

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СВОБОДЫ: ТРАКТОВКА В КОНСТИТУЦИЯХ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

Киргизова Е.В.

Научный руководитель – профессор Карнишина Н.Г.
Пензенский государственный университет

Конституционное содержание экономической свободы определяется свободой экономической деятельности; свободным перемещением товаров, услуг, финансовых и иных ресурсов (единством экономического пространства на всей территории страны); признанием и равной защитой разных форм собственности; поддержкой конкуренции.

Экономическая свобода наиболее эффективным образом обеспечивается институтом частной собственности. Особенности конституционной регламентации собственности обусловлены многими обстоятельствами: временем принятия конституций, экономической ориентацией государства, идеологическими установками, особенностями существующих правовых систем. В Конституции США право частной собственности оформлено в виде запрета ее изъятия без законного судебного разбирательства, а для общественно полезных целей также без справедливого вознаграждения (поправки V, XIV)¹. В венгерской Конституции право собственности определяется как «общественная собственность и частная собственность», которые «равноправны и пользуются равной защитой»². В Конституции ФРГ указано: «собственность и право наследования гарантируются», «собственность обязывает. Ее использование должно одновременно служить общему благу»³. Право собственности согласно ст. 29 Конституции Японии ненарушаемо и «определяется законом, с тем чтобы оно не противоречило общественному благосостоянию»⁴. Пространная декларация о социальных функциях частной собственности содержится в итальянской Конституции: «Частная собственность признается и гарантируется законом, который определяет способы ее приобретения и пользования, а также ее пределы с целью обеспечения ее социальной функции и доступности для всех»⁵. В конституции Индии право собственности закрепляется своеобразным способом, в максимально кратком и общем виде: «Лица не могут быть лишены собственности иначе, как по уполномочию закона. Ни одно лицо не может быть лишено своей собственности иначе, как по уполномочию закона» (ст. 300A)⁶.

Иным образом трактуются вопросы собственности в конституциях государств, в которых доминирует государственная собственность, таких как Северная Корея, Вьет-

¹ См.: Конституции зарубежных государств [текст]: Учебное пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков. – 2-е изд., испр. и доп. - М.: Издательство БЕК, 1997. – С.31, 34.

² Ст. 9 Конституции Венгрии (Венгерской Республики) от 18 августа 1949 [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_3864883.htm#sub_para_N_1000

³ Ст.14 Основного закона Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. [Текст] / Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство БЕК, 1997. – С.159.

⁴ Конституция Японии (Промульгирована 3 ноября 1946 г., вступила в силу 3 мая 1947 г.) [Текст] / Конституции зарубежных государств. – С.446.

⁵ Ст. 42 Конституции Итальянской Республики от 1947г. [Текст]. – С. 252.

⁶ Конституция Индии от 1950 г. [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_3991046.htm#sub_para_N_12400

нам, Куба, КНР. Так, в Конституции КНР¹ право собственности имеет своеобразное регулирование: в гл. II «Основные права и обязанности граждан» о данном праве не упоминается, а в гл. I «Общие положения» говорится о гарантиях права собственности. Б.А. Страшун отмечает, что «включение статей о собственности в главу «Общие положения» показывает, что для законодателя важно право собственности не как часть правового статуса граждан, а как элемент экономической системы, и главная задача данных норм – определение места личной и частной собственности в социалистическом экономическом механизме»². Об этом говорит формулировка ст. 11: «Необщественный сектор экономики, включающий индивидуальные и частные хозяйства, которые ведут дела в установленных законом пределах, является важной составляющей социалистической рыночной экономики. Государство охраняет законные права и интересы частных хозяйств и направляет их деятельность, осуществляет наблюдение и контроль в отношении индивидуальных и частных хозяйств»³. В то время как в ст. 6 Конституции говорится о том, что основа социалистической экономической системы Китайской Народной Республики – «социалистическая общественная собственность на средства производства, то есть общенародная собственность и коллективная собственность трудящихся масс», «на начальной стадии социализма государство поддерживает экономическую систему, при которой общественная собственность доминирует и другие формы собственности развиваются параллельно». Статья 7 закрепляет «сектор экономики, основанной на государственной собственности», как «руководящую силу в народном хозяйстве». В соответствии со ст. 15 Конституции КНР «государство претворяет в жизнь социалистическую рыночную экономику, усиливает хозяйственное законодательство, совершенствует макрорегулирование», «на основании закона запрещает любым организациям или отдельным лицам нарушать экономический порядок общества»⁴. Итак, в Конституции КНР содержатся многие традиционные для социалистического государства нормы, и, тем не менее, конституционная модель экономики социалистического государства в КНР имеет модернизированный, рыночный характер. Социалистический характер экономики Китая проявляется, по мнению китайских экономистов, прежде всего в доминировании государственной собственности в народном хозяйстве страны и ведущей роли принципа распределения по труду. Вместе с тем формулировка Конституции делает возможным и акцент на рыночном характере преобразований, «допускает различные толкования, ее трактовка может меняться в зависимости от задач экономической политики китайского руководства и практических потребностей реформы»⁵.

