

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Борисова Е.С.

Научный руководитель – доцент Зубова О.Н.

Сибирский федеральный университет

Красноярский край один из самых больших по площади субъектов Российской Федерации. Край обладает особенностями по территориальному расположению. Это уникальная обширность территории, расположенность в самом центре России, а также удаленность от основных мест концентрации промышленного производства и населения, находящихся в европейской части России. Значительная часть территории края расположена в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. На севере и на юге слабо заселенные и неосвоенные территории дают мало возможностей для развития экономических связей.

Не смотря на это, здесь сосредоточены значительные объекты обрабатывающей промышленности, крупнейший гидроэнергетический потенциал России, развитая транспортная инфраструктура. Основные экономические связи Красноярского края развиваются через смежные регионы Сибири (Иркутскую, Омскую и Новосибирскую области).

Экономическое состояние Красноярского края характеризуется его финансовым положением и зависит от краевого бюджета. Одним из факторов сбалансированности краевого бюджета являются межбюджетные трансферты, которые зависят от эффективности процедуры межбюджетных отношений. Межбюджетные отношения – один из основных факторов, влияющих на социально-экономическое развитие как регионов, так и государства в целом. От того, насколько эффективно и целесообразно распределены обязанности и финансовые ресурсы для их выполнения между бюджетами, зависит возможность государства выполнять свои функции, а для населения это означает обеспеченность бюджетными услугами. Трансферты регионам перечисляются ежемесячно, исходя из фактических поступлений средств в федеральный бюджет. Регионы-доноры не имеют реальных стимулов для принятия мер, направленных на расширение налогооблагаемой базы, поскольку значительная часть собираемых ими средств перераспределяется в пользу не обеспечивающих себя ресурсами субъектов Федерации.

Таким образом, совершенствование межбюджетных отношений при помощи финансовых методов влияет на укрепление политических и организационных аспектов вертикали власти.

Красноярский край считается самодостаточным субъектом РФ. По данным Минрегиона, в России насчитывается лишь 16 недотационных регионов. Они имеют в консолидированных доходах своих бюджетов менее 10% федеральных средств, в том числе и Красноярский край. С 2007 года Красноярский край, **Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ** и **Эвенкийский автономный округ** объединились в новый субъект Российской Федерации — Красноярский край в пределах границ трёх ранее существовавших субъектов, автономные округа вошли в состав края как **Таймырский Долгано-Ненецкий** и **Эвенкийский** районы.

В доходной части бюджета Красноярского края по итогам 2009 года наибольший удельный вес занимают налоговые доходы 53%, безвозмездные

перечисления 44%. Неналоговые доходы составили 2%, а также доходы от предпринимательской деятельности – 1%.

В расходной части бюджета наибольший вес занимает социальная политика – 20,5%, на образование идет 15,7% денежных средств, на здравоохранение – 11,3% и расходы ЖКХ составляют 7%. Это говорит о том, что бюджет Красноярского края является социально ориентированным. Дотации из краевого бюджета муниципальным образованиям и закрытым административно-территориальным образованиям на 2009 год составили 15% от общей суммы расходов.

Приоритетной задачей межбюджетных отношений Красноярского края на долгосрочную перспективу является обеспечение сбалансированности бюджетной системы в крае и сохранение уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований края, включая бюджеты закрытых административно-территориальных образований и бюджеты Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов, а также стимулирование роста доходов бюджетов муниципальных образований края.

В целях обеспечения сбалансированности консолидированных бюджетов муниципальных районов, предусмотрен механизм перераспределения доходов от наиболее обеспеченных поселений к менее обеспеченным собственными доходами поселениям («отрицательный трансферт»).

Основными задачами развития межбюджетных отношений являются:

- создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Красноярского края, эффективной реализации органами местного самоуправления Красноярского края полномочий, закрепленных действующим законодательством с повышением эффективности, рациональности и экономности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления муниципальных образований;

- обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Красноярского края.

В условиях ограничения бюджетных ресурсов одним из основных принципов формирования и исполнения расходной части местных бюджетов должно стать повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение адресности и результативности использования бюджетных средств.

В среднесрочной перспективе будет сохранен расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов на уровне 2010 года.

Органы государственной власти края продолжают проведение постоянного мониторинга и контроля за поступлением собственных доходов в местные бюджеты. Помимо дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в краевом бюджете предусматриваются дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов. Также продолжится практика предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований края.

В целях анализа эффективности и целесообразности предоставления субвенций из краевого бюджета планируется с 2011 года проведение мониторинга качества выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Красноярского края отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с законами Красноярского края.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов внутри муниципального района в рамках действующего законодательства продолжают действовать следующие механизмы:

- предоставление субсидий краевому бюджету из бюджетов поселений в целях формирования регионального фонда финансовой поддержки поселений;

- безвозмездное предоставление финансовой помощи (иного межбюджетного трансферта) из бюджета поселения в бюджет муниципального района, при наличии соответствующих решений представительных органов местного самоуправления поселений;

- предоставление бюджетных кредитов из бюджета поселения в бюджет муниципального района.

Эти меры не противоречат Бюджетному Кодексу РФ (статья 142), изменения в который были приняты относительно недавно. Внесение изменений и дополнений в БК преследовало следующие цели межбюджетного регулирования:

- обеспечение вертикальной сбалансированности регионального и местных бюджетов;

- обеспечение и выравнивание финансовых возможностей органов местного самоуправления осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- выполнение приоритетных задач в рамках региональной бюджетной политики.

Вертикальная сбалансированность - это соответствие доходов определенного уровня бюджетной системы его расходным потребностям. Иными словами, принцип вертикальной сбалансированности соблюдается в том случае, если доходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации распределены пропорционально расходным обязательствам между всеми уровнями бюджетной системы внутри субъекта Федерации. Повышение эффективности бюджетных расходов в новой концепции межбюджетного регулирования должно достигаться за счет того, что финансовая помощь местным бюджетам будет распределяться исходя не из существующей сети бюджетных учреждений, а из численности потребителей бюджетных услуг. В рамках данного подхода у муниципальных образований появится стимул к оптимизации своих расходов, поскольку соответствующие действия не приведут к сокращению финансовой помощи.

Анализируя бюджетную политику края, можно сделать вывод о том, что она соответствует модернизированному законодательству в области межбюджетных отношений. Структура расходов краевого бюджета в общей сложности отражает выполнение основных своих функций и говорит о социальной направленности бюджета. В соответствии с этим, основными статьями расходов являются социальная политика, образование, здравоохранение, а также расходы ЖКХ. Доля дотаций из краевого бюджета относительно не велика. Структура доходов краевого бюджета показывает, что основная часть приходится на налоговые и безвозмездные поступления. Доля неналоговых доходов сравнительно низкая.