

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Тюрюмина А.В., Григорьев Д.А.

Научный руководитель – канд.техн.наук Григорьева О.А.

Сибирский федеральный университет

В настоящее время в связи с организацией Таможенного союза принято решение приоритетно разрабатывать не национальные стандарты России (ГОСТ Р), а межгосударственные, т.е. нормы, которые будут применяться не только в рамках Таможенного союза, но и во всех государствах Евразийского экономического сообщества (АврВзЭС).

Проведенное исследование общего фонда межгосударственных стандартов показало, средний возраст стандартов в фонде составляет 25 лет. Всего в фонде насчитывается 25 тысяч стандартов, и только четверть из них находится в актуальном состоянии, то есть три четверти необходимо обновлять.

Но в 2011 года произошел заметный всплеск в тенденции разработки межгосударственных стандартов (динамика разработки стандартов данного вида в период с 2000 года по 2011 год приведена на рисунке 1), что напрямую связывается с активностью Таможенного союза, в который с 1 июля 2010 года вошли Россия, Белоруссия и Казахстан (далее Стороны). [1]

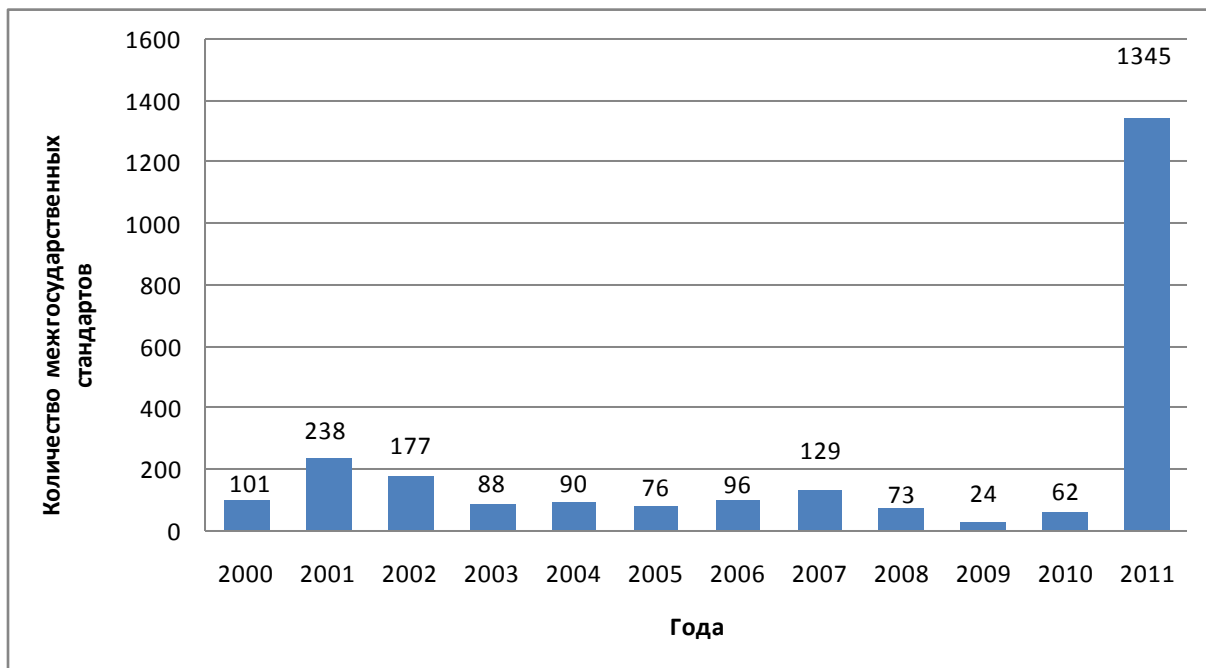


Рисунок 1 – Динамика разработки межгосударственных стандартов [2]

Согласно договору, подписанному Сторонами, Таможенный союз – это форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не

применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

Таможенный союз был сформирован в 3 этапа:

