

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Слепченко С.А.

Научный руководитель – доцент Лихачева Т.П.

Сибирский федеральный университет

При разработке стратегии социально-экономического развития администрация муниципального образования исходит из принципа соответствия стратегической цели и направлений развития муниципального образования целям и приоритетам федерального Правительства, определенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, посланиях Президента Российской Федерации, отраслевых стратегиях федеральных министерств и ведомств.

Успешное решение проблем социально-экономического характера зависит в первую очередь от решения двух основополагающих задач муниципального управления: определение миссии, формулирование плана действий.

Участие муниципального образования в решении задач социально-экономического развития страны в целом определяется его экономико-географическим потенциалом и сложившейся структурой экономики и социальной сферы. С этих позиций объектом анализа должны стать основные отрасли и направления деятельности экономики и социальной сферы муниципального образования, их значение для функционирования социально-экономической системы России.

Разработка стратегий развития территорий - это не только требование, идущее от федерального уровня управления, но и внутренняя необходимость, определяемая потребностями самих муниципальных образований.

Структура стратегии должна включать:

1. Актуализацию потребности в разработке стратегии, анализ современного состояния дел и тенденций развития отраслей социальной сферы, экономики и инфраструктуры;

Определение видения муниципального образования как объекта стратегического планирования. На рисунке 1 представлено видение муниципального образования в четырех аспектах.

Все четыре аспекта видения должны быть взаимосвязаны. Например, «ЭКОВИДЕНИЕ» муниципального образования как средоточия туристических услуг и глобального регионального туристического комплекса предполагает также «ХОМОВИДЕНИЕ» как видение различного по составу, но обязательно исторически и культурно образованного человека — субъекта общественной деятельности. Это не означает, что торговый работник должен в совершенстве владеть иностранными языками, но знания разговорного английского не помешают при общении с иностранными клиентами. То же касается и «ТЕХНОВИДЕНИЯ» — оно обязательно должно включать видение системы образования как специализирующейся на обеспечении сферы туризма требуемыми кадрами, научными и техническими разработками, совершенствующими данную сферу услуг.

2. Оценку потенциала развития муниципального образования;

3. Определение текущего состояния муниципального образования. Требуется анализа трех объектов (состояние социума; состояние материальных систем и подсистем; текущая стратегия региона) в четырех аспектах его деятельности: научно-

техническом, социальном аспекте развития общества, развития экономики и экологии (Таблица 1).



Рисунок 1 - Четыре аспекта видения муниципального образования

4. Определение сильных и слабых сторон, возможностей и угроз по основным показателям социально-экономической системы муниципального образования - SWOT-анализ;

Результаты анализа ситуации, тенденций, проблем и ограничивающих факторов представляются в формате SWOT-анализа (сильные и слабые стороны, возможности и угрозы). Проведенный SWOT-анализ учитывает взаимное влияние отраслей экономики и социальной сферы, а также внешних условий развития муниципального образования, обуславливающих необходимость повышения его вклада в реализацию целей федерального Правительства, в выполнение общероссийских функций. Осуществляется группировка ключевых проблем социально-экономического развития региона, на решении которых необходимо сконцентрировать усилия в рамках реализации стратегии.

5. Определение состояния внешней среды муниципального образования - возможности, угрозы, тенденции развития внешней среды;

6. Формирование стратегического видения развития муниципального образования, в том числе определение и детализация целей муниципального образования и системы показателей развития;

Система показателей развития муниципального образования — это комплексная количественная модель, характеризующая состояние региона и позволяющая судить об относительном уровне его развития. Поэтому такая модель должна либо быть построена на основе общих показателей, используемых для характеристик уровня развития региона либо государства, либо позволять переходить к таким показателям. Модель можно описать как конфигуратор состояния региона по четырем аспектам видения.

Таблица 1 - Аспект-анализ состояния муниципального образования

Объект анализа	Аспект			
	Наука и технологии	Социальная сфера и организация регионального управления	Общество	Экология и экономика
Социум	Структура социума в данном аспекте (учащиеся, студенты, аспиранты, докторанты). Степень вовлеченности населения в области науки, доля специалистов и экспертов в населении муниципального образования, наличие рационализаторского духа и его проявлений, стремлений к получению образования и развитию	Состав населения, его обеспеченность, социальная защищенность, степень удовлетворенности условиями жизни. Степень самоуправления муниципального образования. Социальная структура общества	Исторически сложившийся менталитет населения (базовые ценности, доминирующий образ жизни). Общее развитие среднестатистического индивида, структура общества по уровням развития, степень осознания человеком себя как части социума. Смысл существования данной общности и система ее приоритетов	Кадровый потенциал муниципального образования (трудовые ресурсы, профпригодность населения, здоровье населения, уровень безработицы), уровень предпринимательской активности
Материальные системы (организации, в том числе властные)	НИИ, КБ, информационные базы ноухау (патентные бюро), биржи новаций, библиотеки. Образовательные, специальные учреждения и университеты	Состав и структура организаций социальной защиты и соцобеспечения. Состав, структура и функции системы регионального управления, различных агентств, функциональных подразделений	Состав объектов культуры и активного отдыха, их состояние и степень соответствия современным требованиям и уровню развития цивилизации; формальные и неформальные общественные и политические организации	Природно-ресурсный потенциал. Структура промышленности, сферы услуг, торговли и предпринимательства
Стратегия муниципального образования (на момент анализа)	Инновационная и научная региональные политики, программы, проекты и мероприятия	Социальная политика, программы, проекты и мероприятия	Политика, программы, проекты общественного развития, мероприятия	Экологическая и экономическая политика, а также проекты, программы и мероприятия

Наличие связей между показателями развития муниципального образования и возможность определения стратегической значимости каждого показателя позволяют говорить о сбалансированности такой системы, а это, в свою очередь, говорить о применимости концепции стратегических карт в процессе моделирования системы показателей стратегического развития муниципального образования.

В соответствии с четырьмя аспектами развития муниципального образования могут быть разработаны четыре стратегические карты (Рисунок 2), которые можно детализировать до требуемого уровня и корректировать на последнем этапе разработки стратегии.



Рисунок 2 - Модель стратегических карт развития муниципального образования

7. Детальное описание системы реализации стратегии, включая набор приоритетов и систему стратегических действий по реализации каждого стратегического направления, план стратегических мероприятий, систему управления реализацией стратегии, а также экономико-математическую модель, позволяющую оценить ожидаемые результаты реализации стратегии.