

УДК 325.1

«ИССЛЕДОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ЭКОНОМИКЕ РФ»

Каплёва Т. В.

Научный руководитель – к.э.н. Разнова Н. В.

Сибирский федеральный университет

Вопросы миграционной политики входят в число наиболее значимых для обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, сохранения устойчивого экономического роста. В условиях стремительного сокращения численности населения Российской Федерации в целом и трудоспособного населения в частности, совершенствование миграционной политики приобретает особую актуальность. В настоящее время миграционные потоки носят стихийный характер. В результате не учитываются реальные возможности социальной инфраструктуры, увеличиваются диспропорции региональных рынков труда, растёт социальная напряжённость, создаются условия для распространения среди населения РФ идей национальной нетерпимости и ксенофобии. Создание условий для привлечения в РФ квалифицированных легальных трудовых ресурсов, совершенствование миграционного учёта иностранных граждан, противодействие нелегальной миграции, а также комплекс мер по поддержке внутренней трудовой миграции нельзя осуществить без сбора и анализа качественной и подробной информации о миграции. В настоящее время практически никто не оспаривает, что миграция нужна России постольку, поскольку при имеющейся демографической ситуации экономика страны не может рассчитывать на сохранение и воспроизводство трудовых ресурсов без привлечения мигрантов. Вопрос только в том, какая именно миграция нужна Российскому государству, и каким образом возможно контролировать миграционные процессы, а также с помощью каких механизмов государственного регулирования можно направлять их в нужное русло. Специалисты в сфере миграции сходятся во мнении, что оптимальное решение этих вопросов пока плохо удаётся практически всем государствам. Чаще власти идут по пути воздействия на миграционные процессы «силовыми» или запретительными мерами. Однако практика показывает, что запретные механизмы в демократическом государстве лишь тогда эффективны, когда применяются точно, тщательно просчитываются и имеют реальный механизм реализации. В остальных случаях эти меры оказываются малоэффективными по воздействию на миграционную сферу, лишь способствуют увеличению незаконной миграции и оттоку трудовых мигрантов в теневой сектор экономики. К сожалению, в РФ до сих пор нет основополагающего документа в сфере миграции, например, такого, как Концепция миграционной политики. Это значительно осложняет надлежащее правовое регулирование вопросов миграционной сферы и совершенствование миграционного законодательства РФ. Для эффективного регулирования данной сферы в России нужна целостная миграционная стратегия, прогнозирующая её будущее на длительный срок в контексте общих задач социально-экономического и политического развития страны. Конечно, в ходе совершенствования нормативного правового регулирования миграционной сферы не исключены системные ошибки, поскольку невозможно разработать и принять надлежащий законодательный или иной нормативный акт, не имея представления, укладывается он в общее правило или нет (при отсутствии самого общего правила). Сегодня в стране уже наступил этап мониторинга правоприменительной практики и точечного совершенствования тех или иных законодательных недоработок. В будущем неизбежно станет актуальным вопрос о систематизации и кодификации всего имеющегося массива законодательных и подзаконных актов в сфере миграции. Отметим, что в большинстве европейских государств

статистическое наблюдение за миграционными процессами осуществляется на основе данных, получаемых из административных источников. Как правило, ведомство, ответственное за регистрацию движения населения, регулярно передаёт в национальную статистическую службу сведения о лицах, сменивших место постоянного или обычного жительства как внутри страны, так и в результате международной миграции. Многие государства, имеющие регистры населения, предоставляют статистикам возможность регулярно получать копию регистра и информацию об изменениях, связанных с естественным и миграционным движением населения. И это весьма эффективная практика. По данным Федеральной миграционной службы, сегодня за пределами территории своей родины проживает более 240 млн. человек, то есть почти столько же, сколько в России и Франции вместе взятых. И все они эмигрировали из своей страны по тем или иным объективным, а возможно, и субъективным причинам, будь то экономические или трудовые причины, обусловленные поиском места более высокооплачиваемой работы или более высокого уровня жизни, а иногда политические, вызванные изменением государственных границ, дискриминацией отдельных групп населения, религиозные, семейно-бытовые. Анализ причин и структуры миграционных потоков весьма важная и сложная задача, требующая глубокого знания сущности и содержания данного процесса. В научной литературе при анализе миграции населения её классифицируют по ряду признаков (рисунок 1).