- предварительный этап длился до 1 января 2010 года и завершился подписанием Таможенного кодекса Таможенного союза на заседании Межгоссовета Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств 27 ноября 2009 года; пакета соглашений в области санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля на Межгоссовете ЕврАзЭС на уровне глав Правительств 11 декабря 2009 года в Петербурге; а также введением в действие с 1 января 2010 года соглашений о едином таможенно-тарифном регулировании, а также едином нетарифном регулировании, а комиссия Таможенного союза получила соответствующие полномочия по их ведению;

- первый этап (до 1 июля 2010 года) был завершен введением в действие таможенного кодекса, как следствие, формированием единой таможенной территории;

- второй этап (до 1 июля 2011 года) завершился осуществлением отмены таможенного и других форм пограничного контроля между государствами-участниками Таможенного союза. [3]

По завершению этапов формирования Таможенного союза основными документами, принятыми Таможенным союзом, являются:

- Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года (вступивший в силу 10 октября 2008 года);

- Договор о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года (вступивший в силу 10 октября 2008 года);

- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер Евразийского экономического сообщества от 25 января 2008 года (вступившее в силу 4 июня 2009 года);

- Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 года (вступившее в силу 1 июля 2010 года);

- Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению оценке соответствия от 11 декабря 2009 года (вступившее в силу 1 июля 2010 года);

- Соглашение ТС по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года (вступившее в силу 1 июля 2010 года).

Органы управления Таможенного союза

Высшие органы управления Таможенного союза и их взаимодействие в осуществлении своей деятельности представлены на рисунке 2.

Высшим органом Таможенного союза является Межгосударственный Совет:

- на уровне глав государств в состав Совета входят: президент Республики Беларусь, президент Республики Казахстан, президент Российской Федерации.

- на уровне глав правительств: премьер-министр Республики Беларусь, премьер-министр Республики Казахстан, председатель Правительства РФ.

В соответствии с Договором от 6 октября 2007 года страны-члены Таможенного союза учредили Комиссию Таможенного союза - единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза, заседания которого проводятся не реже одного раза в месяц.

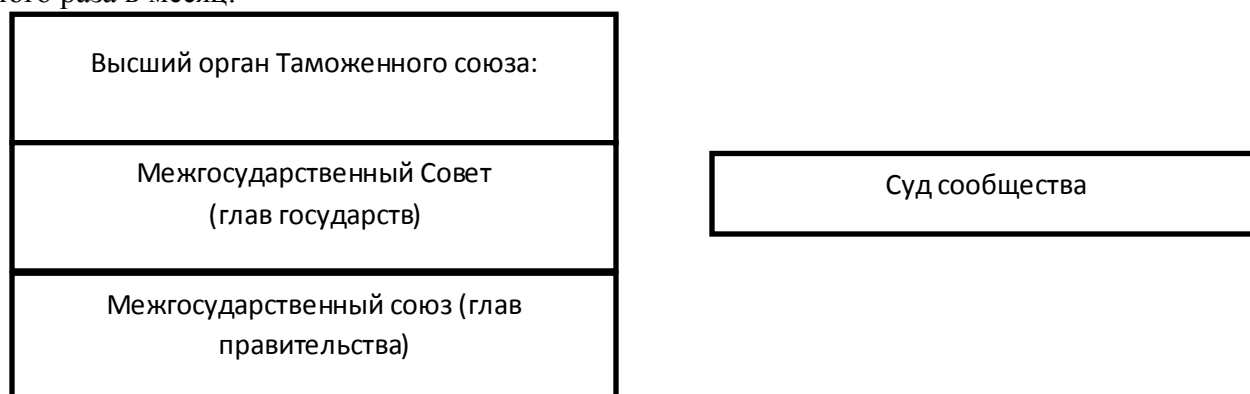


Рисунок 2 – Схема управления Таможенным союзом

Комиссии переданы следующие функции:

- ведение единого таможенного тарифа и единой ТН ВЭД ТС;
- ведение вопросов предоставления тарифных квот и порядка их распределения;
- формирование и ведение единой системы тарифных преференций и применения тарифных льгот;
- ведение применения единых мер нетарифного регулирования;
- формирование и ведение единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами;
- ведение статистики внешней торговли Таможенного союза;
- координация в области технического регулирования;
- принятие технических регламентов, установление норм и правил. [4]

