

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ КАК ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА

Ерченко В. С.

Научный руководитель – доцент Евдокимов К. Н.

*Иркутский юридический институт Академии Генеральной прокуратуры
Российской Федерации*

Коррупция – серьезный барьер на пути здорового развития общества, социальное зло, требующее вмешательства и устранения, так как наличие данного негативного явления в государстве выступает существенным тормозом качественного изменения общества, его модернизации. Тем не менее, эффективная борьба с коррупцией невозможна без достаточно полного и точного знания его сущности, конкретных условий возникновения и последствий. На сегодняшний день тема коррупции в России в условиях современных рыночных отношений и построения правового государства, несомненно, является актуальной. Коррупция в нашей стране становится все более массовой и, самое страшное, привычной, от бытового уровня до политического.

Рассматривая проблему коррупции, необходимо определиться с понятием «*коррупциогенность*». Исследователь Г.Н. Горшенков определяет его как свойство, способность отдельных факторов (личностных, внеличностных), их совокупностей или определенных ситуаций вызывать антиобщественную мотивацию к противоправному деянию¹. При этом он отмечает, что данное свойство может быть различным по степени своего воздействия и таким образом вызывать различный криминогенный эффект.

Следует отметить, что коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий *дискреционной властью* — властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению. Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли, связанной с использованием властных полномочий. В то время как, главным сдерживающим фактором выступает риск разоблачения и наказания. Согласно макроэкономическим и политэкономическим исследованиям, коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования.

Характерным признаком коррупции является конфликт между действиями должностного лица (лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях)² и интересами его работодателя, либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества. В России сформировалась многочисленная группа чиновничества, для которого коррумпированность — это не какая-то аномальная ситуация, это норма жизни, норма государственной службы и норма предпринимательства.

Так каковы же причины возникновения и развития коррупции? Среди множества причин выделяют три основные группы³:

- *экономические* (низкие заработные платы чиновников; большой объем власти

¹ Горшенков Г. Н. Криминологический словарь. – 2-е изд., доп. – Нижний Новгород: Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2007. – С. 53.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: ФЗ от 20 дек. 2001 №195-ФЗ // Рос. газ. – 2001. – №256 от 31 дек. 2001

³ Каковы же причины коррупции? [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.corruption.ru>.

над организациями и гражданами);

- *институциональные* (неповоротливая система отчетности; неразвитость кадровой политики; существование возможности продвижения по карьерной лестнице без действительных на то оснований; непрозрачная система законотворчества; сильная закрытость государственных ведомств);

- *социально-культурные* (безразличие населения в отношении мздоимства чиновников; недостаточность информации по данной проблеме; явная деморализация общества; многие перестали верить, что борьба с коррупцией может дать видимые результаты, и само ее проявление стало обычной нормой жизни).

В странах с высоким уровнем коррупции присутствуют и ярко выражены все три группы причин, а в развитых западноевропейских странах они заметно ослаблены грамотной политикой государства и поведением общества.

Другими причинами может быть *неверное определение функций государственной власти* (отсутствие четкой постановки задач и определения ответственности за то или иное действие (бездействие)); *полное или частичное отсутствие общественного контроля над ростом коррупции* и плохое освещение в средствах массовой информации самой ситуации в целом по стране и отдельно по регионам.

Таким образом, современную российскую коррупцию, по-видимому, уже следует признать системным явлением для общества, бизнеса и государства. Об этом свидетельствуют следующие широко распространённые в России явления: государственная политика прямо диктуется частными и корпоративными интересами олигархических групп; теневые доходы составляют основную и необходимую часть доходов практически всех чиновников; нормой стало несоблюдение, уклонение от соблюдения законов во всех сферах деятельности; исполнительная власть активно использует «теневые» формы мобилизации доходов и стимулирования граждан, бизнеса и нижестоящих чиновников для достижения желаемых результатов.

Государство, приняв правовые меры по противодействию коррупции в государственном и муниципальном управлении, а также в негосударственном секторе, официально признало наличие и пагубное влияние коррупции на все сферы жизни российского общества. *В правовом отношении государство осуществляет комплексный подход по предотвращению коррупции путем принятия нормативно-правовых актов, таких как: «Национальный план противодействия коррупции» от 31.07.2008; ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008; «Национальная стратегия противодействия коррупции» от 14.04.2010.*

Однако, эффективное противодействие коррупции невозможно без активного участия граждан. Гражданское общество создается людьми как определенная система экономических, политических, правовых, культурных и иных общественных отношений, самостоятельная по отношению к органам государственной власти¹. Результативность таких общественных отношений зависит от степени свободы, ответственности и активности граждан; от развитости и эффективности рыночной экономики; от зрелости правовых и демократических институтов государства. Так как *государство* – это политико-территориальный союз людей, представляющий собой тип высокоорганизованного общества, управляемого публичной властью, то оно не существует изолированно от окружающей его общественной среды, следовательно, именно от активности свободных, ответственных людей, их жизненной энергии, уровня гражданской, правовой, политической культуры и образования зависит построение правового, эффективного го-

¹ Арипин А. Инструменты противодействия коррупции [Электронный ресурс] // Общественный антикоррупционный комитет. – Электрон. текст. дан. – Режим доступа: <http://www.stopcorruption.ru>.

сударства, в котором не будет коррупции. Как говорит В.В. Лазарев: «Общество - мать государства, и соответственно, *государство* - его дитя, продукт общественного развития. Каково общество, таково и государство»¹. Ведь без отстаивания человеком своих личных прав и свобод (права на достойную жизнь, на достоинство личности, на свободу и личную неприкосновенность) невозможно формирование и развитие свободной, ответственной и созидательной личности. В свою очередь, без борьбы человека за свои экономические права (право на частную собственность, право на свободу предпринимательской деятельности) неосуществить становление малого и среднего бизнеса, формирование эффективной экономики, среднего класса, который составляет основу гражданского общества. Также без отстаивания человеком своих прав на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, прав на получение информации нельзя установить общественный контроль над деятельностью власти, который заставит государство исполнять законы и эффективно работать на общее благо.

Коррупция становится камнем преткновения на пути развития современного государства и общества, задерживая экономический рост, нарушая функционирование государственных и общественных институтов.

На наш взгляд, для продуктивной борьбы с коррупцией в России необходимо ввести следующие меры:

- В СМИ необходимо публиковать достоверную информацию по количеству дел, возбужденных по статьям, связанным с коррупцией (главы 23 [против интересов службы в коммерческих и иных организациях] и 30 [против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления] УК РФ), а также количество вынесенных по этим делам приговоров;
- Обеспечить доступ населения к судебным заседаниям по делам о коррупции (публикация в СМИ даты и времени проведения такого рода заседаний);
- Предусмотреть возможность формирования общественного запроса с целью выяснения стадии прохождения делопроизводства по делам, связанным с коррупцией;
- Пожизненное лишение права занимать государственные должности для лиц, осужденных по статьям связанным с коррупцией.

Процесс искоренения причин коррупции, то есть неэффективности государства, неразвитости гражданского общества, теневого характера и сырьевой направленности экономики, взяточничества, начинается сегодня с каждого отдельного человека, его правового и гражданского самоопределения и самовыражения. Борьба с коррупцией есть ни что иное, как борьба граждан за свои права, за ответственную, честную и эффективную государственную власть, а в конечном итоге, за достойную, безопасную и благополучную жизнь.

¹ Основы права: учебник / Под ред. В. В. Лазарева. – 2-е изд., доп. – М.: Юристъ, 2001. – С. 8