

УДК 338.552

ВНЕДРЕНИЕ РAV РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК ИСТОЧНИК ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРЕДПРИЯТИЯ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ

Березин В.С.

Научный руководитель — доцент Чазова Т.Ю.

Уральский Государственный Технический Университет – УПИ имени

Б.Н. Ельцина, г. Екатеринбург

Промышленное применение электрической энергии стало возможным в конце 19 века. Оно обусловило мощный скачок в развитии широкого ряда отраслей и возникновение новых: электротехника, тяжелое машиностроение, новые виды транспорта – были совершены новые открытия в химии, средствах связи и так далее. С тех пор электроэнергетика является необходимым элементом функционирования экономики и общества. Являясь важнейшей инфраструктурной отраслью, она закладывает основу для развития всех отраслей народного хозяйства. Именно поэтому развитие энергетики, в частности - сетевого комплекса, должно опережать спрос на энергоёмности. В противном случае отрасль рискует стать препятствием на пути развития экономики страны. Еще одной важной целью является обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики. Тем не менее, на сегодняшний день решение данной задачи осложняет техническое состояние электросетевого хозяйства. По причинам инвестиционного затишья 90-х годов, когда практически не было перспективного развития, нового строительства, реконструкции, модернизации, технического перевооружения, в текущий момент наблюдается высокий уровень физического и морального износа основных фондов электросетевых предприятий. По данным Холдинга МРСК, средний износ составляет 65 – 68 %, значительное количество оборудования уже выслужило по два нормативных срока эксплуатации. Очевидна потребность в масштабных инвестициях на обновление основных фондов, которые в совокупности оцениваются в 1,6 трлн. рублей.

Однако сегодня в связи с ситуацией, сложившейся в мировой экономике, возникают серьезные риски недофинансирования инвестиционных программ сетевых предприятий, что по пессимистичным прогнозам может стать серьезным фактором, тормозящим выход экономики РФ из кризиса. Рассматривая Уральский регион, можно отметить, что инвестиционная программа ОАО «МРСК Урала» на 2009 год была сокращена на 49% с 5,1 млрд. рублей до 2,6 млрд. рублей.

Основными источниками инвестиций в электросетевое хозяйство считаются:

- Инвестиционная составляющая в тарифе на электроэнергию.
Тем не менее, доля инвестиционной составляющей в тарифе невелика и нередко исключается из него решениями региональных энергетических комиссий. Кроме того, по причинам спада промышленного производства потребление электроэнергии на Урале уже сократилось на 20%. Следовательно, приток этот источник инвестиций в текущих условиях крайне ненадежен.
- Инвестиционная составляющая в плате за технологическое присоединение
В текущих условиях спада темпов роста экономики наблюдается резкое сокращение количества заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям. Кроме того серьезной проблемой становятся многочисленные отзывы заявок, причем, работа по некоторым из них уже велась.

Все это обуславливает высокие риски недофинансирования инвестиционных программ и необходимость привлечения частных инвестиций в отрасль. Однако, их приток заметно затруднен высоким уровнем неопределенности, невозможностью перспективного планирования и прогнозирования доходности инвестиций.

Вышеперечисленные барьеры во многом обусловлены применяемым в электроэнергетике РФ методе тарифообразования «Издержки плюс». Сформировавшись в период перестройки экономики, он решал задачи смягчения последствий экономического спада для населения и бюджетной сферы государства. В рамках действующей системы ценообразования тарифы для распределительных сетевых компаний устанавливаются ежегодно, исходя из объемов средств, которые региональные регулирующие органы включают в состав необходимой валовой выручки организации для осуществления ее деятельности. Фактически суть процедуры заключается в достижении компромисса относительно тарифа, достаточного для поддержания деятельности предприятия.

Эта система не подразумевает какой-либо мотивации организаций к повышению эффективности своей деятельности и снижению издержек. Она слишком непредсказуема и непрозрачна, отпугивает долгосрочных инвесторов, которые не могут спрогнозировать тариф, доходность капитала и его возврат.

