

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С ДАННОЙ КАТЕГОРИЕЙ ГРАЖДАН

Ходоева А. С.

Научный руководитель – старший преподаватель Хохлова М. М.

Сибирский федеральный университет

В последнее время государство уделяет все большее внимание вопросам социального развития Вооруженных Сил, повышению уровня социальной защищенности военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Статус военнослужащих представляет собой совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Граждане приобретают статус военнослужащего с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы. Государство в свою очередь берет на себя обязанности по социальной защите военнослужащих.

С 1992 г. по 2004 г. принято большое количество нормативно-правовых актов о социальной защите, правах и льготах военнослужащих. Так, принято 24 Федеральных Закона, 3 Постановления Парламента, свыше 30 Указов Президента РФ и более 80 Постановлений Правительства РФ, а также различные ведомственные нормативные акты¹. Основными нормативно-правовыми актами выступают: Федеральные Законы «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей». Принятые нормативно-правовые акты были разработаны в конце XX века и позволили сформировать эффективную правовую базу в сфере социальной защиты военнослужащих.

Главным моментом в разработке правовой базы в отношении данной категории граждан стало определение статуса военнослужащего. В качестве правовой основы социальной защиты военнослужащих Федеральный Закон «О статусе военнослужащих» определяет следующие права данной категории граждан: право на труд; право на регламентированное служебное время и время для отдыха; право на денежное довольствие, дополнительные денежные выплаты; право на продовольственное и вещевое обеспечение, торгово-бытовое обслуживание; право на жилище; право на охрану жизни, здоровья, медицинскую помощь; право на собственность, льготы по налогам; право на образование и права в области культуры; права при увольнении с военной службы и право на трудоустройство; правовые основы защиты свободы, чести и достоинства военнослужащих; основы социальной защиты членов семей военнослужащих; право военнослужащего на обжалование неправомерных действий; страховые гарантии военнослужащим².

Созданная законодательная база предусматривает перечень льгот, компенсирующих военнослужащим ограничения некоторых общегражданских прав и свобод, связанных с особенностями военной службы. Под льготами для военнослужащих понимаются права и преимущества различного характера, а также освобождение (полное или частичное) от установленных государством обязанностей для других категорий граждан Российской Федерации. В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О

¹ Гладких И. П. Социальная защита военнослужащих // Военно-исторический журнал. – 2007. - №2. – С.45.

² Федеральный закон от 27 мая 1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих»

статусе военнослужащих», реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей возлагается на органы государственной власти, органы местного самоуправления, федеральные суды общей юрисдикции, правоохранительные органы в пределах их полномочий, а также является обязанностью командиров воинских частей (начальников). Кроме этого, Закон определяет, что реализации прав военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей могут также содействовать общественные объединения.

Особенность предоставления льгот для военнослужащих и членов их семей состоит в их адресном распределении:

- с учетом особого характера деятельности военнослужащих (например, риск для жизни и здоровья участников боевых действий);
- в силу объективных обстоятельств (инвалидам, вдовам погибших военнослужащих, ветеранам, малообеспеченным, многодетным семьям и т.п.);
- на основании общепризнанных и официально закрепленных особых заслуг перед государством (Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы).

Льготы отдельным категориям военнослужащих дают определенные преимущества (внеочередное или первоочередное предоставление жилых помещений) либо полное или частичное освобождение от некоторых обязанностей (например, от оплаты стоимости путевки в санаторно-курортное учреждение, от уплаты некоторых видов налогов). Ст. 10 Федерального Закона «О статусе военнослужащих» устанавливает, что государство гарантирует им увеличение числа льгот, гарантий и размера компенсаций в соответствии с полученной квалификацией и сроком военной службы. Кроме того, льготы военнослужащих различаются в объеме, характере и условиях их предоставления и закрепляются федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации либо ведомственными нормативными правовыми актами.

