

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И ПРОБЛЕМЫ ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ

Капитанова О.В.

научный руководитель проф., д-р экон. наук Демченко С.К.

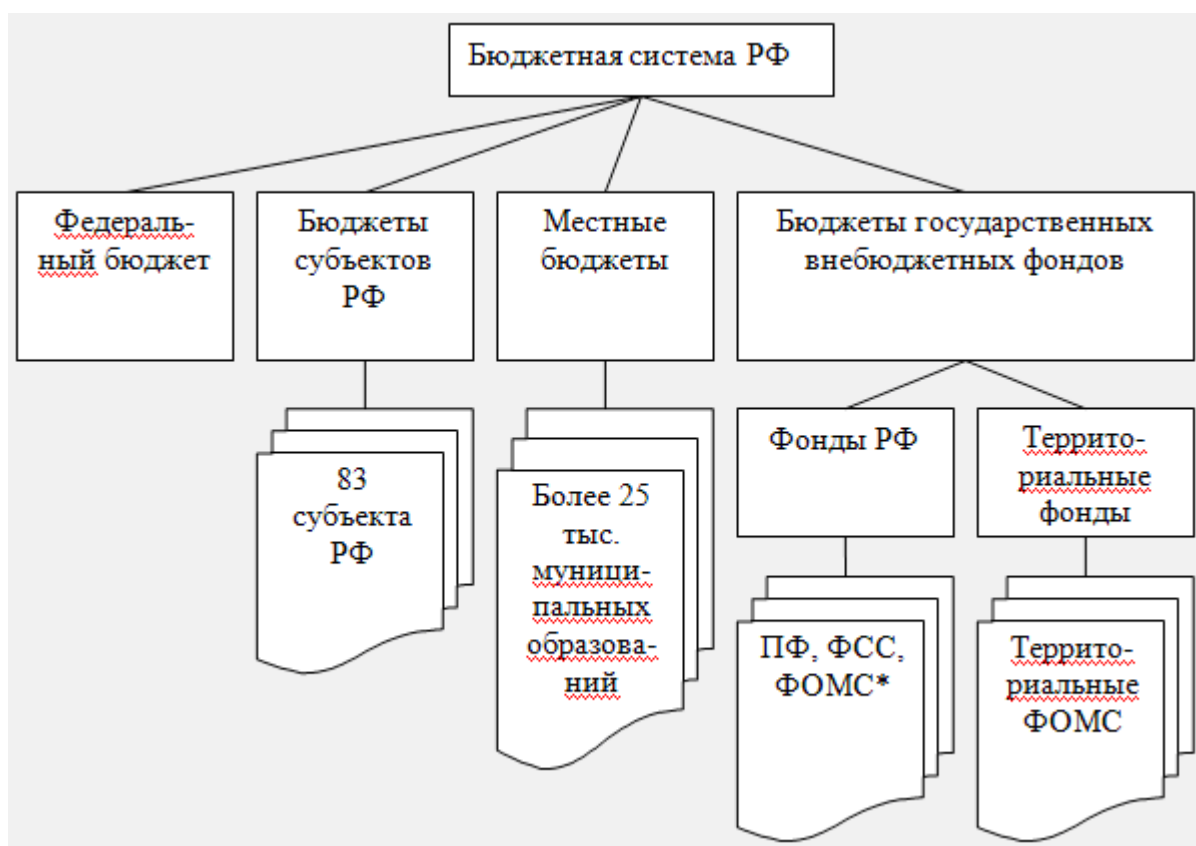
Красноярский институт железнодорожного транспорта

Актуальность темы заключается в том, что именно с помощью бюджета государство может сосредотачивать финансовые ресурсы на решающих участках экономического и социального развития. С помощью бюджета происходит перераспределение национального дохода между территориями, а также сферами общественной деятельности.

Целью работы является рассмотрение бюджетной системы и государственного бюджета, самого важного элемента финансовой системы государства, выражающего экономические отношения в обществе и стране в целом.

Из цели данного исследования вытекают следующие задачи:

- раскрытие понятия государственного бюджета
- рассмотрение бюджетной системы в РФ
- разработка рекомендаций по совершенствованию процессов формирования доходов и расходов



Государственный бюджет — важный финансовый документ страны, который определяет многие параметры ее развития на предстоящий год. Государственный бюджет является для государства средством накопления финансовых ресурсов, дает государственной власти возможность содержания государственного аппарата, армии, выполнения социальных мероприятий, реализации приоритетных экономических задач.

Доходы государственного бюджета представляют собой денежные средства,

поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке, в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством в распоряжение органов государственной власти. В соответствии со ст.41 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета складываются из налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. К налоговым доходам государственного бюджета относятся доходы от федеральных налогов и сборов, а так же государственные пошлины. К неналоговым доходам относятся таможенные пошлины, доходы от использования государственного имущества, доходы от продажи имущества, доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (штрафы, конфискации), средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, иные неналоговые доходы. К безвозмездным поступлениям государственного бюджета относятся межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.



