

## **КОРРУПЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ И СПОСОБЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

**Бояринцева Ю. А.**

**Научный руководитель - Волкова О. П.**

*Саратовский государственный социально-экономический университет*

Коррупция как одно из самых пагубных явлений для любого государства стала для России в начале третьего тысячелетия основным препятствием для политического, экономического и духовного возрождения, превратилась в реальную угрозу национальной безопасности страны. Являясь одним из элементов функционирования государства и неотъемлемой составляющей его взаимоотношений с гражданами, коррупция породила чудовищные диспропорции не только в системе управления и функционирования государственных институтов, но и привела к серьезным сдвигам в сознании граждан, которые всё больше и больше утрачивают доверие к власти и веру в справедливость.

Несмотря на то, что коррупция является непременным атрибутом любого государства и общества, ее масштабы и угроза интересам национальной безопасности существенно различаются в ряде стран. Известно, что в истории России нередко были коррумпированные проявления, однако, в советский период их количество заметно ограничивалось последовательной борьбой с преступлениями в этой сфере, системной номенклатурно-кадровой политикой, служившей существенным ограничителем для развития коррупционных связей, а также при помощи целенаправленной идеологической и воспитательной работы с населением.

«Значительный размах коррупционных процессов в России на рубеже XX-XXI веков объясняется, прежде всего, сменой общественно-экономической формации, повсеместным насаждением новых нравственных ценностей, центральное место среди которых занимает культ личного преуспеяния и обогащения, а деньги являются мерилом и эквивалентом жизненного благополучия. Важно также, что после распада СССР и существовавших в нем механизмов антикоррупционного противодействия, новые механизмы, адекватные изменившимся политическим, экономическим и иным условиям не были созданы. Как результат, произошло хищническое разграбление национального богатства страны, а коррупционные схемы оказались буквально встроенными в реальную систему управления государством, стали его системообразующим признаком»<sup>1</sup>.

Данные криминальной статистики, социологические опросы и оценки экспертов показывают, что коррупция поразила практически все сферы нашей жизни — от государственной службы и правоохранительных органов до здравоохранения, образования, жилищно-коммунальной сферы. Уровень и масштабы существующей в стране коррупции сдерживают экономическое развитие России, негативно отражаются на инвестиционном климате, снижают международную заинтересованность в сотрудничестве с нашей страной. По данным «Интерком», более 60 % респондентов в социологических опросах относят коррупцию к проблемам, представляющим угрозу национальной безопасности России; свыше 70 % согласны с утверждением, что Россия может быть причислена к числу коррумпированных государств.

Поражение коррупцией властных структур неизбежно приводит к снижению роли государства как регулятора экономических и социальных процессов, стимулирует паразитирование незначительной части общества на проблемах и тяготах большинства, переводит нормальную систему взаимоотношений между людьми в теневую, зачастую

---

<sup>1</sup>"Уровень коррупции в Российской Федерации и некоторые антикоррупционные приоритеты". Доклад подкомиссии по проблемам противодействия коррупции а РФ. Общественная палата РФ. <http://www.oprf.ru/subcomissions/cdcd877c3ebb1282f8b788e3751591cd/materials/1568/>

криминальную сферу. Особенно опасна коррупция в правоохранительных органах, спецслужбах, прокуратуре, судебной системе, поскольку она подрывает веру населения в способность государства защитить права и свободы своих граждан.

При рассмотрении такого феномена как коррупция принято различать верхушечную и низовую коррупцию. Первая охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (формулы законов, государственные заказы, изменение форм собственности и т.п.). Вторая распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации и т.п.).<sup>1</sup>

Подкомитет по проблемам противодействия коррупции общественной палаты РФ выделяет следующие зоны поражения общества коррупцией:<sup>2</sup>

- Бытовая коррупция:

По данным следственного комитета при прокуратуре РФ (СКП РФ) 3 млрд долларов составляет взяточничество на бытовом уровне.

Коррупция в здравоохранении приобрела форму получения врачами бонусов от фирм производителей за рекомендацию больным лекарств их производства, разумеется, не самых дешевых и зачастую не самых эффективных. Отсюда — снижение доверия граждан к докторам и массовое распространение различных видов самолечения и обращения к мошенникам.