Материальное обеспечение военнослужащих реализуется через право на труд посредством военной службы. Денежное довольствие военнослужащих состоит из месячного оклада по воинской должности и месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием. Также Федеральным Законом «О статусе военнослужащих» и подзаконными актами предусмотрены надбавки и денежные выплаты. Например, такие как:

- единовременное денежное вознаграждение по итогам календарного (учебного) года по решению командира воинской части в размере трех окладов денежного содержания;
- ежегодная выплата материальной помощи: к отпуску, в случае тяжелого материального положения или личных (семейных) обстоятельств, а также в иных случаях в размере двух окладов месячного денежного содержания;
- выплата премии за личный вклад и достигнутые результаты в боевой подготовке, освоение специальных заданий командования и добросовестное исполнение служебных обязанностей в размере трех окладов денежного содержания в календарном году;
- ежемесячная надбавка за сложность и специальный режим службы в размере до 50% оклада по воинской должности, устанавливаемая командирами частей (начальниками учреждений) и др.

Таким образом, денежное довольствие военнослужащих по размеру должно быть сопоставимо с ростом уровня цен в стране, социальным положением гражданина в обществе, а также не должно быть ниже денежного содержания федеральных государственных служащих.

В целом, социальная защита военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

- реализацию прав, льгот, гарантий и компенсаций военнослужащими органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

- совершенствование механизмов и институтов социальной защиты военнослужащих;

- охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Военнослужащие являются такой категорией граждан, которые в силу своей специфической деятельности, нуждаются в особой форме социальной защиты, поэтому было выделено самостоятельное направление в области социальной работы – *социальная работа с военнослужащими*. Цели социальной работы в общем виде заключаются в том, чтобы восстановить физические и психические силы военнослужащих, скорректировать их личностные установки, адаптировать к новому социальному окружению и ограниченному социальному пространству (по месту прохождения военной службы); внести элементы социальной справедливости в субординационные отношения, характерные для военной службы. Основными функциями социальной работы является развитие социальных коммуникаций, ликвидация межличностной напряженности, конфликтов, сплочение воинских коллективов. Для успешного осуществления таких функций необходимо использовать методы групповой терапии в форме бесед, ролевых игр; проводить тренинги, направленные на развитие коммуникативных навыков, командообразование, что позволит минимизировать проявление негативных реакций в коллективах военнослужащих. Также особого внимания требуют граждане, уволенные с военной службы. В таком случае существует необходимость содействия занятости и переквалификации на гражданские специальности уволенных военнослужащих и проведение социальной реабилитации лиц данной категории. Формирование социальной работы с военнослужащими позволит разработать научное обоснование такого специфического вида деятельности и проводить подготовку социальных работников конкретной специализации.

Данный вид профессиональной деятельности может осуществляться не только специалистами по социальной работе, но и командирами, другими должностными лицами (по месту прохождения военной службы гражданином). Социальная работа с военнослужащими представляет собой такие направления деятельности как: организация социальной защиты военнослужащих; содействие в реализации их прав и гарантий; обеспечение индивидуальной помощи различным категориям военнослужащих в целях разрешения конкретных социально-правовых проблем; рассмотрение обращений и заявлений военнослужащих и членов их семей; проведение правового воспитания различных категорий военнослужащих; социально-психологическая адаптация бывших военнослужащих; изучение развития социальных процессов в воинских коллективах и районах дислокации воинских частей; взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями по вопросам социальной защиты военнослужащих и членов их семей¹.

Социальная работа с военнослужащими должна осуществляться совместно Вооруженными Силами Российской Федерации и органами государственной власти, обще-

¹ Коровников А.В. Социальная защита военнослужащих: становление, развитие и правовое регулирование. – М.: Юрист, 2003. – С.121.

ственными объединениями по реализации установленных законодательством прав и льгот военнослужащих и членов их семей, созданию социально-благоприятных условий, необходимых для эффективного решения задач, связанных с прохождением военной службы, укреплению воинской дисциплины и правопорядка, поддержанию высокого уровня нравственно-психологического состояния военнослужащих.