

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ НОРМАТИВНОГО И ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Богданова О.Л.,

**научный руководитель канд. экон. наук Елисеева М.Л.
Сибирский государственный аэрокосмический университет
имени академика М.Ф. Решетнева**

Одним из ключевых направлений подъема российской экономики является вовлечение в хозяйственный оборот результатов научной и научно-технической деятельности. Очевидно, что экономическое развитие страны в своей основе характеризуется ведущей ролью научно-технического прогресса и интеллектуализацией основных факторов производства. Интенсивность ведения инновационной деятельности во многом определяет уровень национальной экономики. При глобальной экономической конкуренции выигрышные позиции занимают те страны, которые обеспечивают благоприятные условия для занятия такой деятельностью. Одним из условий ее стимулирования является создание правовой базы для поддержки конкурентной среды в экономике. В целях эффективного использования инноваций требуются все более определенные и решительные шаги в области формирования правового обеспечения, регулирующего инновационную сферу. Между тем на сегодняшний день в нашей стране даже такие основные понятия рассматриваемой сферы, как «инновация» и «инновационная деятельность», являются дискуссионными.

Понятие «инновация» имеет экономическую природу происхождения, оно достаточно широкое по своему содержанию и до сих пор не имеет четкой законодательной формулировки. В связи с этим перед законодателями стоит задача определить правовое содержание данного понятия и закрепить его в соответствующем нормативном правовом документе федерального значения.

Инновационная деятельность для российской правоприменительной практики представляет собой новое понятие. До настоящего времени остается неясным, в какой интерпретации данное понятие подлежит законодательному закреплению. Кроме того, не определена ее правовая природа, что, в свою очередь, осложняет правовое регулирование общественных отношений, складывающихся в данной области.

Достаточно слабо изучен вопрос о субъектном составе инновационной деятельности, не учтены интересы всех субъектов инновационной деятельности, несмотря на то, что их гармоничное сочетание является необходимой мерой для повышения инновационной активности [1].

В настоящее время корпус документов в Российской Федерации полностью разработан вплоть до 2015 года. Основными актами, определяющими дальнейшее развитие науки и инноваций в стране, в настоящее время являются:

- основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом РФ 30 марта 2002 г. Пр-576;
- основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года, утвержденные письмом Председателя Правительства РФ М.Фрадкова от 5 августа 2005 года №2473п-П7;

- стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года, утвержденная Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15 февраля 2006 г. № 1);
- концепция Федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 – 2012 годы» (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2006 г. №977-р).

Построение инновационной экономики названо в этих документах одним из приоритетов дальнейшего развития РФ. [4]

Важно отметить, что руководство страны не ограничилось лишь указанием вектора движения – почти одновременно началось внедрение инструментов стратегического планирования. Распоряжением Правительства РФ от 19.01.2006 №38-р «О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы)» была предусмотрена разработка стратегий развития отдельных секторов экономики. По замыслу авторов Программы, стратегии предусматривают реализацию проектов развития, направленных на структурные изменения в экономике, имеющие существенный макроэкономический эффект и влияющие на повышение национальной конкурентоспособности и темпов роста экономики в целом, и подразделяются на следующие группы:

- стратегии развития традиционных секторов экономики или стратегии повышения конкурентоспособности секторов, являющихся основой современного экономического роста и жизнеобеспечивающей инфраструктуры. Их дополнительный вклад в рост валового внутреннего продукта в 2006 - 2015 годах прогнозируется на уровне 1,1 - 1,2 процента в год;
- стратегии развития инновационных секторов или стратегии развития новой экономики, определяющие переход от сырьевого к инновационному развитию и формирующие новые двигатели экономического роста. Их дополнительный вклад в прирост валового внутреннего продукта может составить 0,8 - 1,1 процента в год. На рубеже 2011 - 2015 годов потенциальный вклад в ускорение экономического роста наукоемкой продукции и «экономики знаний» сравняется с вкладом традиционных секторов;
- стратегии развития человеческого капитала, предусматривающие в том числе формирование рынка жилья и развитие жилищного строительства, модернизацию образования, здравоохранения и социально-трудовой сферы. Макроэкономический эффект от реализации указанных стратегий будет оказывать влияние на развитие традиционных и высокотехнологичных секторов.

При этом реализация указанных стратегий и проектов развития не должна привести к увеличению доли нерыночного сектора в экономике с учетом предполагаемого роста частных инвестиций в рамках осуществления частно-государственного партнерства.

В целом секторы, которые охватывают стратегии, производят около 43% - 44% валового внутреннего продукта, и в них концентрируется до 70%- 74% всех капитальных вложений в экономике (при этом на государственные капитальные вложения приходится около четверти всех инвестиций). Таким образом, экономический рост будет определяться как использованием программно-стратегического подхода к развитию ведущих секторов экономики, так и модернизацией традиционных секторов.

Также Программа социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу содержала конспективное изложение стратегий развития основных направлений, комплексов или ключевых отраслей на период до 2012-2015 года.