Техническое регулирование как система обеспечения обращения на рынке безопасной и качественной продукции строится на нескольких уровнях: технические регламенты, стандарты, аккредитация органов по сертификации испытательных лабораторий, подтверждение соответствия и метрологическое обеспечение. Поэтому в настоящее время создание системы технического регулирования в рамках Таможенного союза ведется по трем основным направлениям:

- первое - разработка, согласование, утверждение единых технических регламентов, введение их в действие и работа по их практическому применению;
- второе - это формирование единого фонда межгосударственных стандартов и сводов правил, являющихся доказательной базой технических регламентов;
- третье - сближение систем аккредитации в области оценки соответствия в Российской Федерации, Казахстане и Беларуси.

Для более четкого и согласованного выполнения этих задач предусмотрен график разработки технических регламентов [5], которые позволят унифицировать требования безопасности продукции, включая санитарные, ветеринарные и фитосанитарные между нашими странами. Сегодня этот график содержит 47 технических регламентов, 25 из которых уже приняты. Среди них:

- технический регламент № ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» принят решением Комиссии Таможенного союза № 799 от 23 сентября 2011 г. и вступает в силу 01 июля 2012 года;
- технический регламент № ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» принят решением Комиссии Таможенного союза № 768 от 16 августа 2011 года и вступает в силу 15 февраля 2013 года;

- технический регламент № ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» принят решением Комиссии Таможенного союза № 823 от 18 октября 2011 года и вступает в силу 15 февраля 2013 года;

- технический регламент № ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» принят решением Комиссии Таможенного союза № 880 от 09 декабря 2011 года и вступает в силу 01 июля 2013 года;

- технический регламент № ТР ТС 013/2011 «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» принят решением Комиссии Таможенного союза № 826 от 18 октября 2011 года и вступает в силу 31 декабря 2013 года;

- технический регламент № ТР ТС 014/2011 «О безопасности автомобильных дорог» принят решением Комиссии Таможенного союза № 827 от 18 октября 2011 года и вступает в силу 15 февраля 2015 года. [6]

В итоге можно сделать вывод, что в рамках Таможенного союза стандартами, которые используются для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов, в силу многих причин должны быть именно межгосударственные стандарты, так как это будет способствовать снижению барьеров по продвижению продукции Российской Федерации в другие страны СНГ, созданию предпосылок для легкого перехода к единой системе технического регулирования, существенному упрощению процесса разработки стандартов и технических регламентов, формированию единой базы межгосударственных стандартов, сближению систем аккредитации, что в перспективе облегчит сближение и гармонизацию с системой европейских стандартов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Бенько, А. Тройственный союз/А. Бенько// Республика. – 2011. - № 185. – С. 5;
- 2 Реформа технического регулирования: партия экспертов [Электронный ресурс]: информационный центр/ ПРОФИТ, 2011. – Режим доступа: http://cntd-sib.ru/actual/actual_14.html. – Загл. с экрана;
- 3 Глазьев, С. Ю. Зачем нужен таможенный союз? [Электронный ресурс]: специализированный информационный портал/ Евразийский деловой совет – Режим доступа: http://www.evrazes-bc.ru/userfiles/file/bibl/glazev_zachem_nujen_tam_souz.pdf. - Загл. с экрана;
- 4 Максимов, Ю.А. Таможенный союз: аспекты формирования единого таможенного пространства/ Ю.А. Максимов// Влада.Людина.Закон. – 2009. - № 4. – С. 25-36;
- 5 Техническое регулирование в условиях Единого экономического пространства [Электронный ресурс]: специализированный журн. / Металлоснабжение и сбыт. – Электронный журнал. – 2012. – Режим доступа: <http://www.metalinfo.ru/ru/news/54343>. Загл. с экрана;
- 6 Официальный сайт Комиссии Таможенного союза [Электронный ресурс]: содержит информацию о деятельности Таможенного союза – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/db/techreglam/Pages/technicalreglament.aspx>. - Загл. с экрана.