

РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ БАЗЫ ОЦЕНКИ ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Карпова А.С.

Научный руководитель – доцент Лихачева Т.П.

Сибирский федеральный университет

В современных условиях продолжающегося перехода России к рыночным отношениям происходит переосмысление сущности управления социально-экономическим развитием. В связи с этим возрастает роль органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития. Требуется их активное участие в управлении этим процессом в качестве равноправных партнеров с органами государственной власти.

Практическая реализация новых подходов к управлению на местном уровне осложняется рядом обстоятельств. В большинстве муниципальных образований не в полной мере используется организационно-управленческий потенциал, существуют значительные резервы повышения эффективности управления местным развитием. Многие муниципальные образования не владеют технологиями стратегического планирования. В существующих планах и программах развития целевые ориентиры зачастую не отвечают реальным потребностям местного населения. Отдельные планы и программы развития, разработанные местными организациями, не содержат проработанного механизма реализации, что приводит к возникновению противоречий в системе целей и недостаточной обеспеченности ресурсами процесса управления развитием. В условиях существенного увеличения числа муниципальных образований, сокращения местных налогов и сборов и уменьшения доходной части местных бюджетов, проблема эффективного использования собственного потенциала развития становится особенно актуальной. В этой связи, органы местного самоуправления нуждаются в инструментарии самоконтроля эффективности управленческой деятельности, обеспечивающей развитие муниципального образования.

Для решения отмеченных проблем и совершенствования системы и процесса управления местным развитием необходима комплексная диагностика основных направлений и результатов управленческой деятельности, что обуславливает актуальность разработки инструментария оценки качества и результативности управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

Управление социально-экономическим развитием территории – это согласованное воздействие различных субъектов муниципального образования на протекающие в нем процессы для достижения таких стратегических целей, как: улучшение качества жизни населения и повышение степени удовлетворения потребностей жителей, качественные преобразования экономической сферы, сохранение окружающей среды.

Основную роль в организации согласованной работы всех субъектов управления (государственных и муниципальных органов власти, предпринимательского сектора и населения) должна играть администрация муниципального образования.

Оценка эффективности управления развитием является необходимым условием совершенствования инструментов воздействия местных органов власти на характер изменений, происходящих в локальной социально-экономической системе (местном сообществе). Существующие методики оценки направлены, с одной стороны, на

оценку уровня социально-экономического развития, с другой, исследуют процесс разработки и реализации стратегических планов (концепций) и программ развития.

Как и всякая экономическая система, любое муниципальное образование имеет внутреннюю и внешнюю среду, которые взаимодействуют между собой. Эти связи могут быть как прямого, так и косвенного характера.

Для качественной характеристики и оценки динамики изменения внутренней среды, а, следовательно, и оценки проблем и перспектив развития территории достаточно проанализировать группы факторов, характеризующих:

- производственно-ресурсный потенциал региона;
- структуру регионального рынка;
- кадровый потенциал региона;
- региональный бюджет;
- стратегию развития региона.

Внешняя среда региона прямого воздействия включает взаимосвязи с партнерами:

- внешними поставщиками товаров и услуг;
- внешними потребителями;
- регионами-конкурентами;
- финансовыми организациями;
- транспортными предприятиями.

Среда косвенного воздействия на регион может включать следующие группы факторов влияния:

- общеэкономические;
- общеполитические;
- научно-технические;
- природно-экологические;
- демографические.

Мониторинг социально-экономического потенциала территории позволяет оценить возможности, резервы, территории с учетом всего комплекса разного рода имеющихся ресурсов. Выделяют базовый ресурсный потенциал территории и блок обеспечивающих потенциалов социально-экономического развития муниципального образования.

Блок ресурсных потенциалов включает в себя:

- природно-ресурсный потенциал – это совокупность природных ресурсов территории, которые могут быть использованы в хозяйственной деятельности с учетом научно-технического прогресса; характеризуется размерами и структурой, которая включает минерально-сырьевой, земельный, водный и другие частные потенциалы; определяется количеством и качеством запасов ресурсов, условиями добычи и транспортировки;

- экономико-географический потенциал – определяется протяженностью путей сообщения, их пропускной способностью, близостью территории к сырьевым, продовольственным и ресурсным базам, возможностями отдыха и организации различных видов туризма свободными площадями и др.;

- демографический потенциал – определяется общей численностью населения, его поло-возрастным составом, динамикой роста (убыли) населения, миграционными процессами.

Блок обеспечивающих потенциалов объединяет локальные потенциалы, которые призваны способствовать реализации базовых ресурсных потенциалов. Он включает в себя следующие потенциалы:

- трудовой потенциал – определяемый образовательным, квалификационным, профессиональным составом рабочих кадров, занятостью в разрезе отраслей и сфер хозяйства;

- производственный потенциал – определяемый структурой и объемом производства, величиной и эффективностью использования фондов;

- научно-инновационный потенциал – определяемый величиной и качеством фундаментального и прикладного научного задела;

- социально-инфраструктурный потенциал, характеризуемый резервами расширения номенклатуры и качества выполняемых услуг, повышения их доступности;

- бюджетный потенциал – определяемый величиной местных налогов и сборов, отчислениями от общегосударственных налогов и налогов субъектов РФ, поступлений от приватизации государственной собственности, сдачи муниципального имущества в аренду и других.

- инвестиционный потенциал – определяемый количеством привлеченных средств отечественных и зарубежных инвесторов.

Отдельно выделяют потенциал преобразования. Индикаторами этого потенциала могут быть полнота и глубина разработки проекта тех или иных изменений, готовность региона (социально-психологическая, правовая организационная, техническая, информационная, научно-методическая и т.п.) к практической реализации намечаемых трансформаций.

Существует множество методов оценки сложившейся ситуации и анализа перспектив развития рассматриваемой территории на любом уровне.

К основным методам анализа социально-экономического положения территории и перспектив её развития можно отнести следующие:

- Аналитические методы исследования;
- Сравнительно-географические методы исследования;
- Социально-экономические методы исследования;
- Экспертные методы исследования;
- Статистические методы исследования;
- Методы моделирования.

Использование совокупности этих методов позволяет всесторонне рассмотреть все объекты, процессы и явления, свойственные территории, во взаимосвязи и развитии. Чем шире совокупность используемых методов, тем глубже познание объекта и предмета исследования, тем обоснованнее принимаемое решение.

В частности, аналитические методы исследования предполагают использование последних разработок в области вычислительной техники.

Для изучения социально-экономических процессов муниципального образования, как и для изучения любой крупномасштабной задачи можно построить базу данных (БД), информационно-поисковую систему (ИПС) или автоматизированную систему управления (АСУ). Вычислительные технологии позволяют решить самую важную задачу управления развитием - задачу полной инвентаризации располагаемых ресурсов. При этом исключаются широко распространенные сегодня ошибки, связанные с незнанием о располагаемых ресурсах.

На основании оценки ресурсной базы территории определяется система перспектив и стратегических альтернатив социально-экономического развития территории, а также определяется механизм поддержки стратегии развития.

Модель оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования и оценки перспектив его развития, построенная с помощью математического инструментария специализированного статистического программного

обеспечения на основе качественного подхода к управлению развитием, облегчает самоконтроль результативности управления местным развитием.