Проектная работа различных министерств и ведомств по наполнению этих конспектов содержанием вылилась в разработку и принятие целого ряда отраслевых и межотраслевых стратегий развития целых промышленных сегментов. В рамках рассматриваемой темы наиболее важными из первой группы представляются:

- стратегия развития авиационной промышленности;
- стратегия развития ракетно-космической промышленности;
- энергетическая стратегия;
- стратегия развития электронной промышленности до 2025 года;
- стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2030 года;
- стратегия развития химической и нефтехимической промышленности России на период до 2015 года;

Стратегия развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007-2010 годах и на период до 2015 года, Стратегия развития станкоинструментальной промышленности до 2015 года и т.д.

Сама по себе разработка стратегий новшеством не являлась – во многом новаторским оказался подход, который справедливо назвать комплексным или системным. Во-первых, как уже говорилось выше, основные направления развития довольно четко были указаны в интегральном документе, а, во-вторых, каждая из стратегий содержала максимально полный анализ состояния отрасли с детальным разбором существующих проблем и всесторонним рассмотрением перспектив.

Подобный инструментарий был применен и при разработке одного из главных механизмов реализации стратегий развития – федеральных целевых программ. В данном случае методология была предложена еще в 2004 году в постановлении Правительства РФ от 22 мая 2004 года №249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов», где одной из основных таких мер было названо совершенствование программно-целевых методов бюджетного планирования. Повышения качества бюджетного планирования предполагалось в том числе осуществить и путем совершенствования методологии разработки и реализации федеральных (региональных, муниципальных) целевых программ.

В 2005–2010 годах Правительством Российской Федерации был принят целый ряд актов, направленных на стимулирование инновационной деятельности. В условиях отмеченной выше низкой инвестиционной активности российского бизнеса в сфере инноваций важнейшими из них следует считать документы, направленные на финансирование инноваций.

В принципе, сами по себе отдельные акты не являются новацией: в Российской Федерации и до их издания существовал достаточно объемный корпус инвестиционного законодательства – достаточно упомянуть соответствующие положения Бюджетного Кодекса РФ, Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 9 июля 1999 года №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 11 октября 2001 г. №714 «Об утверждении положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета», и т.п. Однако эти акты, направленные на решение самых разных задач, вкуче не образовывали целостной системы инвестиционного обеспечения [3]. Анализ законодательных и нормативных

актов, принятых в 2005-2010 годах (а сейчас 2012 – значит нужно «к настоящему времени») позволяет говорить о том, что в Российской Федерации целенаправленно и последовательно создается система инвестиционного обеспечения инновационной деятельности [2].

Стимулирование инновационной деятельности в любой стране предполагает использование таких инструментов, как финансовые и налоговые стимулы для поддержки НИОКР, развития продуктовых и технологических инноваций в отдельных организациях; мероприятия, стимулирующие сотрудничество и взаимопонимание между хозяйствующими субъектами различных отраслей экономики, а также между производственными компаниями и университетами в области НИОКР, при разработке новых продуктов и процессов; финансовая поддержка инвестиций в основной капитал и налоговые стимулы для привлечения таких инвестиций, включая снижение ставки налога на прибыль.

В основном большинство документов, принятых в 2002-2010 годах и направленных на инновационное развитие экономики, относятся к концептуальным подзаконным актам, задающим вектор развития, определяющим направление дальнейшего совершенствования законодательства для достижения очерченных целей. Непосредственная работа по созданию правового поля обеспечения инновационной деятельности в указанный период также велась, однако следует констатировать, что пока существующее нормативное и правовое обеспечение инновационной деятельности не вполне соответствует решению поставленных задач.

Таким образом, правомерно будет констатировать отсутствие в настоящее время основополагающего законодательного акта, регулирующего основные вопросы инновационной деятельности. В силу того, что проект Федерального закона «Об инновационной деятельности государственной инновационной политике в РФ» не принят, существует необходимость разработки Федерального закона, регулирующего все аспекты инновационной деятельности – от научной и инвестиционной до маркетинговой. Проект закона активно обсуждается уже многие годы специалистами и бизнес-сообществом, но единства в этом вопросе до сих пор нет. Часть дискутирующих склоняется к тому, что инновационная деятельность обязательно должна регулироваться законом специального действия, часть настаивает на том, что инновационная политика – всего лишь один из аспектов промышленной политики государства и говорит о необходимости издания актов, регулирующих реализацию промышленной политики.

Список литературы:

1. Городов О.А. Правовая инноватика. Правовое регулирование инновационной деятельности. СПб., 2008;
2. Волынкина М.Ф. Правовое регулирование инновационной деятельности: Проблемы. М., 2007;
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30 ноября 2010 г. // «Российская газета». 1 декабря 2010 г. № 271;
4. «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» была утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // СЗ РФ. 24 ноября 2008 г. № 47. Ст. 5489;
5. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» были утверждены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р // СЗ РФ. 1 декабря 2008 г. № 48. Ст. 5639.