Одной из иллюстраций подобного явления может служить пример, продемонстрированный В.В. Путиным. В аукционе на приобретение противоопухолевого препарата заграничного производства была назначена стартовая цена 7000 руб. за ампулу. В то же время в результате проведения аукциона российским производителем, чье предприятие изготавливает аналог данного препарата в соответствии со всеми нормами и международными стандартами, цена была сбита до 76 руб. за ампулу. Производитель готов был отдать лекарство бесплатно, лишь бы его допустили на фармацевтический рынок страны. В этом случае коррупция в сфере фармацевтики превышает все мыслимые и немыслимые размеры.

Широкий масштаб распространения приобрела сдача муниципальных нежилых помещений за «откаты» соответствующим должностным лицам, увеличилось количество «вынужденных бомжей». Различные аферы по постройке домов, не обходящиеся без поддержки чиновников, плодят обманутых вкладчиков строительных пирамид.

- Коррупция в органах власти.

Согласно экспертным оценкам, ежегодные потери экономики от коррупции в органах власти составляют в стране десятки миллиардов долларов. Основным проявлением коррумпированности в данной сфере является взяточничество. За взятки выдаются квоты и лицензии на разработку природных месторождений и добычу других невозполнимых ресурсов, организуются тендеры и аукционы с заранее предрешенным результатом, обеспечивается доступ к инсайдерской информации и ее использование в интересах коррумпированных лиц, подряды на проведение различных видов работ конкретными фирмами..

- Коррупция в судебных, правоохранительных и контролирующих органах:

В системе МВД России только за 2005 год из 30 тыс. привлеченных к ответственности и более 3 тыс. осужденных сотрудников — свыше 70 процентов составляли лица, совершившие должностные преступления (вымогательство взятки, превышение и

---

<sup>1</sup> Сартаев С. С., Нурпеисов Д. К. Коррупция: понятие и субъект. Алматы: Правовед, 1999. С. 3

<sup>2</sup> Данные фонда «Индем», озвученные начальником Главного управления процессуального контроля СКП РФ Василием Пискаревым. <http://www.newsru.com/russia/13jun2008/skp.html>

злоупотребление служебными полномочиями). Относительно новым явлением становится создание устойчивых групп давления в составе сотрудников правоохранительных органов и представителей органов местного самоуправления, которые скоординированно и избирательно воздействуют на те или иные бизнес-структуры. Не снижаются масштабы коррупционных проявлений в органах ГИБДД, паспортно-визовых службе.

В системе таможенных органов выявляются факты создания частных структур, которые занимаются растаможиванием грузов с резко сниженной ставкой, путем пересортицы товаров, неучета грузов, проходящих через таможенную, неединичные случаи образования частных таможенных терминалов, финансово стимулирующих противоправную деятельность работников таможни.

Известны факты, когда судьи в арбитражах и судах общей юрисдикции решают дела в пользу более обеспеченной стороны. Отмечаются случаи затягивания дел по ходатайствам заведомо проигрывающей стороны процесса, что часто используется рейдерами для удержания незаконно захваченной собственности.

- Политическая коррупция:

Основной сферой её проявления является выборы в законодательные и представительные органы власти всех уровней, деятельность политических партий, а также политический лоббизм, навязывающий государству те или иные решения или внедряющий в их руководящие органы представителей определенных групп влияния. Между злоупотреблением служебным положением в корыстных целях и коррупцией грань весьма размытая.<sup>1</sup> Очень редко должностное лицо может извлечь незаконную выгоду из своего служебного положения, действуя изолированно, не вовлекая в свою противоправную деятельность других людей, как это бывает, например, при сокрытом присвоении не принадлежащих чиновнику средств ("казнокрадство"). В таких случаях обычно не говорят о коррупции.

Чиновничество, рассматривающее государственную службу в качестве разновидности бизнеса, распоряжаются в своих целях такими ресурсами как бюджетные средства, государственная и муниципальная собственность, государственные заказы, льготы и т.п.

Собирая штрафы, налоги или иные предусмотренные законом платежи, служащий также располагает не принадлежащими ему ресурсами: если штраф (сбор) законен, то его собственник — государственная казна, если не законен — то это собственность того лица, которого пытается обобрать чиновник.

