

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЦЕДУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА

Среди субъектов Российской Федерации Волгоградская область отличается высоким уровнем промышленного, ресурсного, а также инвестиционного потенциалов, которые позволяют поддерживать и совершенствовать ее социально – экономическое положение. В соответствии с постоянно меняющейся экономической ситуацией новым рычагом влияния на инвестиционный климат в области выступает принятый в марте 2010 года закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области» [1]. В соответствии с данным нормативно – правовым актом государственная поддержка оказывается тем инвесторам, которые реализуют проекты в приоритетных, для развития региона, сферах деятельности (развитие промышленного, энергетического, строительного комплексов и пр.) [2].

Эффективное размещение государственного заказа вполне способно выступать предпосылкой развития конкуренции на товарных рынках Волгоградской области. Система государственных закупок в России представляет собой целостную систему, тесно взаимосвязанную с организацией национальной экономики России. Целенаправленное использование бюджетных средств непосредственно зависит от степени развития конкуренции среди поставщиков на рынке государственных закупок. Предоставление им равных возможностей по участию в конкурсных и иных закупочных процедурах и предотвращение коррупции связаны с открытостью и гласностью конкурсного процесса на всех его этапах и подконтрольностью данного процесса со стороны полномочных государственных органов, а также со стороны общественных организаций и непосредственно населения.

Важнейшей составной частью государственной социально-экономической политики страны является инновационная политика. Существующие тенденции развития инновационной деятельности в РФ не в полной мере отвечают ожиданиям, связанным с формированием экономики инновационного типа: нет оснований запустить технологический прорыв в промышленности; нет данных об успешном освоении результатов НИОКР. На практике наблюдается слабое воздействие инноваций на национальную экономику. В таких условиях, инновационная активность предприятий сдерживается макроэкономическими проблемами.

Государственное регулирование в инновационной сфере является макроэкономической управленческой функцией государства. Применение механизма государственного заказа становится надежным способом перераспределения средств между государством и бюджетом предприятия. Именно эту схему распределения

финансов предлагает государство, упростив процесс государственной закупки, для активного вовлечения большего количества предприятий и влияния государственного управления посредством вложения государственных средств в российскую экономику. Инновационный государственный заказ как средство воздействия на социально – экономическое развитие общества главным образом должен быть направлен на формирование совокупной ресурсной базы воспроизводства. Следовательно, эффективность инновационного государственного заказа будет характеризоваться формированием объема соответствующего ресурсного обеспечения для перехода экономики на инновационный тип воспроизводства.

С введением Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» стало возможным реализация комплекса мер, направленных на реформирование системы государственных заказов в рамках следующих основных направлений. [3]

1. Развитие нормативной правовой базы государственного рынка товаров и услуг. Предусматривает систематизацию законодательства РФ о государственных и муниципальных закупках путем принятия согласованных основополагающих нормативных актов, регламентирующих правовые и процедурные вопросы закупок.

2. Совершенствование и регламентация всей технологии (правил, порядка и процедур) закупок (проведение аукционов, закупка товаров на биржах и пр.)

3. Создание системы оперативного контроля и аудита проведения конкурсных процедур, эффективности бюджетных расходов.

К сожалению, на федеральном, региональном и муниципальном уровнях данные мероприятия не решили следующие проблемы:

- нечеткость и несогласованность отдельных нормативных правовых актов трактовки отдельных норм и правил распределения бюджетных средств, предусмотренных законодательством;

- сложности информационного обеспечения размещения заказов;

- отсутствие эффективного контроля за выполнением установленных норм и правил размещения заказов;

- отсутствие профессионально подготовленных специалистов.

Все это свидетельствует об отсутствии комплексного подхода к реформе сферы государственных и муниципальных закупок, о сохранении институциональных предпосылок для коррупции, злоупотреблений при расходовании бюджетных средств. А главное, об игнорировании системы государственных заказов как стратегического инструмента регулирования социально-экономического развития страны.

Таким образом, государственный заказ, выступая в качестве средства воздействия государством на развитие социальных и иных процессов, создает условия для перехода к инновационной экономике.

Литература

1. Закон Волгоградской области от 2 марта 2010 г. №2010-ОД "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области". [Электронный ресурс] // Консультант Плюс Версия Проф. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/review/737218.html> , свободный. - Загл. с домашней страницы Интернета.
2. Там же
3. Федеральный закон 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" // Рос. газ., 2005. – № 163. – С. 10-16.
4. Каранатова Л.Г. Модульно-компетентностный подход к построению программы "Управление государственными и муниципальными заказами". Академическое приложение к журналу Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2009. № 2. С. 21-27.