

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С УСЫНОВЛЕНИЕМ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ ДЕТЕЙ – РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН

Скобло О.В.

Научный руководитель – Кушарова М.П.

Новосибирский университет экономики и управления – «НИНХ»

Усыновление (удочерение) детей — один из институтов семейного права, юридический акт, в силу которого между усыновлённым ребёнком и его усыновителем устанавливаются правовые (личные и имущественные) отношения, аналогичные отношениям между родителями и детьми. Семейное законодательство РФ предусматривает возможность усыновления российских детей, как гражданами России, так и иностранными гражданами. Не случайно СК РФ (ст. 124) признает усыновление приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку именно оно в наибольшей степени обеспечивает ребенку условия жизни, аналогичные условиям жизни в родных семьях.

В соответствии с законодательством, иностранные граждане-кандидаты в усыновители вправе проводить процедуру усыновления ребёнка как самостоятельно (так называемое «независимое усыновление»), так и через представительства иностранных органов и организаций, получивших разрешение (аккредитацию) на осуществление такой деятельности на территории России.

В последние годы Дума «чрезвычайно озабочена ситуацией, возникшей в связи с фактами гибели российских детей, усыновлённых иностранными гражданами и вывезенных за пределы территории РФ» и депутатами Госдумы неоднородно поднимался вопрос об отмене или наложении моратории на международное усыновление.

Несмотря на сокращение в последние годы числа случаев усыновления детей иностранными гражданами ряд проблем, связанных возникающих в связи с этим, остаются:

1. Проблема - Коррупция.

Правонарушения в сфере международного усыновления в РФ, по мнению «Российской газеты», носят характер внутренней коррупции. Депутаты Гос.Думы заявляют, что процесс усыновления российских детей, «пропитан коррупцией и некомпетентностью», что ведёт фактически к «продаже» российских детей.

2. Проблема - Насилие в семьях

По данным, приведённым «Российской газетой», с 2006 года по первое полугодие 2010 года в США погибли 17 усыновлённых американскими родителями российских детей.

Впрочем, газета «Новые известия» приводит такое сравнение: за 1991—2006 годы из общего количества детей, усыновлённых иностранцами, погибли пятеро детей, еще 16 стали жертвами несчастных случаев, а в России за тот же период погибли 1220 приёмных детей, из них 12 человек были убиты усыновителями.

3. Проблема - Слабый контроль

Актуальной является проблема государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей при усыновлении их иностранными гражданами. По российскому законодательству усыновившие ребёнка родители должны предоставлять

отчёты после усыновления. Зачастую такие отчёты не предоставляются. Чаще всего происходит это в случаях независимого усыновления.

После гибели в США от рук новых родителей сразу нескольких маленьких россиян в 2005 году генпрокуратура России проверяла почти 900 организаций, которые действовали по всей стране - картина тогда всплыла просто ужасающая. У многих агентств либо не было разрешения на работу в России, либо срок его действия давно закончился. Во многих агентствах прокуроры не нашли никаких данных об уехавших детях и поэтому было невозможно проверить, что с ними.

Много критики звучало и звучит и в адрес независимого усыновления, когда дети вывозятся практически в частном порядке. Делается это, как правило, через частное лицо, которое берёт на себя сбор и оформление документов в России и не несёт никакой ответственности за последствия усыновления. Погибшие дети чаще всего уезжали именно в результате независимого усыновления. Несмотря на то, что посредничество в процессе усыновления запрещено российским законодательством, под угрозой уголовного наказания, на практике в независимом усыновлении чаще всего участвуют посредники — под видом сопровождающих иностранных кандидатов в приёмные родители.

Говоря о необходимости двусторонних соглашений со странами, куда уезжают наши сироты, стоит отметить, что заключить подобные соглашения, например, с США и Канадой будет сложно: федеративное устройство этих государств таково, что соглашения надо заключать с каждым штатом в отдельности.

Совет Федерации России осенью 2009 года ратифицировал российско-итальянский договор о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей. Это первый такого рода документ в российской практике. В документе, в частности, прописано, что передача ребёнка на усыновление в другое государство рассматривается только в случаях, если в стране происхождения для него невозможно найти подходящую семью. Соглашение также обязывает стороны принимать меры для предотвращения и пресечения незаконной деятельности в отношении усыновляемых детей, в том числе извлечения из этого усыновления «неоправданной финансовой выгоды», а также похищения, подмены, торговли детьми, эксплуатации детского труда и сексуального насилия над детьми. Договором гарантируется для усыновляемого ребёнка такая же защита и обладание такими же правами, которые предоставляются в принимающем государстве его гражданам.

Текст подобного договора обсуждается с Францией. Готов к обсуждению договор с Испанией. Готовятся тексты договоров с Великобританией, Израилем, Ирландией, Кипром, Новой Зеландией.

Также Министерство образования и науки РФ предложило ужесточить порядок усыновления отечественных детей иностранцами и подготовило соответствующий законопроект, предполагающий отменить независимое усыновление. Согласно законопроекту, желающие принять российских сирот в свои семьи иностранцы будут обязаны предоставлять сведения о себе региональному или федеральному оператору государственного банка данных о детях-сиротах только через представительства аккредитованных иностранных организаций по усыновлению. Но ничего не менялось, пока в апреле 2010 года тему нецелесообразности и опасности для жизни детей деятельности не аккредитованных в РФ иностранных агентств не поднял детский омбудсмен Павел Астахов. Он заявил о целесообразности приостановки процессов усыновления гражданами США до подписания двустороннего соглашения между двумя государствами, причём на федеральном уровне, а не с каждым штатом в отдельности, и на условиях возможности взаимного усыновления детей гражданами обоих государств.

Астахова поддержал глава МИД РФ Сергей Лавров, и усыновление для американских граждан приостановилось. Быстро последовавшие за этим российско-американские консультации привели к решению об ужесточении контроля за агентствами — отныне помощь по усыновлению стали оказывать только аккредитованные на территориях обоих государств компании. Независимое усыновление было прекращено. Началась разработка нового договора по усыновлению, подписание которого ожидалось не позднее января 2011 года.

Но существует и другое мнение по этому вопросу. Авторы его считают, что проблема жестокого отношения к российским детям излишне преувеличена прессой.

Так бывшая сотрудница одного из агентств по усыновлению, Мария Уманская, считает, что проблемы с усыновлением, несомненно, существуют, но они блекнут перед лицом проблемы жизни детей в системе российских детдомов: Кто в России сегодня не знает о детях из России, погибших в приёмных семьях в Америке. А знает ли кто-нибудь о сотнях тысяч детей, «убитых» российской детдомовской системой задолго до их усыновления?!

Следует признать, что именно американцы часто и вполне сознательно берут российских детей с серьёзными проблемами здоровья и психики: больных СПИДом, отягощённых синдромом Дауна, страдающих детским церебральным параличом (ДЦП), с туберкулёзом, гепатитами и т. д. У таких детей «практически нет шансов найти семью в России», информирует агентство.

Конечно отменить международное усыновление в России целиком не удастся. Однако, в большинстве случаев усыновление российскими родителями для ребенка гораздо полезнее, чем переезд за границу. Председатель комитета по труду и социальной защите населения правительства Санкт-Петербурга Александр Ржаненков считает, что в России надо создавать все условия для усыновления детей-сирот именно российскими гражданами.