

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА РОССИИ

Ушакова А.В., Ерёмина А.М.
Научный руководитель – доцент Басинская Е.А.

Сибирский федеральный университет

Цель данной работы – проанализировать государственную политику и динамику изменений в сфере сельского хозяйства.

Без учета исторических условий, в которых сформировалась современная система сельского хозяйства, невозможно найти решение текущих проблем земельной политики. В данной работе мы рассматриваем аграрную политику, проводимую государством, с 1990 года.

Частная собственность на землю была введена законом «О земельной реформе» 23 ноября 1990 года. Главной целью было изменение отношений собственности на землю. Процессы реформирования сельского хозяйства по либеральной модели привели к разрушению прежних организационных форм сельскохозяйственных предприятий. Трансформация в рыночные субъекты проходила в сочетании с приватизацией собственности в сельском хозяйстве. На основе этого предполагалось решить две задачи: повысить эффективность сельскохозяйственного производства; осуществить социально справедливое перераспределение земельных ресурсов. В результате изменение социально-экономического строя в аграрном секторе России появилось множество форм собственности и хозяйствования, пришедших на смену совхозам и колхозам. Последние преобразовались в товарищества, общества и т.д. Закон о «крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 22 ноября 1990 года определял порядок выхода крестьян из колхозов и совхозов с земельными наделами и иными имущественными паями. «Раздача» земель и имущества имела в основном формальный характер. Многие сельчане не оформили свои паи, а большинство передало их в распорядительное управление администрации хозяйств. Тем не менее, свыше 10 млн. российских граждан получили землю в частное пользование.

В 1991 году в собственности сельских товаропроизводителей было закреплено 93% площадей сельскохозяйственных угодий, в том числе за крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 6,2%. Но состояние сельской экономики ухудшалось. Сокращение объемов производства по основным видам продукции в натуральном исчислении достигало 30-70 %. Крестьяне и коллективные хозяйства разорялись, так как не было условий для эффективного хозяйствования (дороговизна ресурсов, острая конкуренция со стороны зарубежных производителей, поборы и т.д.).

Динамика производства продукции различными категориями хозяйств, представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в фактически действовавших ценах; в процентах к итогу).

	1990	1995	2008	2009
Хозяйства всех категорий	100	100	100	100
В том числе:				
Сельскохозяйственные организации	73,7	50,2	48,1	45,4

Хозяйства населения	26,3	47,9	43,4	47,1
Крестьянские (фермерские) хозяйства	-	1,9	8,5	7,5

25 апреля 1991 года был принят Земельный кодекс РСФСР. На протяжении следующего десятилетия законодательные акты расширяли рынок земли.

В результате реорганизации сельскохозяйственных предприятий в стране разразился аграрный кризис. Он проявился в снижении уровня производства важнейших видов сельскохозяйственной продукции (табл.2). Негативным следствием реформ стало масштабное выведение земель из производственного пользования. Так же в этот период пострадала инфраструктура земледелия и животноводства. Поставки сельскохозяйственной техники сократились в 7-10 раз, в 8-10 раз сократилось применение удобрений. Прекратились мелиоративные работы, работы по семеноводству, по производству удобрений без государственной поддержки. Отсутствие финансовых средств довели до критического состояния и обеспеченность хозяйств основными фондами.

Таблица 2 – Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах; миллиардов рублей; 1990 - трлн.руб.)

	1990	1995	2000	2008	2009
Хозяйства всех категорий					
Продукция сельского хозяйства	0,158	203,9	742,4	2461,4	2515,9
В том числе:					
Растениеводства	0,058	108,3	394,7	1306,4	1238,9
Животноводства	0,100	95,6	347,7	1155,0	1277,0

Реформы 90-х годов, выполненные без должного научного обоснования, привели к разрушению ряда отраслей и предприятий АПК, что отрицательно сказалось как на развитии сельского хозяйства, так и на условиях жизни населения.

С 2000 года начался новый этап реформирования земельных отношений. В 2001 году был принят Земельный кодекс и в 2002 - Закон РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». В рыночный оборот были введены практически все земли России, за исключением земель полностью изымаемых из оборота, так же была разрешена продажа земли иностранцам. Организационные формы ведения сельскохозяйственного производства на 2004 год представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Организационные формы ведения сельскохозяйственного производства в РФ (по 69 регионам по состоянию на 1 января 2004 г.)

Формы хозяйствования	Количество	Удельный вес, %
Открытые акционерные общества	1629	5,1
Закрытые акционерные общества	3461	10,8
Товарищества с ограниченной ответственностью	4859	15,3
Товарищества на вере	237	0,7
Ассоциации крестьянских хозяйств	251	0,8
Сельскохозяйственные кооперативы	15567	48,7
Колхозы	1734	5,4
Коллективные предприятия	562	1,8
Совхозы	182	0,6
Государственные предприятия	1578	4,9
Муниципальные унитарные предприятия	953	3,0
Другие (сортеемучастки, семеноводческие станции, пчелопитомники)	902	2,8

Всего	31951	99,9
-------	-------	------

Жестокая конкуренция с импортными производителями без государственной поддержки и протекционизма привела к спаду отечественного сельскохозяйственного производства, к ликвидации крупных промышленных животноводческих комплексов, посевов зерновых и технических культур (таблица 4).

