объеме и пределах они осуществляются»<sup>5</sup>. В других работах под правовым режимом понимается просто специфическое регулирование, применение специальных законов и норм. «Таким образом, <...> правовой режим недвижимости... следует отнести... обладающему определенными специфическими особенностями совершения сделок, объектом которых является недвижимое имущество»<sup>6</sup>. Исходя из этого, можем сделать вывод о том, что какого-то проработанного общего понятия гражданско-правового режима не существует. Имеются разработки гражданско-правового режима конкретных прав или имущества<sup>7</sup>. Ряд авторов предлагали определять правовой режим имущества как объем прав, осуществляемый в отношении тех или иных видов имуще-

---

<sup>1</sup> Марченко, Р.А. Административно-правовой режим обеспечения таможенного дела / Р.А. Марченко // СПС КонсультантПлюс.

<sup>2</sup> В данном случае под субъектами права понимаются только физические и юридические лица (организации).

<sup>3</sup> В данном случае под субъектами права понимаются только физические и юридические лица (организации).

<sup>4</sup> Сенчищев, В.И. Правовое регулирование прав на недвижимость и сделок с ней / В.И. Сенчищев // Журнал российского права. – 1999. – С. 14.

<sup>5</sup> Гражданское право: учебник / под ред. д. ю. н, проф. О.Н. Садилова. – «Контракт»: "ИНФРА-М", 2007. Т. 1.

<sup>6</sup> Кущенко, В.В. Правовой режим недвижимости: проблемы и пути решения / В.В. Кущенко // СПС КонсультантПлюс.

<sup>7</sup> Короткова, О.И. Структура, классификация и правовой режим государственного / О.И. Короткова // Адвокат. – 2009. – № 9.

ства теми хозяйственными органами, за которыми это имущество закреплено<sup>1</sup>. Ученые, определяя «гражданско-правовой режим», подменяют это понятие совокупностью нормативно-правовых актов<sup>2</sup>, либо просто отсылкой к правам в отношении этого имущества<sup>3</sup>, либо специфическим определением этого имущества.

Хотя нет какого-либо единого понимания гражданско-правового режима, из предложенных определений можем вывести общие черты. Основной чертой является то, что правовой режим раскрывает или указывает на объем прав, который субъект права имеет к конкретному объекту. И также общей чертой является то, что правовой режим – это все-таки совокупность правил, предписаний. В остальном же определения гражданско-правового режима очень разнообразны и расходятся в разные направления.

При выработке понятия гражданско-правового режима, на наш взгляд, необходимо обращаться к общетеоретическому понятию «правовой режим» и применять характерные для него черты, чтобы прийти к единообразию.

Если соотнести те черты, которые мы вывели для гражданско-правового режима с общетеоретическими чертами «правового режима», то можно найти общее. К таким общим чертам относится, например, то, что гражданско-правовой режим устанавливается в законодательстве и обеспечивается государством; имеет целью особую регламентацию гражданско-правовых объектов.

Хотя ни в одном определении вопрос отражения на субъекте права установления правового режима конкретного объекта не рассматривается, думаем, что этот вопрос имеет важное значение. Ведь установление правового режима как особого правового регулирования должно быть в чьих-то интересах (государства или физических и юридических лиц, либо одновременно для всех) и вызывать либо благоприятность, либо неблагоприятность для удовлетворения интересов.

Из выведенных черт, присущих отраслевому понятию «правовой режим», необходимо вывести общие закономерности, а также выделить специфику.

Общим, для административно-правового и гражданско-правового режимов является то, что они устанавливаются именно в законодательстве, обеспечиваются государством; они являются совокупностью правил, предписаний. Хотя прямого указания нет, как эти правила формируются, логично предположить, что такие правила создаются определенным сочетанием юридических средств: дозволений, запретов, позитивных обязываний.

В остальном же административный и гражданский правовой режимы различаются. В определении гражданско-правового режима делается акцент на объеме прав, который субъект права имеет к конкретному объекту. И таким образом данный режим устанавливается в отношении всех субъектов права, а в первую очередь физических и юридических лиц. А вот административно-правовой режим устанавливается, в первую очередь, для нормального государственного состояния, для эффективного управления. И здесь на первое место выходит публичный интерес.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что существование общетеоретического понятия любого явления, в том числе и «правового режима», необходимо. Эта необходимость выражается в создании «универсальной модели», которая поможет выделить и определить «правовой режим» любой отрасли. Отраслевое понятие любого

---

<sup>1</sup> Певзнер, А.Г., Субоцкий Ю.В. Правовые основы управления промышленностью / А.Г Певзнер, Ю.В. Субоцкий. – М. – 1966. – С. 45.

<sup>2</sup> Гришаев, С.П. Особенности правового режима недвижимости С.П. Гришаев // СПС КонсультантПлюс.

<sup>3</sup> Певзнер, А.Г., Субоцкий Ю.В. Правовые основы управления промышленностью / А. Г Певзнер, Ю.В. Субоцкий. – М., 1966. – С. 45.

явления должно основываться на общетеоретическом, но быть дополненным или измененным в соответствии со спецификой данной отрасли права. Исходя из этой логики, что гражданско-правовой режим, что административно-правовой режим должны вобрать в себя все черты общетеоретического понятия «правовой режим» и указать на особенности данного отраслевого правового режима. Отраслевые понятия правового режима требуют унификации, выделения общих черт, что способствует пониманию сущности правовых режимов и более эффективному их использованию.