

КОРРУПЦИЯ КАК СИСТЕМНАЯ УГРОЗА СТАБИЛЬНОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Валюлис О. Ю.

Научный руководитель – доцент Васин В. В.
Северо-восточный государственный университет

Коррупция как системная угроза экономической безопасности представляет собой рынок теневых услуг, тесно взаимосвязанный с другими социальными институтами - политическим, экономическим, культурологическим. Современная коррупция характеризуется наличием регулярных и долговременных социальных действий, определенных коррупционных проявлений, отдельные из которых представляют собой уже известные теневые схемы, экономические преступления, финансовые махинации, используемые преступниками для «отмывания» «грязных» денег, а также другие уникальные в видовом отношении процессы.

О становлении коррупционных действий как регулярных и долговременных процессов и переходе на рыночную основу свидетельствуют следующие факторы:

- выполнение коррупцией ряда социальных функций: упрощение административных связей, ускорение и облегчение принятия управленческих решений, консолидация и реструктуризация отношений между социальными классами и группами, содействие экономическому развитию путем сокращения бюрократических барьеров, определенное регулирование экономики в условиях дефицита ресурсов и др.;

- наличие вполне определенных субъектов коррупционных взаимоотношений (продавец, предоставляющий коррупционные услуги, - покупатель, пользующийся коррупционными услугами), распределение социальных ролей (потребитель коррупционных услуг (например, взятокодатель); коррупционер (взятокополучатель); посредник);

- наличие определенных неформальных норм, регулирующих коррупционные отношения, известных субъектам коррупционной деятельности;

- сложившийся "этикет" коррупционных отношений (определенное поведение, например некая символика в действиях, жесты);

- установившийся и известный заинтересованным лицам, в том числе при определенном участии средств массовой информации (СМИ), прецедент цен на услуги. Например, публикуемые "таксы" поборов различных должностных лиц, размеры взяток за поступление в вузы, размеры платежей в сфере правоохранительной деятельности, стоимость назначения на должность, включительно федерального уровня.

Теневая экономика одновременно является питательной средой для коррупции, способствует развитию теневой экономической деятельности. Предприниматели теневой сферы вынуждены использовать незаконные услуги чиновников как на уровне исполнительной, так и на уровне законодательной власти, вознаграждая их услуги. Тем самым теневая экономика подпитывает служащих коррупционеров, создавая спрос на их услуги, что в условиях объективной ограниченности предложений приводит к росту равновесной цены на данный вид услуг. Таким образом, повышается привлекательность данного коррупционного бизнеса и растет число коррумпированных чиновников. С другой стороны, недобросовестные служащие увеличивают издержки для предприятий легального сектора, ставя их в условия, когда они вынуждены давать взятки. Тем самым они снижают конкурентоспособность предприятий легального сектора, стимулируя их к уходу в теневой сектор¹. Подобным образом, создается положи-

¹ Регионы России: основные социально-экономические показатели городов - М.: Федеральная служба государственной статистики, 2009; Россия в цифрах - М.: Госкомстат России, 2006 - 2009.

тельная обратная связь между коррупцией и теневой экономикой, которая делает неустойчивой всю национальную экономику.

Другим не менее значимым коррупциогенным фактором является терроризм. В свою очередь, так же как и разрастание теневой экономики, живучесть терроризма тесно связана с коррупцией и в определенной мере обуславливается наличием приближенности террористов к властным структурам, использующим в своих политических или иных целях ту или иную террористическую организацию и не заинтересованным в реальном раскрытии своих технологий. Такой подход прослеживается, например, в докладе Международной организации по вопросам социальных наук и их роли в борьбе с насилием и экстремизмом в исламских обществах (Каир, 2008 г.). Коррупция и некоторые проявления теневой экономики "создают благоприятную среду для разворачивания террористических операций"¹, подчеркивается в 24-й Рекомендации, содержащейся в письме Генерального секретаря ООН на имя Председателя Генеральной Ассамблеи ООН и Председателя СБ ООН от 1 августа 2008 г.

Средства, получаемые в результате коррупционной деятельности (так же как и средства, получаемые в теневой экономике), могут широко применяться в целях "политического инвестирования"² для финансирования террористических операций. Коррупционированные чиновники (особенно в субъектах Федерации Южного федерального округа) расходуют часть средств, незаконно изъятых из казны или полученных в качестве взяток, на оплату полукриминальных групп, терроризирующих население.

В составе коррупционных сетевых структур можно выделить три характерных элемента:

- группы государственных чиновников, обеспечивающих принятие выгодных для "заказчиков" решений;
- коммерческие или финансовые структуры ("заказчики"), реализующие получаемые выгоды, льготы, доходы, превращая их в деньги;
- группы защиты деятельности коррупционных сетевых структур, которую осуществляют должностные лица из числа представителей правоохранительных, контрольно-надзорных и судебных органов.