Таблица 4 – Структура производства основных видов продукции сельскохозяйственными организациями (в процентах от общего объема производства).

	1990	1995	2000	2005	2009
Сельскохозяйственные организации					
Зерно	99,7	94,4	90,8	80,6	78,2
Сахарная свекла	99,99	95,9	94,5	88,4	89,3
Семена подсолнечника	98,6	86,3	84,3	72,1	70,7
Картофель	33,9	9,2	7,5	8,4	13,1
Овощи	69,9	25,3	22,9	18,7	18,4
Плоды и ягоды	49,5	22,5	15,7	20,7	17,4
Скот и птица на убой	75,2	49,9	40,2	46,2	57,5
Молоко	76,2	57,1	47,3	45,1	44,5
Яйца	78,4	69,4	70,8	73,6	75,7
Шерсть	75,5	53,0	37,8	25,7	19,8
Мед	30,6	14,2	9,6	5,5	4,1

Проводимые реформы не обеспечили решения главной задачи – создание условий, при которых было бы обеспечено высокодоходное, конкурентоспособное сельскохозяйственное товарное производство или были бы сделаны хоть какие-подвижки в этом направлении. Реформы должны были обеспечить сохранение объемов сельхозпроизводства при обязательном улучшении качественных показателей.

Актуальной проблемой аграрного сектора на сегодняшний день является создание интеграционных структур сельскохозяйственных предприятий с перерабатывающими, обслуживающими и другими формированиями (кооперативы, ассоциации, финансово-промышленные группы, холдинги). Они считаются наиболее успешным путем повышения координации, способствующему развитию, повышению эффективности каждого из предприятий и рационализации ресурсов.

Состояние отечественного сельхозмашиностроения не отвечает задачам модернизации и развития экономики. Набор производимой техники не велик, она дорога и зачастую уступает зарубежным образцам по качеству. Поэтому сельхозпредприятия вынуждены приобретать зарубежную технику. Для сравнения, в 2007 году в России было произведено 14 тыс. тракторов, а в 2009 - всего 7,7 тыс.

Рост производительности сельскохозяйственной продукции невозможен без использования достижений науки и техники, внедрения их в производство. За годы кризиса аграрная наука утратила часть своего кадрового и научного потенциала. Была значительно ослаблена система исследовательских учреждений с производством, позволяющим эффективно внедрять научные достижения и распространять передовой опыт. Низкий уровень платежеспособного спроса сельскохозяйственных предприятий препятствует нововведениям. Расчеты показывают, что ежегодно остаются невостребованными сельскохозяйственным производством до 80% законченных научных разработок.

Также среди проблем аграрного сектора можно выделить: дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким качеством и уровнем жизни населения в сельской местности; увеличение количества неиспользуемых земель или земель, используемых не по назначению; неудовлетворительный уровень развития инфраструктуры; недостаточный приток частных инвестиций; нестабильность рынка

сельхозпродукции; неконкурентоспособность российских товаропроизводителей с импортными.

Приоритетными направлениями, определенными в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, является создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорение темпов роста объемов сельскохозяйственного производства на основе повышения его конкурентоспособности, сохранение и воспроизводство, используемых в сельскохозяйственном производстве, земельных и других природных ресурсов.

В ходе реализации Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» по состоянию на 01.01.2011 число предприятий участвующих в государственной программе финансового оздоровления достигло 13167. Сумма списанной задолженности по пеням и штрафам по налогам и сборам составила 45437 млн. руб.

Так же на территории России реализуется партийный проект «Российский фермер». Целью, которого является содействие развитию и укреплению фермерского сектора и других малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, повышению эффективности мер по развитию сельскохозяйственного производства, возрождению русского села. Малые формы хозяйствования в настоящее время производят половину всей российской еды, поэтому, активно поддерживаются правительством.

К наиболее важным из последних решений правительства относится снижение стоимости топлива для сельхозтоваропроизводителей в размере 10%, к уровню на начало ноября 2010, т.е. фактически на 30% по сравнению к текущим ценам рынка. Для регионов, пострадавших от засухи летом 2010 года, эта государственная поддержка является значимой. Но для того, чтобы сельские хозяйства могли этим воспользоваться власти должны заключить соглашения с топливными компаниями, пока это сделали только в 44 субъектах РФ.

Еще одним направлением является «План по софинансированию», в этом году в регионы было перечислено 22 миллиарда федеральных средств, из которых до конечных получателей дошло только 6,2 миллиарда рублей, меньше 30%.

Регионам так же необходимо убрать лишних посредников из цепочки, по которой минеральные удобрения попадают в хозяйства, субсидии государства в этом направлении составляют 5,5 млрд. руб.

К тому же принят в разработку закон о изымании неиспользуемых сельскохозяйственных земель из частной собственности, к ним относится около 40 млн. гектаров земли.

В настоящее время реализация различных программ аграрного сектора начинает приносить результаты. Происходит прирост вложений по таким направлениям, как машины и оборудование, транспортные средства, рабочий и продуктивный скот.