

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО СЕКТОРА УЧРЕЖДЕНИЙ УИС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Новикова И. С.,**

**научный руководитель канд. психол. наук, доцент Багдасарьян И. С.**

*Сибирский федеральный университет*

Исторически учреждения Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) России обладают существенным потенциалом для осуществления производственной деятельности. Многопрофильность производства в рамках одного учреждения, высокая производительность несложного труда, трудовая дисциплина, возможности организации обучения осужденных рабочим профессиям позволяют получить существенную экономию издержек при производстве продукции. И, несмотря на то, что эффективность использования данных ресурсов за последние десятилетия снизилась, в настоящее время более 800 подразделений, расположенных во всех субъектах Российской Федерации, производят свыше 100 тысяч наименований продукции машиностроения, металлообработки, лесозаготовительной, деревообрабатывающей, легкой промышленности, черной, цветной металлургии и других отраслей народного хозяйства.

В настоящее время происходит реформирование уголовно-исполнительной системы, важной вехой в которого стало вступление России в Совет Европы и ратификация ею ряда европейских конвенций. Реформирование предполагает определение и научное обоснование путей совершенствования всех сфер деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания с учетом международного опыта. Производственный сектор уголовно-исполнительной системы не является исключением. [1]

В соответствии с принятыми нормативными актами по реформированию производства унитарные предприятия (ГУП) исправительных учреждений преобразованы в центры трудовой адаптации осужденных (ЦТАО) и учебно-производственные мастерские (УПМ), стратегической целью которых становится переориентация производственного сектора на решение воспитательных и социальных задач. [2]

Несмотря на проведенное реформирование предприятий исправительных учреждений, их производственный потенциал. Ежегодно исправительными учреждениями производится продукции, выполняется работ и оказывается услуг в объеме более 30 млрд. рублей. Значительная часть (почти 50%) выпускаемой продукции поставляется исправительными учреждениями для собственных нужд, а также по заказам силовых министерств и ведомств. [3]

Основными проблемами производственных подразделений УИС, устранение которых привело бы к положительным результатам, являются:

- ухудшение качества комплектующих и материалов, поступающих от поставщиков;
- слабая подготовка руководителей различных уровней в вопросах менеджмента, недостаток менеджеров;
- недостаток оборотных средств;
- оборудование изношено и морально устарело;
- длительный цикл разработки новой продукции;
- низкие цены на продукцию, выпуск морально устаревшей и нерентабельной продукции и т.д.;
- низкая квалификация кадров [4].

Об этих проблемах и возможных путях их решения руководители территориальных органов много говорят. Оптимистичные прогнозы пока делать рано, но и опускаться

руки, ни в коем случае нельзя. А стоит создавать условия для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения. Совершенствование производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных, а также создание дополнительных рабочих мест и развитие производственной и социальной сферы уголовно-исполнительной системы, активное привлечение коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях-поселениях приведет к увеличению эффективности производственной деятельности УИС. Следует разрабатывать наиболее перспективные направления производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы в целях выпуска конкурентоспособной продукции и обновление производственной базы с учетом сформулированных направлений и приоритетов производственной деятельности [5].

Рассматривая решения организационно-управленческих проблем производственной деятельности УИС, необходимо в перспективе учитывать специфику предприятий пенитенциарной системы (рисунок 1). [6]

