

РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ НАЗНАЧЕНИЯ ГУБЕРНАТОРОВ НА ТЕРРИТОРИИ СИБИРИ В 2004 – 2012 ГГ.

Акулова Ю.А.

Научный руководитель Гергилев Д.Н.

Сибирский Федеральный Университет

Федеративный характер Российского государства предполагает, что государственную власть в нем осуществляют как федеральные органы, так и органы субъектов Федерации. Разделение полномочий происходит как по горизонтали (на три ветви власти), так и по вертикали (между Федерацией и регионами). Федерализм предполагает сложный характер взаимоотношений между носителями публичной власти и обуславливает децентрализацию государственного управления. Нельзя не отметить, что как в России, так и в других странах постоянно обсуждаются плюсы и минусы федеративного и унитарного устройств государств. Но в любом случае децентрализация и деконцентрация государственной власти являются признанными условиями ее эффективности.

Нужно отметить, что на современном этапе правовой статус глав субъектов федерации подвергся существенной корректировке – в связи с проводимой политической реформой. За последние десять лет порядок назначения (выборов) глав субъектов федерации дважды подвергся существенным изменениям. Соответственно, цель данной работы – изучить особенности реализации политики назначения губернаторов на территории Сибири в 2004-2008 гг.

Центральное место в иерархии органов исполнительной власти на региональном уровне занимает высшее должностное лицо государственной власти субъекта Федерации - президент республики; губернатор края, области, автономных образований; мэр (губернатор) города федерального значения (Москвы и Санкт-Петербурга).

Как правило, высшему должностному лицу региональный основной закон посвящает специальную главу - Уставы Красноярского края (гл. 4 разд. IV - "Губернатор края"), и Иркутской (гл. 11 "Основы статуса губернатора Иркутской области") областей. Конституционно-правовой статус высшего должностного лица в субъектах Федерации претерпел существенную эволюцию.

До 2004 года на основании первоначальной редакции Федерального закона от 6 октября 1999 г. "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" высшее должностное лицо в субъектах Федерации избиралось прямым голосованием жителей. Это давало юридическое основание для независимости главы региона от федерального центра (ни Президент Российской Федерации, ни парламент, ни Правительство России не могли освободить его от должности) и подрывало субординацию, т.е. иерархичность, соподчиненность в системе органов исполнительной власти Федерации.

Изменения в процедуре назначения высшего должностного лица субъекта Федерации произошли в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 1603 "О порядке рассмотрения кандидатур на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации" (в ред. от 11 февраля 2006 г. С этого времени высшие должностные лица субъектов Федерации уже не избирались населением региона, а наделялись полномочиями по представлению Президента Российской Федерации

законодательными (представительными) органами государственной власти республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

Таким образом, должность главы исполнительной власти субъекта Федерации с 2004 года утрачивает выборную природу. Устанавливается зависимость высшего должностного лица субъекта Федерации не только от Президента Российской Федерации, но и от его Полномочного представителя в федеральном округе и Государственного Совета - совещательного органа при Президенте Российской Федерации. Вводится новая форма конституционной ответственности высшего должностного лица субъекта - отрешение его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия¹.

Далее интересно обратиться к позиции Конституционного Суда РФ относительно того порядка наделения полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ, который действовал до 1 июня 2012 г.

Конституционный Суд Российской Федерации Постановлением от 21 декабря 2005 г. N 13-П² решил вопрос о конституционности порядка назначения губернаторов, установленного новой редакцией (от 11 декабря 2004 г.) Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"³.

В 2009 году снова была существенно изменена процедура назначения на должность главы региона. Согласно Федеральному закону от 5 апреля 2009 г. N 41-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральный закон "О политических партиях", а также Указу Президента Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. N 441 "Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации" кандидатуры на должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации Президенту Российской Федерации предлагает политическая партия, победившая на региональных парламентских выборах. Речь идет о трех кандидатурах, которые вносятся Президенту Российской Федерации коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии, победившей на региональных парламентских выборах, до истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта Федерации.

Эти кандидатуры предварительно согласовываются с Президентом России не позднее чем за 45 дней до истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта Федерации. Если ни одна из представленных кандидатур не получает поддержки Президента, политическая партия должна повторно внести свои предложения о трех новых кандидатурах. Повторное внесение предложений о кандидатурах осуществляется с учетом консультаций с Президентом России и не позднее чем через 10 дней со дня уведомления. В 10-дневный срок со дня внесения предложений Президент Российской

¹ Голубитченко В.А. Органы государственной власти субъектов РФ. // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 3. С. 40.

² Постановление Конституционного Суда РФ от 21 декабря 2005 года N 13-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с жалобами ряда граждан // Российская газета. 2005. 29 декабря.

³ Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (в ред. от 25.07.2011 г.). // СЗ РФ. 2004. № 52.

Федерации уведомляет политическую партию, повторно представившую трех кандидатов на пост высшего должностного лица региона, о своем мнении⁴.

Если после рассмотрения предложений о кандидатурах ни одна из них не была поддержана Президентом России, он проводит консультации с политической партией и законодательным собранием региона. По результатам этих консультаций политическая партия снова (фактически в третий раз) вносит Президенту России предложения не менее чем о трех новых кандидатурах.

Повторные предложения о кандидатурах на пост высшего должностного лица субъекта Федерации вносятся Президенту России за 14 дней до истечения 180 дней со дня последнего уведомления и рассматриваются им в течение 10 дней со дня внесения предложений.

1 июня 2012 года вступил в силу законопроект о выборах губернаторов. Соответственно, старый порядок – назначения глав субъектов федерации – прекратил свое действие.

Здесь можно обратиться к опросу, проведенному «Левада-центром» в январе 2012 г. Судя по данному опросу 68% сибиряков хотят выбирать глав своих регионов самостоятельно. В целом можно сделать вывод о том, что практика назначения губернаторов изжила себя и возвращение выборности глав регионов (пусть и в достаточно «урезанном» виде) подтверждает этот вывод.

Список литературы.

1. Голубитченко В.А. Органы государственной власти субъектов РФ. // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 3.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 21 декабря 2005 года N 13-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в связи с жалобами ряда граждан // Российская газета. 2005. 29 декабря.
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (в ред. от 25.07.2011 г.). // СЗ РФ. 2004. № 52.
4. Михалева Н.А. Конституции и уставы субъектов РФ (сравнительно-правовое исследование). М., 2010.

⁴ Михалева Н.А. Конституции и уставы субъектов РФ (сравнительно-правовое исследование). М., 2010. С. 54.