Ниже приведено несколько примеров, которые можно отнести к ситуациям, обычно описываемым термином "коррупция":

- командующий округом строит себе дачу за счет государственных средств (материалы, техника, военнослужащие), он действует не один и попадает в определенную зависимость от других лиц, вовлеченных в строительство и его обеспечение. Руководитель вынужден расплачиваться за это с "подельниками" незаконным продвижением по службе, премиями или другими способами. Этот случай недалек от общепринятого представления о коррупции, потому что здесь участвует не один человек, а целая группа должностных лиц, коллективно извлекающая выгоду из нарушения законов и норм;<sup>2</sup>

- чиновник, обязанный по закону принять определенное решение по отношению к некоторому лицу (скажем, выдать лицензию на какой-либо вид бизнеса) создает для этого искусственные незаконные преграды и тем самым вынуждает своего

---

<sup>1</sup> Коррупция в России и в мире. ИНДЕМ. <http://www.anti-corr.ru/>

<sup>2</sup>Харабет К. В. Коррупционная преступность в Вооруженных силах РФ // Прокурорская и следственная практика. 1999. №3-4.

клиента дать взятку, что часто и происходит;

- бывают ситуации, когда чиновника заставляют (под давлением или при помощи шантажа) принять незаконное решение. Обычно это случается с уже затянутыми в преступную деятельность чиновниками, которые, поддаваясь натиску, фактически получают одну простую выгоду — их не разоблачают;

- сотрудник организации (коммерческой или общественной) также может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами. Очевидный пример из жизни — кредиты, получаемые за взятки в коммерческих банках под проекты, цель которых — изъять деньги и исчезнуть. По данным фонда "ИНДЕМ", ежегодно предприниматели тратят 33 млрд долларов на подкуп чиновников.

Несомненно, коррупция оказывает разлагающее влияние на все стороны жизни. К сожалению, тенденция в развитии коррупции такова, что она ежегодно увеличивается. По данным Общественного антикоррупционного комитета, в 2008 году за получение взятки были осуждены 1300 человек. Из них: 31 % составили представители МВД, 20,3 % – сотрудники Министерства здравоохранения, преподаватели составили 12 %, муниципальные служащие – 9. А суммы выявляемых взяток характеризуются следующими цифрами: 13,8 % осуждены за получение взяток до 500 рублей, 33 % – за суммы от 500 до 3 тысяч рублей, 23 % – за 3–10 тысяч рублей, 12 % – за 10–30 тысяч. По сведениям следственного комитета при прокуратуре РФ, в первом квартале этого года зарегистрировано более 14 тыс. коррупционных преступлений – это почти на 10% больше, чем за тот же период прошлого года.<sup>1</sup>

Объемы коррупционных действий, осуществляемых в России, позволяют не только классифицировать данный институт по видам (сферам воздействия), но и выделить целый ряд негативных последствий. Стоит согласиться с А. А. Аслахановым, который, говоря об особенностях коррупции в РФ, итоги влияния данного явления разделяет на отдельные группы.<sup>2</sup>

Прежде всего, стоит обратить внимание на экономические последствия:

- расширяется теневая экономика, что приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета. Как следствие — государство теряет финансовые рычаги управления экономикой, обостряются социальные проблемы из-за невыполнения бюджетных обязательств;

- нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказываются не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это влечет за собой снижение эффективности рынка и дискредитацию идей рыночной конкуренции;

- замедляется появление «эффективных» частных собственников в первую очередь из-за нарушений в ходе приватизации. Последствия те же, что в предыдущем случае;

- неэффективно используются бюджетные средства, в частности, при распределении государственных заказов и кредитов. Это еще больше усугубляет проблему бюджета страны;

- повышаются цены за счет коррупционных "накладных расходов". В итоге страдает потребитель;

- теряется доверие агентов рынка к способности власти устанавливать и соблюдать честные правила рыночной игры. Ухудшается инвестиционный климат и, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства, обновления основных

---

<sup>1</sup> Newsland. Информационно-дискуссионный портал <http://www.newsland.ru>.

<sup>2</sup> Аслаханов А. А. Особенности российской коррупции // Проблемы борьбы с коррупцией. Сборник статей. М.: Учебно-консультационный центр "ЮрИнфоР", 1999.

фондов;

- расширяются масштабы коррупции в неправительственных организациях (на фирмах, предприятиях, в общественных организациях). Это ведет к уменьшению эффективности их работы, а значит, снижается эффективность экономики страны в целом.