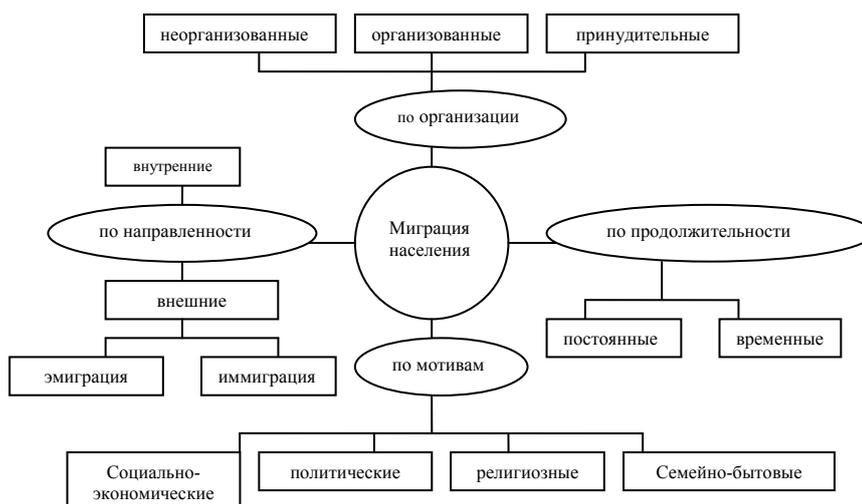


Рис. 1 Критерии и виды миграций населения

В зависимости от характера пересекаемых границ различают внешнюю и внутреннюю миграцию населения. Внешней называется миграция, при которой пересекаются государственные границы. К внутренней миграции относятся перемещения в пределах одной страны между административными или экономгеографическими районами, населёнными пунктами и т. п. Основными типами современной внутренней миграции являются миграции из сельской местности в города и межрайонная миграция. По временным признакам миграцию делят на постоянную (безвозвратную), временную, сезонную и маятниковую. Безвозвратная миграция связана с окончательной сменой постоянного места жительства. Примером такой миграции может служить миграция из села в город. Временная миграция предполагает переселение на какой-то достаточно длительный, но ограниченный, часто заранее обусловленный срок, что обычно связано с работой в месте заселения. Временными являются многие переселения рабочих из одних стран в другие, внутренняя миграция в удалённые и малообжитые районы (например, для работы по контракту на несколько лет). Поскольку ми-

миграционные процессы в России имеют довольно широкий размах, переселение в столь значительных масштабах в сочетании с нерешенностью проблем жизнеобеспечения россиян достаточно негативно сказывается на социально-экономической и политической ситуации в стране. В настоящее время как внутренние, так и внешние миграционные потоки направлены преимущественно в южные и центральные регионы европейской части России. Это приводит к стихийному и неконтролируемому росту населения и ухудшению криминогенной обстановки в данных регионах. Анализ миграционных процессов в России за последнее десятилетие показывает, что проблемы с внешней незаконной миграцией по-прежнему продолжают оставаться острыми, а отдельные из них представляют и угрозу национальной безопасности государства, и её территориям. Уровень её остается высоким, а численность мигрантов постоянно растёт. По экспертным оценкам, в стране в настоящее время находится более 1,5 миллионов иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов). Преступные группировки из нелегальных мигрантов создают в крупных городах России неконтролируемый рынок товаров и услуг, уклоняются от оплаты налогов, ведут незаконную коммерческую деятельность, занимаются торговлей оружием и наркотиками. В СМИ отмечается, что только за последние 10 лет число мигрантов, совершивших преступления на территории России, возросло на 40 %. Мигранты совершают 3,6 % от общего числа преступлений, регистрируемых на территории России. Если в 1999 г. удельный вес мигрантов в общем числе лиц, совершивших преступления, составлял 6,7 %, то к 2008 г. эта цифра достигла порядка более 8 %. Продолжается и рост преступлений в экономике (на 15 %). Ущерб от экономических преступлений в России с начала года превысил 100 млрд. рублей. На сегодня Россия занимает первое место в мире по числу экономических преступлений в 2009 г. Например, только за первые шесть месяцев 2009 г. в Подмосковье иностранцы совершили 6392 преступления (9,8 % от общего числа), из них только 22 были совершены не гражданами СНГ. По сравнению с аналогичным периодом 2008 г., этот показатель вырос на 39,6 %. Согласно статистике МВД, за этот же период граждане СНГ в России совершили на 17,4 % преступлений больше, чем за аналогичный период годом ранее. Таким образом, для России недостаточно контролируемая миграция – серьёзная проблема.