Расходы бюджета – это денежные средства, направленные на финансовое обеспечение задач и функций государства. Расходы классифицируются по экономической роли в процессе воспроизводства, то есть на затраты, связанные с финансированием материального производства и содержанием непроизводственной сферы, а также по функциональному назначению, то есть на затраты на аппарат управления, финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, обороны страны и т.д. В составе расходов бюджета выделяют текущие расходы и капитальные, в зависимости от их экономического содержания. К капитальным расходам относится та часть бюджета, которая обеспечивает инновационную и инвестиционную деятельность. К текущим расходам относится та часть расходов бюджета, которая обеспечивает текущее функционирование органов государственной власти, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетом и отдельным отраслям экономики в форме субсидий, дотаций и субвенций на текущее финансирование. К текущим расходам относятся затраты по текущему обслуживанию государственного внутреннего и внешнего долга.



В соответствии с утвержденным Федеральным законом Российской Федерации "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" общий объем доходов 2012 года по сравнению с доходами, утвержденными федеральным законом РФ на 2011 год вырастет на 5,9% и составит 11 779 855 206 тыс. рублей. Планируется, что доходы федерального бюджета в 2013 году вырастут на 7,8% по отношению к доходам 2012 года, а доходы 2014 года по отношению к 2013 вырастут на 10,9%. Отношение доходов к валовому внутреннему продукту (ВВП) по прогнозам правительства будет довольно стабильным по сравнению с предыдущими годами и будет колебаться в районе 19-20 процентов. Из анализа структуры доходов федерального бюджета на 2011-2014 годы, следует, что данный рост планируется получить за счет роста поступлений от налога на добавленную стоимость (НДС). Учитывая, что прогноз по росту ВВП значительно ниже прогнозов по росту поступлений от НДС, можно сделать вывод, что в 2013-2014 годах Правительство РФ планирует увеличение ставки налога на добавленную стоимость. Доходы от внешнеэкономической деятельности в 2012 году составят 4 474 343 737 тыс. рублей (или 38% всех доходов бюджета). Статистика предыдущих лет показывает, что большую часть от них составляют вывозные таможенные пошлины на нефть, нефтепродукты и газ. Они составляют более 75% от всех внешнеэкономических поступлений. Налоги на товары, работы и услуги дают государству 2 218 397 542 тыс. рублей (19% доходов бюджета). Большая часть в структуре этих налогов (около 90%) составляет налог на добавленную стоимость (НДС). Третья главная составляющая российского бюджета это налоги на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Они составят в текущем году 2 113 120 361 тыс. рублей (18% доходов бюджета). Основную долю НДПИ составляет налог на добычу нефти (свыше 90%). Расходы государственного бюджета увеличатся по сравнению с 2011 годом на 8,7%, и составят 12 656 443 993,1 тыс. рублей. Основную долю расходов государственного бюджета составят расходы на национальную оборону, национальную безопасность, национальную экономику и на социальную политику. Они составят 943 млрд.руб., 1365 млрд.руб., 1744,4 млрд.руб., и 3899 млрд.руб. соответственно. Помимо выделенных направлений расходов государственного бюджета РФ, можно также выделить расходы на здравоохранение, образование и прочие расходы. Эти расходы являются наиболее существенными для бюджета страны. Планируется снижение затрат бюджета на национальную экономику примерно на 8% до 1 653 млрд. рублей к 2014 году. Одновременно отмечаются значительное снижение затрат государственного бюджета на образование, культуру, здравоохранение, физкультуру и спорт и особенно на ЖКХ. Как говорят эксперты ООО «ФБК» («Финансовые и бухгалтерские консультанты»), за три года расходы на оборону вырастут с 13,9% до 18,8%, а на национальную безопасность и

правоохранительную деятельность – с 11,3% до 14,2%. При этом расходы, связанные с инвестициями в человеческий капитал, достигнув пика в преддверии выборов, затем начнут уменьшаться. "Доля расходов на образование, достигнув 5,1% в 2011 году, резко снизится в 2014 году – до 3,4% от всех расходов федерального бюджета, – пояснил Игорь Николаев. – То же самое происходит с расходами на здравоохранение: максимум придется на 2011 год – 4,6%, а к 2014 году их доля упадет до 3,2%". Траты государства на ЖКХ сократятся с 2,1% до 0,5%.

28 июня 2012 г на заседании Бюджетной комиссии в Правительстве, в которой были рассмотрены основные параметры в проекте бюджета на 2013-2015 гг, В.В.Путин в бюджетном послании отметил ключевые приоритеты формирования бюджетной системы Российской Федерации: проведение бюджетной политики «бюджетное правило» и законодательное установление порядка использования нефтегазовых доходов позволит России накапливать резервы и иметь необходимые средства для стабильного исполнения бюджетных обязательств; необходимо законодательно установить максимальный размер Резервного фонда; провести мощную антиинфляционную меру — введение новых бюджетных правил и жесткий порядок расходования рентных доходов; повысить фискальные поступления в бюджет; убрать неэффективные расходы и четко распределить приоритеты; обеспечить переход к эффективному контракту; конкурирование в социальной сфере за бюджетные средства.

Таким образом, мероприятия государства в области бюджетной политики направлены на повышение эффективности использования бюджетных средств, увеличение доходной части бюджета и сокращение неэффективных расходов.