Свобода экономической деятельности помимо защиты частной собственности предполагает свободу предпринимательства и поддержку конкуренции.

В ст. 28 Конституции Андорры говорится о том, что «свободное предпринима-

¹ См.: Конституция Китайской Народной Республики (принята на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей пятого созыва 4 декабря 1982 г., с поправками 1988, 1993 и 1999 гг.) [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_11000.htm#sub_para_N_1000

² См. Конституционное (государственное) право зарубежных стран [Текст]: Учебник: В 4 т. Т. 4. Часть Особенная: страны Америки и Азии / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. – Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА-ИНФРА • М), 2001. – 656 с.

³ Конституция Китайской Народной Республики (принята на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей пятого созыва 4 декабря 1982 г., с поправками 1988, 1993 и 1999 гг.) [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_11000.htm#sub_para_N_1000

⁴ Там же.

⁵ К итогам XIV съезда КПК. Круглый стол ИДВ [Текст] // Проблемы Дальнего Востока. – 1993. – № 1. – С. 41.

тельство признается в рамках рыночной экономики и осуществляется с соблюдением законодательства»¹. Признается право на создание и деятельность профессиональных, предпринимательских и профсоюзных организаций. Работники и руководители предприятий имеют право защищать свои экономические и социальные интересы. Закон определяет условия осуществления этого права, гарантируя сотрудничество в оказании основополагающих услуг обществу². Венгерской Конституцией также признается и поддерживается право предпринимательства и свобода экономической конкуренции³. Конституцией Испании признается свобода предпринимательства, но она введена в соответствующие рамки общих экономических требований, включает, в случае необходимости, планирование (ст. 38). Наряду с этим устанавливается, что государство «посредством издания закона может планировать общую экономическую деятельность в целях удовлетворения коллективных потребностей, выравнивания и гармонизации регионального и секторального развития и стимулирования роста доходов и богатства, а также их наиболее справедливого распределения» (ст. 131)⁴. По Конституции Италии «частная хозяйственная инициатива свободна»⁵. Она не может осуществляться в противоречии с общественной пользой или образом, причиняющим ущерб безопасности, свободе или человеческому достоинству. Закон определяет программы мероприятий и контроль, с помощью которых публичная и частная экономическая деятельность может направляться и координироваться в социальных целях. Предпринимательская деятельность в Турции осуществляется в соответствии с государственным планом (ч. 2 ст. 166)⁶. В соответствии со ст. 11 Конституции Султаната Оман⁷ национальная экономика строится на основе справедливости, на принципах свободной рыночной экономики и базой национальной экономики является конструктивное и плодотворное взаимодействие государственного и частного секторов, ее цель – обеспечение социально-экономического развития. Свобода экономической деятельности гарантирована в рамках закона, общественного блага и необходимости защиты национальной экономики. В Конституции Индии свобода экономической деятельности закрепляется как «свобода производства, торговли и оборота в пределах территории Индии»⁸. Отдельно предусмотрена обязанность государства прилагать усилия к организации земледелия и животноводства на современной и научной основе⁹.