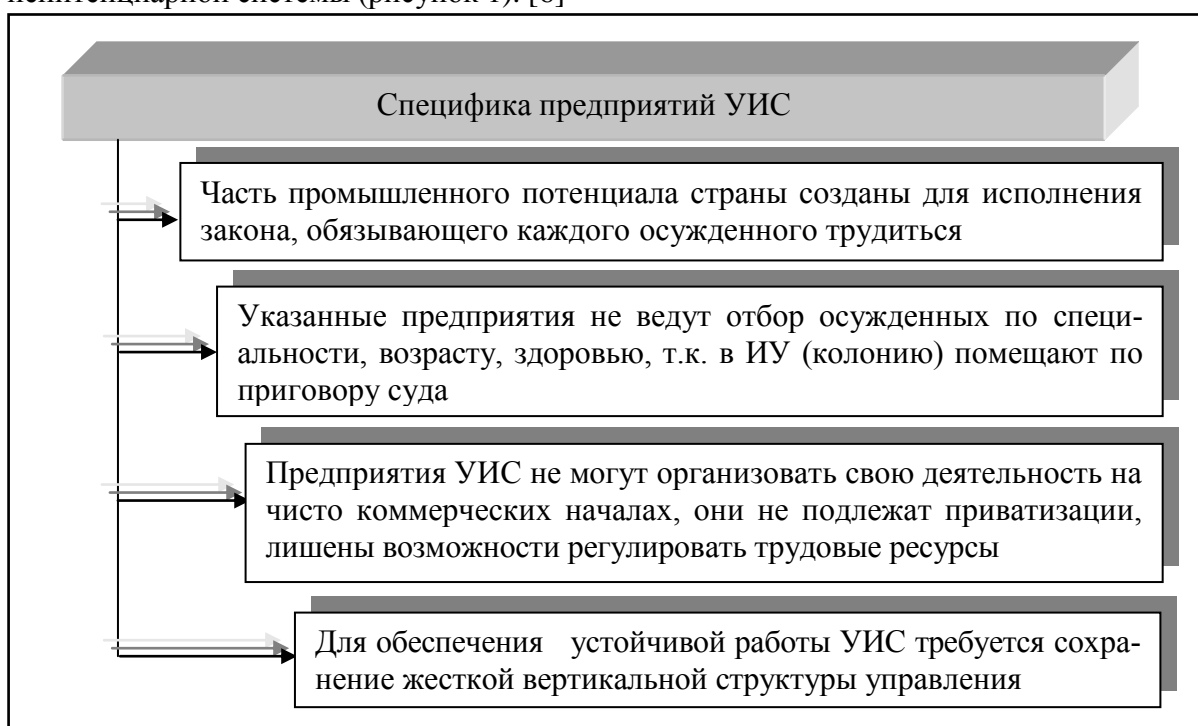


Рисунок 1 – Специфика производственных предприятий пенитенциарной системы

Проведение любых преобразований в уголовно-исполнительной системе должно начинаться с изменения управленческой идеологии относительно развития производственного сектора УИС. Главной целью проведения изменений в производственном секторе уголовно-исполнительной системы является установление баланса в решении экономических и социальных задач между интересами государства, закрепленными в нормативно-правовых актах, в отношении производства «системой» в достаточном объеме и качестве общественных и социально значимых благ и предпринимательскими структурами, созданными в УИС и осуществляющими производство частных благ.

Все это позволяет утверждать, что требуется структурная перестройка производственного сектора УИС. Она должна носить системный характер и включать проведение преобразований практически по всем направлениям деятельности:

- технологическому, включающему проведение реструктуризации производственно-хозяйственной деятельности на современной информационной и технологической основе;

- отраслевому, направленному на осуществление реструктуризации производственного сектора на основе специализации производства и развития кооперационных связей;
- региональному, предполагающему создание условий для осуществления интеграционных процессов в экономике регионов за счет расширения взаимодействия предпринимательских структур УИС и местных органов власти, обеспечивающему включение названных подразделений УИС в систему управления региона;
- организационному, направленному на реструктуризацию процессов организации производства в УИС и внедрение реинжиниринга;
- управленческому, предполагающему изменение системы управления производственно-хозяйственной деятельностью предпринимательских структур и переход с обеспечения потребностей бюджетного сектора при недостаточном бюджетном финансировании к развитию своей производственно-технической базы, а также создание современных по технической оснащенности производств и решение вопросов социального характера;
- социальному, направленному на решение социальных вопросов по обеспечению привлечения осужденных к труду, их профессиональному обучению и привитию профессиональных навыков, а также повышению их трудовой мотивации, формированию и закреплению у них заинтересованности в результатах своего труда, гордости за хорошо выполненное дело.

На современном этапе наилучший результат обеспечивается за счет технологической и организационной структурной перестройки. В условиях изменяющейся рыночной конъюнктуры применение названного подхода позволяет с наименьшими финансовыми затратами реорганизовать предпринимательские структуры за счет выявления и дальнейшего исключения старых неэффективных технологических и организационных правил в работе и применения новых, более производительных. [7]

Для развития и повышения эффективности пенитенциарного производства необходимо проведение совместной работы УИС с федеральными органами государственной власти Российской Федерации, связанной с решением вопроса о предоставлении исправительным учреждениям преференций, обязывающих государственных и муниципальных заказчиков размещать часть заказов на приобретение необходимой им продукции, выполнение работ, оказание услуг в исправительных учреждениях. Доля таких поставок учреждениями УИС может составить от 10 до 20% объёма поставок товаров для государственных и муниципальных нужд по аналогии с субъектами малого предпринимательства.

Необходима активизация совместной работы учреждений ФСИН с органами власти субъектов Российской Федерации по установлению квот предприятиям и организациям для трудоустройства осужденных и льгот работодателям, предоставляющим для них рабочие места.

В ряде случаев требуется оказание финансовой помощи за счёт региональных и муниципальных бюджетов в поддержании находящихся на балансе исправительных учреждений объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населенных пунктов, для которых они являются градообразующими (объекты топливно-энергетического хозяйства, медицинского, социального, культурного назначения, автомобильные и железные дороги, мосты и т. д.). Необходимо разработать мероприятия по привлечению бизнеса к созданию производственных участков в колониях-поселениях и к иным формам совместных производственных и инвестиционных проектов.

Таким образом, проводимое в настоящее время в России реформирование УИС предполагает существенную трансформацию её производственного сектора, приведение его структуры в соответствии с требованиями законодательства Российской Феде-

рации и норм международного права. Требуется проведение анализа состояния производственной и договорной базы УИС с тем, чтобы разработка наиболее перспективных направлений производственной деятельности учреждений УИС осуществлялась с учетом приоритетного обеспечения нужд системы собственным производством и выпуска конкурентоспособной продукции.

**Список использованных источников:**

1. Тарасов А. А., Статья: «Развитие производственного сектора УИС в период реализации «Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года»»
2. Матвеева Н., Актуальные вопросы привлечения осужденных к труду // Человек и труд. – № 9, 2008 г., с. 41-42.
3. Сайт ФСИН России Режим доступа: <http://www.fsin.ru/structure/adaptation/>
4. Кононец А. С. Интервью заместителя директора ФСИН России А. С. Кононца, действительного государственного советника юстиции РФ 2 класса // Ведомости УИС, №3. 2009 г. с. 12-21.
5. Криволапов Н. П., О реформировании производственного сектора УИС и обеспечении его устойчивого функционирования в условиях негативных явления в экономике и финансовой сфере // Ведомости УИС, №7, 2010 г., с. 2-4.
6. Виноградов А. В., «Организационно-экономические механизмы формирования конкурентных преимуществ производственного сектора УИС в рыночной экономике», автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук, Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ), г. Москва, 2008 г.
7. Матвеева Н. С., Статья: «Формирование стратегии развития производственного сектора в уголовно-исполнительной системе».