От единичных разрозненных сделок коррупционеры переходят к организованным и скоординированным действиям, объединяясь в преступные сообщества, образующие коррупционные сети. В последние годы наметился переход взяточничества на более высокий уровень, когда именно коррупционные сети и являются основой и наиболее сильным инструментом незаконных сделок. Деятельность коррупционных сетей проявляется в формировании взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления, а также по горизонтали на различных уровнях власти между разными ведомствами и структурами. Эти взаимосвязи и взаимозависимости направлены на систематическое совершение коррупционных сделок, как правило, с целью личного обогащения, распределения бюджетных средств в пользу структур, входящих в коррупционную сеть, повышения прибылей, их максимизации или получения конкурентных преимуществ финансово-кредитными и коммерческими структурами, входящими в коррупционную сеть. Руководителями коррупционных сетей часто являются

¹ Письмо Генерального секретаря от 1 августа 2008 г. на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности. ООН. ГА. СБ. А/57/273-S/2002/875.

² Гевелинг Л. В. Коррупционные формы политического финансирования: материальная основа распространения терроризма. Финансовый мониторинг потоков капитала с целью предупреждения финансирования терроризма / Под ред. С. Годдарда, А. Т. Никитина, Л. Л. Фитуни - М.: Изд-во МНЭПУ, 2008.

самые высокопоставленные российские чиновники и политики¹.

Хорошо известно, что часть средств, получаемых в результате экспорта нефти, газа и металлов, функционирования транспорта, связи, энергетики, лесного хозяйства, от оптовой торговли и финансирования оборонных заказов, экспорта вооружений, - там, где это связано с теневым воздействием на принятие важнейших государственных экономических решений в области цен, тарифов, квот, таможенных пошлин, инвестиций, недр, земли, недвижимости, также распределяется по коррупционным сетям.

В отличие от нормального рыночного хозяйства, где коррупция является инородным элементом, для советской системы коррупционные отношения были естественны. Именно они являлись основным источником благосостояния значительной части людей в условиях запрета на обычную рыночную деятельность и господства "социальной уравниловки". Служебное положение в рамках этой системы ценилось именно за предоставляемые им дополнительные возможности влияния и теневого обогащения.

Многие эксперты, в первую очередь зарубежные, подчеркивают, что расцвет коррупции в России в современных масштабах был бы невозможен без влияния зарубежной и международной коррупции.

Ослабление государства при переходе к рынку, превращение экономики страны в гигантскую «ярмарку» по распродаже бывшей государственной собственности СССР превратили сферы публичной политики в масштабный рынок услуг по лоббированию принятия "нужных" законов и политических решений, что объективно создало на старте экономических реформ новые мощные предпосылки для укоренения в России международной коррупции, проникновения в нее международной преступности и их давления на органы государственной власти.

Международный бизнес зачастую использует коррупцию как инструмент проникновения на рынок и закрепления на нем. Так, многие государства позволяют своим корпорациям выводить расходы на подкуп зарубежных чиновников из-под налогообложения, рассматривая их столь же необходимыми для производства, как и затраты на приобретение сырья и материалов.

Экономические потери от коррупции колоссальны. Прямые экономические убытки от этого вида противоправной деятельности, по оценкам различных специалистов и организаций, составляют от 20 до 40 млрд. долларов США в год. Косвенные экономические потери и вовсе не поддаются точным оценкам, однако в реальности масштаб их, безусловно, также велик.

Негативное воздействие коррупционной угрозы на экономику проявляется в том, что она обуславливает:

- расширение масштабов криминального сектора теневой экономики; коррупция - один из основных механизмов его воспроизводства;
- взаимодействие коррумпированной власти с криминальным бизнесом, организованной преступностью, которые, сотрудничая с коррумпированными группами чиновников, усиливаются еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для «отмывания» «грязных» денег;
- нарушение конкурентных механизмов рынка, снижение эффективности рыночных механизмов. Зачастую в выигрыше оказывается не тот, кто объективно конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки, как результат - возникновение монополий и недобросовестной конкуренции в экономике, соответственно - снижение эффективности ее функционирования;

¹ Крюков С. Декриминализация действий, связанных с незаконным оборотом наркотиков // URL: <http://NARCOM.ru>.

- замедление появления эффективных частных собственников, особенно среднего уровня;

- неэффективное использование бюджетных средств, в частности при распределении государственных заказов и кредитов, как результат - воспрепятствование эффективной реализации правительственных программ;

- рост цен за счет издержек, связанных с "платными услугами чиновников". Коррупция поднимает не только стоимость товаров, увеличивается стоимость инвестиций и инвестиционных проектов. Из-за коррупции общая цена инвестиционного проекта увеличивается на 10 - 20% за счет взяток, а иногда и на все 100%, когда решается проблема по нецелесообразному и непроизводительному инвестиционному проекту;

- падение доверия экономических субъектов, в том числе и субъектов Федерации, к способности государства контролировать ситуацию, уменьшение эффективности государственного управления и бизнеса, стимулов к инвестициям, снижение инвестиционной привлекательности страны в целом. Коррупция - один из социально-политических факторов государственного риска, высокий уровень коррупции снижает конкурентоспособность страны на мировой арене;

- порождение социального неравенства, "расслоения доходов", вызывающих очень серьезное ухудшение жизни населения и социальное напряжение. Коррупция способствует несправедливому перераспределению жизненных благ в пользу узких олигархических групп, что имеет своим следствием резкое возрастание имущественного неравенства среди населения, обнищание значительной части общества и возрастание социальной напряженности в стране;

- дискредитация права как основного института регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан перед преступностью и перед лицом власти, а это прямая угроза правовому государству, демократическому устройству страны, правам и свободам граждан и в конечном итоге стратегической стабильности и национальной безопасности страны.

