

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**Смородников И. В., Гордеев О. А.**  
**Научный руководитель – Лихачева Т. П.**  
*Сибирский федеральный университет*

Мировой опыт показывает, что в условиях рыночных отношений достижение экономического роста и социальной защищённости населения невозможно представить без государственного регулирования. Поэтому вопрос об эффективном управлении бюджетных средств муниципальным образованием не теряет, а только наращивает свою актуальность.

Возможность постепенного ослабления роли государства и перехода от глобального государственного регулирования к вспомогательной функции вне рыночного регулятора создаётся лишь по мере формирования развитой рыночной экономики.

Цель настоящей статьи – проведение оценки эффективности использования бюджетных средств муниципальными образованиями.

Регулирующие функции в социальной сфере государство осуществляет, в основном, через государственный бюджет и бюджетную систему. В условиях рыночных отношений именно бюджетная система служит важнейшим инструментом аккумуляции в требуемом объёме денежных ресурсов для финансирования необходимых расходов на социальную сферу.

Между тем, в рамках осуществления бюджетной реформы в современной России принимаются законодательные и другие правовые нормативные акты, ведущие к сокращению бюджетных расходов на социальную сферу и науку. Эти правовые акты принимаются под видом необходимости оптимизации сети бюджетных и научных учреждений, реализации и повышения эффективности (результативности) бюджетных расходов. Правительство Российской Федерации, начиная с 2005 г., идёт на невиданный эксперимент применения радикального либерального подхода в социальной сфере, пытаясь полностью перестроить её на рыночных началах. Планируется фактически перевести на рыночные рельсы учреждения образования, здравоохранения, культуры и научные организации.

С помощью бюджета – через его доходы и расходы – государство влияет на экономическую и социальную жизни общества. Эффективность воздействия государственного бюджета по линии нормирования его доходов через налоги и другие обязательные платежи – особая проблема, требующая отдельного исследования. Поэтому под эффективностью государственного бюджета далее будет пониматься, прежде всего, эффективность его расходов.

Во многих нормативных правовых актах об оценке эффективности бюджетных расходов выделяются понятия "нецелевое", "рациональное" и "экономное" использование государственных бюджетных средств. При этом понятие нецелевого использования бюджетных средств более или менее охарактеризовано в Бюджетном кодексе РФ (ст.289) и нормативных актах Министерства финансов РФ как направление и использование их в целях, не соответствующих условиям получения указанных средств, утверждённым бюджетом, бюджетной росписью, сметой доходов и расходов либо иным правовым основанием. Однако вопрос о понимании терминов рациональности, экономности и других показателей эффективности ещё не решён.

Отметим, что под рациональным использованием бюджетных средств принято понимать выбор наилучшего из нескольких предложенных вариантов выполнения поставленной задачи или решения какой-либо проблемы. В таком случае можно признать, что средства, потраченные на реализацию наилучшего варианта, использованы рационально. Но показатели рациональности и эффективности использования бюджетных средств не всегда совпадают.

Вероятны следующие варианты их оценки:

- рациональный и эффективный (выбран оптимальный путь решения проблемы, соблюден принцип эффективности бюджетных средств);
- рациональный, но неэффективный (выбран оптимальный путь решения проблемы, но принцип эффективности использования бюджетных средств не соблюдается);
- нерациональный, но эффективный (принцип эффективности использования бюджетных средств соблюден в рамках выбранного пути решения, но не является наилучшим среди имеющихся);
- нерациональный и неэффективный (выбранный путь не представляется самым оптимальным, при его реализации не был соблюден принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств).

В то же время, если соблюдение установленного Бюджетным кодексом РФ (ст. 34) принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств означает достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств, само понятие эффективности можно определить как соотношение между полученным результатом и затраченными средствами. В указанной статье Бюджетного кодекса РФ фактически отождествлены эффективность и экономность, что, конечно же, неправильно, ибо экономность – только частный случай эффективности. Ничего не сказано в кодексе и о показателях эффективности и порядке их определения.

В результате неразработанности методических указаний по оценке эффективности использования бюджетных средств, несовершенства законодательства, отсутствия четких правовых норм и механизмов, очень часто происходит подмена показателя эффективности принципом целевого использования указанных средств.

Мировой практический опыт указывает на то, что каждой стране присуща своя модель управления государственными финансами. Тем не менее, условно можно выделить две:

- результативная модель;
- затратная модель.

При помощи этих моделей управления государственными финансами можно оценивать эффективность использования бюджетных средств. Кроме того, бюджетные учреждения могут доказать своим главным распорядителям, что потраченные ими бюджетные ресурсы были использованы эффективно и рационально.

Если провести сравнительный анализ моделей управления бюджетными средствами, то объектом управления в затратной модели является объем выделенных бюджетных ассигнований согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств. А в результативной модели объектом управления является достижение поставленных перед бюджетополучателями целей и задач в рамках реализуемой ими бюджетной программы.

Оценкой эффективности использования средств, выделенных бюджетополучателю из бюджета, у затратной модели является оценка соответствия произведенных затрат выделенным бюджетным ассигнованиям (соответствия фактических расходов смете доходов и расходов и проекту сметы доходов и расходов). У результативной модели это оценка достигнутого результата в соответствии с планируемыми показателями.

Для анализа эффективности использования бюджетных средств муниципальными образованиями Красноярского края применялась результативная модель.

В заключение отметим, что эффективность бюджетных расходов – более широкое понятие, включающее в себя, помимо экономических, ещё социальные и политические оценки. Поэтому измерить их эффективность такими количественными показателями, как затраты и прибыль, невозможно. Нельзя измерить эффективность бюджетных расходов и в рамках короткого периода. Применение для оценки эффективности финансирования бюджетных расходов на социальную сферу – "здесь и сейчас прибыль" – является не только неприемлемым, но и нелогичным. Например, эффективность бюджетных расходов на образование, т.е. вложение государственных денег в человека, требуется для сохранения и благополучия нации, а также обеспечения жизнеспособности страны в будущем. Это касается научных исследований и здравоохранения. Недофинансирование государством вышеназванных отраслей социальной сферы и науки сегодня – это разрушение не только интеллектуального, научно-технического потенциала, но и культурно-нравственной основы нации. Это, наконец, неполноценное потомство, вырождение населения завтра.