В целях привлечения частных инвестиций в распределительные сетевые компании федеральная служба по тарифам ведет активное внедрение в практику тарифного регулирования метод экономически обоснованной доходности инвестированного капитала (RAB – Regulatory Asset Base)

Данная система была разработана и впервые внедрена в Великобритании в 1980-х годах. Ее основной целью является привлечение инвестиций в инфраструктурные отрасли экономики при одновременном недопущении резкого роста тарифа на услуги компаний. Первыми отраслями, перешедшими на данную методику ценообразования, стали связь и водоснабжение. В начале 1990-х на RAB регулирование были переведены и другие инфраструктурные отрасли Соединенного Королевства, в том числе и электроэнергетика. Результаты реформы выразились в 50 процентном снижении издержек сетевых предприятий и тарифов на передачу электроэнергии в течение 15 лет. При этом надежность и качество услуг заметно выросли. В настоящее время метод доходности инвестированного капитала широко распространен в мировой электроэнергетике. Его используют предприятия США, Австралии, европейских стран.

Одной из основных особенностей RAB-регулирования является долгосрочность периода регулирования. Она составляет, по меньшей мере, 3 года для первого периода и 5 лет для последующих. Формирование необходимой валовой выручки (НВВ) электросетевого предприятия основывается на системе долгосрочных параметров регулирования, которые не меняются в течение всего периода. К ним относятся:

- Базовый уровень операционных расходов
- Индекс эффективности операционных расходов
- Размер инвестированного капитала
- Чистый оборотный капитал
- Норма доходности инвестированного капитала
- Срок возврата инвестиций, который составляет 35 лет
- Максимально возможная корректировка НВВ, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг
- Коэффициент эластичности расходов по активам
- Норматив потерь электроэнергии
- Изменение НВВ в целях сглаживания роста тарифов

Необходимая валовая выручка состоит из расходов, связанных с производством и реализацией услуг, величины возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал. Расходы на производство и реализацию услуг в свою очередь подразделяются на операционные расходы, на которые регулируемая организация может оказывать непосредственное воздействие, и неподконтрольные ей затраты.

В случае, когда организация достигает снижения потерь электроэнергии в сетях, а также экономии операционных расходов, их уровень не пересматривается в течение долгосрочного периода регулирования. Данное положение, несомненно, должно стимулировать предприятия электрических сетей снижать издержки, становиться более эффективными. По окончании долгосрочного периода регулирования с учетом снижения издержек устанавливается новый базовый уровень операционных расходов, и выгоду уже начинают получать потребители электроэнергии.

Норма доходности на инвестированный капитал устанавливается Министерством экономического развития РФ. На первый долгосрочный период регулирования ее величина рассчитывается отдельно для капитала, привлеченного до и после внедрения методики RAB. Начиная со второго периода регулирования эта норма будет установлена единой ставкой. В целях поэтапного перехода на новую методику тарифообразования и во избежание стремительного роста тарифов на электроэнергию норма доходности на капитал, созданный до внедрения RAB, будет ежегодно изменяться.

В первый год регулирования ее величина будет принята 6 %, что соответствует величине доходности долгосрочных государственных обязательств Российской Федерации. Во второй год норма доходности планируется в размере 9%, на третий год – 12%.

На сегодняшний день в целях постепенного внедрения новой методики ценообразования с 2009 года началась ее реализация в следующих регионах Российской Федерации реализации: в Астраханской, Белгородской, Оренбургской, Тверской, Ростовской областях и в Пермском крае. Повышение тарифов в этих субъектах федерации составило:

Таблица 1. Рост тарифов на электроэнергию в субъектах РФ, внедривших RAB-регулирование, в 2009 г.

Субъект федерации	Рост тарифа
Астраханская область	122,4 %
Белгородская область	120,6 %
Оренбургская область	115,7 %
Тверская область	126,0 %
Ростовская область	117,7 %
Пермский край	119,6 %

Итак, на сегодняшний день, по мнению экспертов, методика RAB является одним из наиболее перспективных механизмов привлечения частных инвестиций в предприятия электрических сетей. Она создает дополнительные гарантии возврата заемных средств через тарифы на передачу электроэнергии и увеличивает инвестиционную привлекательность отрасли.

Конечно, внедрение RAB-регулирования в условиях примерно 20% снижения потребления электроэнергии повлечет за собой повышенный рост тарифов на ее передачу. Однако, в долгосрочной перспективе вследствие повышения эффективности энергопредприятий, снижения издержек, уменьшения потерь в сетях и повышения качества услуг ожидается снижение темпов роста тарифов и даже их снижение. Что в совокупности с привлечением масштабных частных инвестиций в отрасль, обновлением основных фондов предприятий электрических сетей окажет благотворное влияние на развитие экономики государства.