В политической сфере отрицательные последствия коррупции проявляются в подрыве престижа страны на международной арене, способствовании ее политической и экономической изоляции и пр.

Результаты влияния коррупции на социальную сферу выражаются прежде всего в существовании резкого различия между официально декларируемыми и фактическими, т.е. реальными, ценностями. Это приводит к укоренению двойных стандартов; всеобщим критерием в обществе становятся деньги; значимость человека определяется размером его личного благосостояния независимо от способов его приобретения; происходит девальвация и слом моральных регуляторов поведения людей.

Серьезную угрозу стратегической стабильности и экономической безопасности субъектов Федерации представляет сращивание коррупции с крупными хозяйствующими субъектами в регионе и фактическое возникновение на этой основе своего рода государственных монополий.

Одной из современных особенностей проявления коррупции, и прежде всего в субъектах Федерации, является создание крупных коммерческих структур при органах региональной власти, фактически представляющих собой региональные монопольные бизнес-образования, которые подавляют всякую конкуренцию в сфере своей деятельности. Сам по себе монополизм, когда он складывается по естественным законам рынка и является следствием концентрации и централизации капитала, хоть и несет в себе угрозы ограничения конкуренции, все-таки является объектом антимонопольного регулирования и в принципе находится под контролем соответствующих антимонопольных органов государства.

Вместе с тем там, где монополизм возникает как государственная монополия, хозяйственные структуры, осуществляющие свою деятельность при органах исполнительной власти, что особенно характерно для региональных и муниципальных органов правления, всегда есть место для монопольных злоупотреблений и произрастания коррупции.

В последние годы участились случаи появления крупных хозяйственных структур в сфере региональных систем жизнеобеспечения, городского транспорта, ЖКХ и др., как правило, ведущих свою хозяйственную деятельность при органах исполнительной власти, а зачастую наделенных функциями органов государственной власти. Такие коммерческие организации наделяются эксклюзивными правами по производству, распределению товара в определенной сфере (работы, услуги) и/или доступа к ограниченному ресурсу. Подобная деятельность при всесторонней поддержке органа исполнительной власти не поддается контролю со стороны соответствующих антимонопольных органов, хотя и однозначно расценивается как ограничивающая конкуренцию на товарных рынках. Региональная коррупция обеспечивает административное сопровождение и поддержку создаваемым под эгидой власти предприятиям-монополистам и, соответственно, получает часть выгоды от реализуемых монопольных сверхдоходов.

Большинство исследователей коррупции считают, что одной из важнейших причин ее распространения является излишнее государственное вмешательство в экономику, т.е. различные необоснованные ограничения, регулирующие и контролируемые правила, накладываемые на свободных экономических агентов. Необходимо особо оговорить, что само по себе государственное вмешательство в регулирование экономики еще не ведет автоматически к коррупции. Однако в тех субъектах Федерации, где отсутствуют четкое законодательство и нормативно-правовое обеспечение, регламентирующие деятельность институтов государственного регулирования, государственной службы, а также жесткое антикоррупционное законодательство, институты государственного и гражданского контроля, правоохранительный и судебный контроль, действительно постоянно сохраняются угрозы чрезмерного вмешательства государства в экономику, ограничения рынка и рыночной конкуренции и возникновения и расползания коррупции как формы злоупотребления государством, конкретно представителями его аппарата, возложенными на него обществом функциями и данными ему компетенциями.

Таким образом, коррупция превратилась в системную угрозу экономической безопасности, стала нормой соответствующих практик в политике, экономике и общественной жизни, поскольку:

- государственная политика прямо диктуется частными и корпоративными интересами олигархических групп;
- теневые доходы составляют основную и необходимую часть доходов большей части чиновников;
- повсеместно чиновниками не соблюдаются нормы законов, происходит систематическое уклонение от их соблюдения, отдельные нормы законов используются в антисоциальных целях;
- исполнительная власть активно использует неформальные и нелегальные (теневые) формы мобилизации доходов и стимулирования граждан, бизнеса и нижестоящих чиновников для достижения желаемых результатов;
- как социальное явление российская коррупция возникает и поддерживается на уровне неформальных социальных связей, составляющих основу общества;
- коррупция проявляется на всех уровнях управления государством, бизнесом и обществом;

- фактически коррупция в России стала частью образа жизни общества. Чаще к участию в коррупционной деятельности людей вынуждает власть, но нередко и сами граждане с готовностью используют коррупционные способы решения своих проблем.

Обеспечение экономической безопасности регионов России как федеративного государства, наряду с обеспечением экономической безопасности муниципальных образований, общественных организаций, предпринимательских структур и отдельных категорий граждан, является одной из важнейших составляющих социально-экономической политики государства.