В последние годы заметно возросло также число российских граждан, выезжающих на отдых за рубеж. Россия нуждается в иммигрантах для обеспечения экономического роста страны. Для России, которая по-прежнему остаётся центром притяжения для жителей многих стран ближнего зарубежья, использование миграции в целях развития может стать огромной позитивной силой. Анализ миграционных процессов во всём мире показывает, что миграция может увеличивать потенциал как самих мигрантов, так и принимающих их сообществ, а также оставшихся проживать на своей территории. Но это возможно при условии создания благоприятных условий и преодоления стереотипов и заблуждений, существующих в общественном сознании. В этом отношении ситуация в России не отличается, и, как показывают исследования, мифы в отношении мигрантов существуют во многих странах. В общественном сознании сегодня глубоко укоренилась мысль о том, что мигранты занимают рабочие места местного населения. Однако для России, где неизбежно дальнейшее старение и сокращение населения в трудоспособном возрасте, внешняя миграция может быть одним из способов компенсации дефицита кадров в экономике той или иной территории. Помимо таких очевидных выгод для страны, миграция имеет ещё целый ряд положительных эффектов. Мигранты позволяют при незначительных или нулевых издержках для общества увеличить объём национального продукта, что способствует развитию и обеспечению услуг в области домохозяйства, например, позволяют женщинам раньше выходить на работу. Многие мигранты выполняют работы, на которые не соглашается местное на-

селение. Опасения граждан, связанные с безработицей и высокой конкуренцией на рынке труда, обоснованы лишь в том случае, если местные жители не обладают высокой квалификацией и активно заняты в сером секторе. Как правило, рынки труда местных жителей и мигрантов дополняют друг друга. Мигранты занимают вакансии, не заполняемые из-за малой зарплаты и низкого престижа. Даже значительный, примерно на 10 % рост числа гастарбайтеров снижает заработки всего на 0,7 %. Занятость мигрантов более гибкая, чем у местных жителей, они приезжают на новые рабочие места в период экономического роста и нередко возвращаются домой, потеряв работу. По оценкам специалистов, в государствах СНГ за счёт денежных переводов из России значительно улучшаются условия жизни семей мигрантов. Например, в том же Таджикистане, который имеет самую высокую в мире долю денежных переводов в ВВП – 45 %, или в Молдавии, где доля денежных переводов составляет 38 %. Ещё одна серьезная проблема, связанная с миграцией, – это так называемая «утечка мозгов». С момента распада Советского Союза одним из наиболее критичных для России и постсоветского региона в целом был отток высококвалифицированных кадров в развитые страны. Как показывают факты, несмотря на очевидные потери для национальной экономики, эти потоки могут быть эффективно использованы для развития высокотехнологичных отраслей. Согласно этому, отъезд за рубеж высококвалифицированных специалистов, являющийся основным предметом тревоги для развивающихся стран, представляет собой скорее симптом, а не причину неэффективности общественных систем. Бизнес-сообщество России постоянно отмечает снижение общей квалификации профессиональных кадров, а в ближайшем будущем с уходом на пенсию части научных и инженерных кадров может проявиться полное отсутствие опытных профессионалов в определённых областях. Возможность выбора места жительства и работы – одна из свобод, о которой так долго мечтали граждане различных территорий России. Поэтому в этой ситуации руководители компаний, научных учреждений должны всерьёз задумываться об условиях работы и оплаты труда ценных специалистов. Для восполнения нехватки таких специалистов, безусловно, необходимы значительные затраты. В краткосрочной перспективе решением проблемы могло бы стать привлечение иностранных специалистов. Сегодня Россия вошла в мировую тройку лидеров миграции. По количеству въехавших в страну мигрантов РФ сегодня уступает только США. На третьем месте – Германия. В США насчитывается 38,4 млн. или 20 % всех мигрантов мира, в России – 12,1 млн. (6 %), в Германии – 10,1 млн. (5,3 %). Миграция, как и любой другой процесс в глобальной экономике, нуждается в продуманной системе управления. Однако, как доказывается, возведение излишних барьеров на пути передвижения мигрантов, особенно малоквалифицированных, не избавляет от проблем. Напротив, чрезмерные барьеры порождают нерегулируемые потоки миграции. Эти потоки трудно оценить и контролировать, влияние таких потоков на экономику и социальную сферу, как правило, носит деструктивный характер. Значительно большее число отрицательных последствий связано с пребыванием в Российской Федерации иностранных рабочих, особенно тех, кто незаконно осуществляет свою трудовую деятельность. Среди стран-поставщиков рабочей силы в Россию выделялись Украина, Турция, Китай и ряд других. Проблемы с иностранными трудящимися-мигрантами связаны с нарушениями трудового и налогового законодательства (что, однако в массовом порядке происходит и на большинстве российских предприятий), переходом некоторых из них на положение лиц, незаконно проживающих в стране. Эти вопросы тоже требуют разработки эффективных мер в части регулирования.