В современной рыночной экономике обеспечение свободной конкуренции – одна из важнейших задач страны, что требует законодательной регламентации в конституциях стран. Так, преамбула Конституции Французской Республики постановляет: «Всякое имущество, всякое предприятие, эксплуатация которого имеет или приобрета-

¹ Конституция Княжества Андорра от 14 марта 1993 г. [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_3864867.htm#sub_para_N_204

² Ст. 19 Конституция Княжества Андорра от 14 марта 1993 г. Там же.

³ См.: ст. 9 Конституции Венгрии (Венгерской Республики) от 18 августа 1949 [электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_3864883.htm

⁴ Конституция Королевства Испании от 27 декабря 1978 г. [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_3864829.htm

⁵ Ст. 41 Конституции Итальянской Республики 1947г. [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_3864831.htm#sub_para_N_992

⁶ Конституция Турции (Турецкой Республики) от 7 ноября 1982 г. [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_3864905.htm#sub_para_N_10000

⁷ Конституция Султаната Оман от 6 ноября 1996 года. [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: <http://constitutions.ru/archives/153>

⁸ Ст. 301 Конституции Индии от 1950 г. [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/DOC_3991046.htm#sub_para_N_400

⁹ Ст. 48 301 Конституции Индии от 1950 г. Там же.

ет национальное общественное значение или характер фактической монополии, должно стать собственностью общества»¹. В соответствии с Конституцией Колумбии «монополия не может быть установлена иначе, как с целью извлечения дохода в чрезвычайном порядке и на основании закона». А государство может «в силу закона вмешиваться в развитие государственной и частной промышленности и в деятельность государственных и частных предприятий в целях рационализации производства, распределения и потребления ресурсов или для оказания трудящемуся справедливой защиты». В индийской Конституции указано на то, что функционирование экономической системы не должно привести к концентрации богатства и средств производства во вред общим интересам².

Для эффективного обеспечения экономической свободы помимо законодательных, необходим комплекс экономических, социальных, политических подходов к реформированию экономики. Как показывает традиционный ежегодный рейтинг экономически свободных стран мира по версии американского фонда Heritage Foundation, который рассчитывается совместно с изданием Wall Street Journal, лидером 2010 г. остался Гонконг, побеждавший и в большинстве исследований прошлых лет³. В тройку также вошли Сингапур и Австралия. Из стран «Большой семерки» в список экономически «свободных» стран, набрав более 80 баллов, сумела попасть только Канада. Но все они в тридцатке стран, относящихся к «свободным» или «в основном свободным». США оказались вне группы «свободных», но идут вплотную за этими странами – на 8 месте.

Несмотря на важное значение благоприятной международной экономической обстановки, в конечном счете, каждая страна несет главную ответственность за свою экономическую и социальную политику в целях развития.

На сегодняшний день свобода экономической деятельности как принцип утвердилась в качестве одной из важнейших конституционно-правовых основ современной мировой экономической системы.

Для эффективного функционирования экономики страны в рыночных условиях имеет важное значение правовое обеспечение беспрепятственной реализации свободы экономической деятельности. В качестве важнейших функций правового обеспечения выступает, во-первых, создание соответствующей правовой базы для поддержания главных условий функционирования рыночного хозяйства: экономической свободы и ценовой конкуренции; во-вторых, определение и обеспечение «правил игры» между субъектами рыночных отношений. Экономическая свобода должна гарантироваться главным законом страны – Конституцией.

¹ Преамбула Конституции от 27 октября 1946 г. [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru>.

² Ст. 39, пункты d, с 301 Конституции Индии от 1950 г. [Электронный ресурс] / СПС «Гарант». – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru>.

³ О рейтинге экономических свобод стран мира 2010 г. [Электронный ресурс] // LiveJournal. Posted on Jan. 22nd, 2010. – Режим доступа: <http://chitatel2008.livejournal.com/179809.html>