Во-вторых, это стоит упомянуть о социальных последствиях:

- отрываются колоссальные средства от целей общественного развития, тем самым обостряется бюджетный кризис, снижается способность власти решать социальные проблемы;

- закрепляется и увеличивается резкое имущественное неравенство бедность большей части населения. Коррупция являет собой несправедливое и неправомерное перераспределение средств в пользу узких олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев населения;

- дискредитируется право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом власти;

- коррумпированность правоохранительных органов способствует укреплению организованной преступности. Последняя, срастаясь с коррумпированными группами чиновников и предпринимателей, усиливается еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для добычи денег;

- увеличивается социальная напряженность, бьющая по экономике и угрожающая политической стабильности в стране.

В-третьих, также присутствуют и политические последствия:

- происходит смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению властвования олигархических группировок;

- уменьшается доверие к власти, растет ее отчуждение от общества. Тем самым ставятся под угрозу любые благие начинания правительства;

- падает престиж страны на международной арене, растет угроза ее экономической и политической изоляции;

- профанируется и снижается политическая конкуренция. Граждане разочаровываются в ценностях демократии. Возникает угроза разложения демократических институтов;

- увеличивается риск крушения нарождающейся демократии по распространенному сценарию прихода диктатуры на волне борьбы с коррупцией.

«Наличие в законах и подзаконных нормативных правовых актах недостатков и пробелов, создающих предпосылки для различных коррупционных злоупотреблений, то есть существование так называемых «коррупционных ниш» — является одним из условий живучести и дальнейшего распространения коррупции. Именно отсутствие в законодательных актах регулирования прямого действия позволяет чиновникам трактовать закон в свою пользу. Имеется множество признаков коррупционности законов и подзаконных нормативных правовых актов, в частности такие, как: множественность вариантов диспозиций правовых норм, широкие возможности ведомственного и локального нормотворчества. Существенные «коррупционные ниши» имеются практически во всех законодательных актах, относящихся к разрешительной системе и распределению ресурсов. Причем отдельные нормативные предписания внедрялись в законодательные и иные правовые акты путем лоббирования со стороны соответствующих групп влияния»<sup>1</sup>. Складывается впечатление, что данные группы влияния заранее страховали себя и своих родственников от ответственности.

---

<sup>1</sup> Доклад о состоянии гражданского общества. 2009 г. Общественная палата РФ. <http://opr.f.ru/>

Реальная практика применения законов и ведомственных нормативных правовых актов, особенно в части, касающейся разрешительной системы, нередко используется с целью создания искусственных административных барьеров для граждан и бизнеса, что позволяет увеличивать коррупционный доход. В последние годы резко возросли сроки прохождения документов и денежные выплаты за преодоление административных барьеров частным посредникам.

Итак, на наш взгляд, для минимизации негативного влияния коррупции на процесс модернизации общества важным является выявление коррупционных дефектов правового регулирования и совершенствование правоприменительной практики.

Рассматривая данную проблему, нельзя не согласиться с мнением Т.Я. Хабриевой, профессором института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ, которая, говоря об актуальных задачах, стоящих перед правовой наукой и различными ее отраслями, обозначила следующие наиболее важные из них.<sup>1</sup> Применительно к уголовному праву такими задачами является дифференциация ответственности и усиление мер уголовно-правового воздействия на физических лиц, причастных к совершению коррупционных преступлений; разработка механизма ответственности юридических лиц за совершение коррупционных преступлений и закрепление его в уголовном кодексе. Также представляется необходимым неотложное принятие Федерального закона «О лоббировании», который должен создать правовое поле для исключения коррупционных схем продвижения законопроектов, противоречащих интересам общества и государства. Требуется введение во всех сферах законотворчества обязательной независимой правовой антикоррупционной экспертизы законопроектов в период их разработки и обсуждения в Государственной Думе, Совете Федерации, законодательных органах субъектов Российской Федерации и представительных органах местного самоуправления.

Следует обратить внимание на тот факт, что правовые проблемы противодействия коррупции не могут быть решены исключительно путем внесения поправок в законодательство о государственной и муниципальной службе, в административное и уголовное законодательство, в том числе кодифицированные нормативно-правовые акты. Нормы антикоррупционной направленности должны пронизывать практически все отрасли российского права.

---

<sup>1</sup> См. Информационно-правовой портал «Гарант».