

СОЗДАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ МОДЕЛИ ПАСПОРТА КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Слепченко С.А.

Научный руководитель – доцент Лихачева Т.П.

Сибирский федеральный университет

Право на доступ к информации является одним из фундаментальных прав в любом правовом демократическом государстве. Доступность информации о деятельности органов власти направлена как на обеспечение личных интересов индивидуума, связанных с возможностью реализовать свои права и свободы, так и на его участие в делах общества и государства. Доступ физических и юридических лиц к информации о деятельности органов власти является основой осуществления общественного контроля над деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественного интереса.

Доступ к информации сам по себе не имеет смысла, если он не является средством обеспечения контроля гражданского общества над властью. В современной российской ситуации даже возможность доступа к информации о деятельности органов власти часто не используется гражданским обществом для контроля за властью, поскольку некому эту информацию анализировать и работать с ней.

Информатизация общества – это организованный социально-экономический и научно-технический процесс создания оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей и реализации прав граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления организаций, общественных объединений на основе формирования и использования информационных ресурсов.

Информатизация - это сложный социальный процесс, связанный со значительными изменениями в образе жизни населения. Он требует серьезных усилий на многих направлениях, включая ликвидацию компьютерной неграмотности, формирование культуры использования новых информационных технологий и др.

С 2009 года в субъектах Российской Федерации проводится оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. Введение такой системы оценки – логическое продолжение работы по оценке органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках Указа Президента «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» от 28 июня 2006 года № 825.

Для обеспечения информатизации населения муниципальных образований Красноярского края с целью оценки эффективности деятельности местных органов исполнительной власти разработана информационная модель паспорта качества жизни населения на примере Абанского района.

В понятие «паспорт региона» вкладывается разный смысл. Министерства составляют свои паспорта регионов, исходя из интересующих их данных. Информация о регионе, которую субъекты РФ называют паспортом, разнообразна и далека от унификации. В одном случае, это набор социально-экономических показателей, в другом указываются налоговые данные региона, в третьем – показатели, отражающие инвестиционную привлекательность, и т. д.

Паспорт региона представляет собой пакет документов и информационных материалов, содержащий основные http://www.podolskrn.ru/files/images/sovet_deputy/12.jpg характеристики социально-экономического развития муниципального образования.

В нескольких субъектах РФ в качестве паспорта региона на сайте выставлено послание губернатора законодательному собранию. При этом на сайтах нескольких регионов находятся данные еще за 2003 год. Есть и такие субъекты РФ, на сайтах которых размещены фотографии губернатора и членов правительства региона, а информация о достижениях региона помещается всего в 10 строчках. У части регионов вообще нет сайтов.

На основе таких разноплановых, совершенно не соизмеримых данных нельзя ни провести серьезный анализ, ни получить представление о регионе, округе и, соответственно, нельзя понять и оценить общее состояние страны в целом. И это аргумент в пользу создания паспортов регионов.

Паспорт - это инструмент, сборник методик, которые позволят региону, внося в него цифры, произвести расчеты и понять все про свою деятельность, успехи и неудачи, определить свое место в рейтинге регионов в той или иной сфере, а любому министерству, воспользовавшись этим же инструментом, получить все необходимые цифры про любой регион.

Информационной основой исследования явились: паспорта социально-экономического положения муниципальных образований за 2003-2009 гг., автоматизированная информационная система мониторинга социально-экономических показателей муниципальных образований (АИС ММО) Министерства экономического планирования и промышленной политики администрации Красноярского края.

В основу разработки структуры показателей модели паспорта качества жизни территорий Красноярского края положено определение качества жизни как совокупности жизненных ценностей, характеризующих созидательную деятельность, удовлетворение потребностей и развития, удовлетворенность жизнью, социальными отношениями и окружающей средой. Более конкретно качество жизни есть комплекс характеристик жизнедеятельности человека, обуславливающих ее оптимальное протекание в конкретное время, в определенных условиях и месте, которые обеспечивают адекватность ее параметров основным видам деятельности и потребностям человека. Оценка качества жизни при этом выступает как выявление отношения параметров и характеристик жизни индивида на соответствующей территории к параметрам и характеристикам, принятым за базу сравнения (max или min значения по совокупности территорий).

