

ПРОБЛЕМЫ УСЫНОВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ РОССИЙСКИХ ДЕТЕЙ

Евстратова.Т.А.

Новосибирский государственный университет экономики и управления

Сегодня одним из наиболее острых является вопрос регулирования межгосударственного усыновления. Одно из самых важных прав это право жить и воспитываться в семье, которое закреплено в семейном кодексе РФ. Российская Федерация занимает первое место в мире по количеству детей, оставшихся без попечения родителей (90% из них - "социальные сироты", т.е. дети, чьи родители живы, но не занимаются их воспитанием)¹. Это достаточно острая проблема которая требует разрешения. В связи с этим достаточно распространена практика усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами. В настоящее время в России существуют негативные тенденции, создающие угрозу нормальному формированию ребёнка как личности, угрозу его жизни и здоровью. Отмечается значительная коммерциализация межгосударственного усыновления. На территории Российской Федерации продолжают незаконную посредническую деятельность по выявлению детей, подлежащих усыновлению, представители различных российских и иностранных организаций. Тем самым нарушается установленный законом приоритет устройства детей – граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи российских граждан. Наблюдаются многочисленные нарушения и злоупотребления в области внутригосударственного, так и международного усыновления.

Порядок передачи детей, граждан РФ, на усыновление иностранными гражданами или лицами без гражданства, утвержден Постановлением правительства №275 которое утверждает Правила передачи детей на усыновление (удочерение). Законодательные акты регулирующие как усыновление в РФ, так и за рубежом: 1. Семейный Кодекс Российской Федерации 2. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» 3. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» 4) Федеральный закон от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ (Димы Яковлева). А также международные конвенции, договоры, постановления правительства РФ, приказы, инструктивные письма. В соответствии со ст. 6 СК РФ. Также при усыновлении рассматривается и законодательство страны усыновителя. В соответствии с законодательством в России запрещена посредническая деятельность (ст.126.1) так называемое «независимое усыновление. Это достаточно успешный шаг на пути к усовершенствованию института усыновления поскольку по данным Национального совета США по усыновлению, почти во всех случаях убийств усыновленных детей - граждан РФ у усыновителей не было официального разрешения

на усыновление, т.е. дети попадали в американские семьи "нелегально", благодаря коррупции.² На сегодняшний день усыновление американцами российских детей отменено в силу закона «Димы Яковлева». Это в первую очередь связано с халатностью по отношению к детям которые проявляют американцы. Но здесь следует отметить, что в России по статистике в следствии жестокого обращения и несчастных случаев умирает не меньше детей. Таким образом опираться на халатность граждан Америки не совсем разумно, если учесть тот факт что именно США стоит на первом месте по усыновлению российских детей. В России приоритетным является усыновление гражданами РФ (В ч. 1 ст. 124) , международное усыновление признается российским законодателем в качестве альтернативного способа ухода за ребенком. Так, согласно п. 1 ст. 127 СК РФ на момент усыновления они должны иметь доход, обеспечивающий усыновляемому ребенку прожиточный минимум. Соответствовать данным требованиям могут далеко не все российские граждане, например, бюджетники. В этой связи заслуживает быть поддержанным мнение Н.В. Летовой о том, что законодатель создает условия, стимулирующие международное усыновление, а российские граждане могут усыновить ребенка только при условии их состоятельности и обеспеченности.³ Актуальной является проблема государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей при усыновлении их иностранными гражданами. Практика участия прокуроров в рассмотрении дел об усыновлении выявляет наиболее часто встречающиеся следующие проблемы и нарушения закона⁴: 1. При рассмотрении указанных дел - не предоставляются необходимые документы, согласно ст. 271 ГПК РФ. 2. Предоставляется недостоверная информация заявителями либо их представителями об усыновлении. 3. Зафиксированы случаи, когда положительное заключение о возможности передать ребенка (детей) в семью иностранных граждан давали должностные лица органов опеки. Как же все таки урегулировать эту сферу отношений, чтобы минимизировать преступления в отношении усыновленных детей? Как известно в России после усыновления ребенка отчеты об условиях жизни и воспитания детей в семьях усыновителей предоставляются на 5,7,11,13,23,25,35,37. (постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275) Возьмем нашумевшие дела Димы Яковлева и Максима Кузьмина, Дима погиб спустя 4 месяца после усыновления, Максим Кузьмин спустя 3 месяца, это говорит о том, что дети погибли прежде чем органы исполнительной власти субъектов получили отчет об условиях жизни детей. Возможно, если бы проверка условий в которых живут дети проводилась не по истечении 5 месяцев, а был бы назначен более ранний срок гибели мальчиков удалось бы избежать.

Большую роль в усыновлении играют международные договоры. С их помощью государства могут на согласованной основе полно и точно выразить свои намерения относительно защиты определенного международно-правового обязательства. Это довольно хорошая практика, поскольку такие договоры позволяют полностью учесть ответственность сторон в тех или иных случаях, также это помогает избежать определенных коллизий связанных с законодательствами и той и другой страны. Для

нас это наиболее важная форма защиты прав ребенка, поскольку на данный момент нами еще не ратифицирована Гаагская конвенция "О защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления" от 29 мая 1993 года. Эту конвенцию ратифицировали уже 48 стран. По каким причинам государство затягивает этот процесс неизвестно, поскольку веских причин на это нет. Таким образом, в настоящее время существует много нерешенных проблем, которые связаны усыновлением иностранными гражданами российских детей. Я думаю что наше законодательство движется в правильном направлении все более подробно регламентируя нормы международного усыновления, поправки о подготовке лиц желающих усыновить ребенка, отмена посреднической деятельности, нормы о постановке на учет в консульских учреждениях, ответственность за незаконное усыновление все эти нормы бесспорно улучшили и укрепили институт усыновления, однако видимо существуют и пробелы поскольку преступления в данной сфере не перестают существовать.

¹ См.: Мурзин Р.Л. Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: семейно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 3.

² Князева Е.Ю. Правовое регулирование усыновления детей - граждан Российской Федерации иностранными гражданами: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 206.

³Летова Наталья Валерьевна - старший научный сотрудник Сектора гражданского права, арбитражного и гражданского процесса ИГП РАН, кандидат юридических наук

⁴ См.: Кебец И. Рассмотрение дел об усыновлении детей иностранными гражданами // Законность. 2006. N 5. С. 14-20.