Качество жизни в предлагаемой модели основывается на понимании жизни как совокупности четырех ее сторон:

- созидательной (трудовой);
- потребительской (жизнедеятельности человека);
- семейно-родовой (качества среды);
- социокультурной (развития человека).

В результате проведенного анализа на основе предложенной модели можно сделать следующий вывод. В Абанском районе в период с 2003 по 2007 гг. качество жизни ухудшилось на 25 %, позиция района попадет в категорию территорий с отрицательной динамикой изменения уровня качества жизни. Причиной отрицательной динамики являются ухудшающиеся показатели качества среды. Однако, начиная с 2007 года происходит существенное увеличение показателя, на 56% (см. Рисунок 1).



Рисунок 1 – Динамика изменения интегрального показателя качества жизни в зависимости от обобщенных показателей

По обобщенному показателю качества среды Абанский район относится к группе территорий с уровнем ниже среднего, занимая 35-ый ранг. Также район имеет отрицательный темп роста (в период с 2005 по 2009 гг. показатель снизился на 11,5 %).

Причиной отрицательной динамики изменения уровня качества среды Абанского района являются ухудшающиеся потенциалы: трудовой; правовой и социальной безопасности; производственный (см. Рисунок 2).

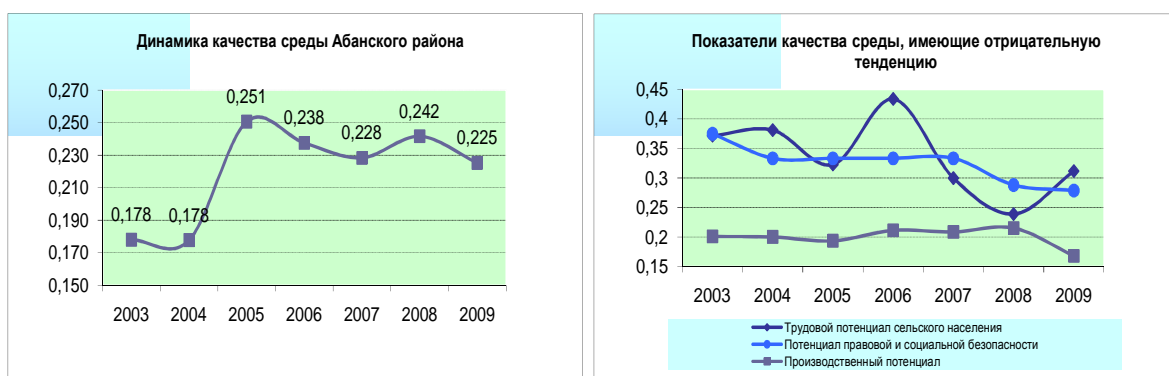


Рисунок 2 – Динамика изменения показателя качества среды 2003-2009 гг.

Для улучшения ситуации следует учесть целевые ориентиры и основные направления повышения качества среды, представленные в таблице 1.

Таблица 1 – Целевые ориентиры и основные направления повышения качества среды Абанского района

Потенциалы качества среды	Целевые ориентиры роста показателя качества среды (%)	Основные направления повышения качества среды за счет
Трудовой потенциал	8,2	Рост занятости населения

Производственный потенциал	77,6	Рост потенциала сельскохозяйственного производства
----------------------------	------	--

Продолжение таблицы 1

Потенциалы качества среды	Целевые ориентиры роста показателя качества среды (%)	Основные направления повышения качества среды за счет
Финансово-инвестиционный потенциал	33,2	Рост инвестиций и трансфертов в экономику территории
Инфраструктурный потенциал	30,3	Роста потенциала транспортного комплекса, увеличение потенциала сферы торговли, общественного питания и других услуг, рост жилищного фонда
Потенциал социальной сферы	7,7	Роста потенциала сферы «Образование», «Здравоохранение», «Культура»
Потенциал правовой, экологической и социальной безопасности	46,4	Повышения обеспеченности местами в учреждениях социального обслуживания; Сокращения численности пенсионеров, получающих пенсии по инвалидности; Роста удельного веса граждан, получивших адресную материальную помощь

Разработанная модель паспорта качества жизни населения позволяет довести информацию о муниципальных районах Красноярского края до потенциальных инвесторов, предоставляет любому министерству объективную и оперативную информацию о муниципальном образовании, а также дает оценку деятельности исполнительной власти региона.