

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ВЕЛИКОБРИТАНИИ: АКТУАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Лугавцов К. В.

**Научный руководитель: Раднаева Эльвира Львовна,
к.ю.н., доцент, зав.кафедры уголовного права
и криминологии юридического факультета БГУ
*Бурятский государственный университет***

Коррупция – это интернациональная проблема, свойственная всем государствам вне зависимости от их политического устройства и уровня экономического развития. В то же время в России возникла острая необходимость в совершенствовании комплекса мер по противодействию коррупции, что заставляет внимательно изучать опыт зарубежных стран. При этом сложившаяся криминогенная ситуация свидетельствует, что структура коррупционной преступности, её причины и условия нередко являются общими для каждого из государств. Именно поэтому зарубежные антикоррупционные модели требуют пристального изучения. Однако последние изменения в антикоррупционном законодательстве Великобритании приковывают к себе особое внимание вследствие целого ряда причин.

Прежде всего, отметим, что ранее основу британского уголовного законодательства о взяточничестве (коррупции) составляли Закон о взяточничестве в публичных организациях 1889 г. и Законы о предупреждении коррупции 1906 и 1916 г.

Первый из вышеуказанных Законов «осуждал требование взятки или получение или согласие на получение подарка, ссуды, вознаграждения или чего-либо иного, имеющего ценность как средства побуждения служащего сделать что-либо или воздержаться от выполнения чего-либо. Закон 1906 г. о предупреждении коррупции предусматривал уголовную ответственность независимо от того, совершило ли лицо, получившее взятку, те действия, за которые она была дана, и от мотивов, которыми руководствовался взяткодатель. Закон 1916 г. об исправлении Закона о предупреждении коррупции и дополнениях к нему устанавливал ответственность за взяточничество в тех случаях, когда делом или сделкой, по поводу которых взятка была дана, был договор или предложение договора с центральным правительством или с отдельными правительственными ведомствами. Предусмотренное Законом 1916 г. взяточничество карается тюремным заключением на срок от трех до семи лет»¹.

В начале XXI века в Великобритании было решено комплекс старых антикоррупционных законов заменить одним новым. В 2010 году был принят Закон о противодействии взяткам (The Bribery Act 2010), который вступил в силу 1 июля 2011 г.

Закон является попыткой привести антикоррупционное законодательство в соответствии с международно-правовыми документами, в том числе с Конвенцией Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок 1997 г.

Отметим, что и до принятия нового закона противодействие коррупции в Великобритании осуществлялось достаточно эффективно. К примеру, по Индексу восприятия коррупции, определяемом Transparency International, Британия в течение

¹ Бочарников И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции // Аналитический вестник Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. - 2007. - № 6(351). - С. 47.

последних пяти лет остается примерно на одном уровне: 2009 г. – 17 место, 2010 г. – 20 место, 2011 г. – 16 место, 2012 г. – 17 место, 2013 г. – 17 место.

Новый британский закон оказался одним из самых простых и одновременно жестких в мире. Закон о противодействии взяткам состоит из 20 статей и предусматривает четыре состава преступлений: дача взятки, получение взятки, подкуп должностных лиц иностранных государств и неисполнение коммерческими организациями обязанности по предупреждению взяточничества. Данные составы преступлений конкретизируются следующим образом.

«Дача взятки представляет собой предложение или предоставление финансовой или иной выгоды имущественного характера с целью побуждения лица исполнения соответствующей функции или осуществления соответствующей деятельности ненадлежащим образом, или с целью вознаграждения функции или деятельности такого лица». «Получение взятки представляет собой получение финансовой или иной выгоды имущественного характера, в результате получения которой будет исполнена или осуществлена соответствующая функция или деятельность ненадлежащим образом». Британские юристы отмечают, что данные формулировки могут включать в себя такие позиции, как контракты, неденежные подарки и предложения о работе. При этом в законе прописано, что это касается как прямого предложения, так и предложения через третье лицо².

Близкие формулировки прописаны в отношении дачи взятки на международном уровне: «данное преступление заключается в предложении или предоставлении финансовой или иной выгоды имущественного характера должностному лицу иностранного государства в целях оказания на него влияния и осуществления соответствующей предпринимательской деятельности, если согласно действующему законодательству на такое лицо не должно было быть оказано влияние»³.

Кроме того, данным законом вводится новый состав преступления, заключающийся в неисполнении коммерческими организациями обязанности по предупреждению взяточничества, ответственность за которое несут исключительно юридические лица. Указанное преступление может быть совершено не только сотрудниками данной организации, но и агентами, а также внешними третьими лицами при невозможности организации доказать наличие и применение надлежащей процедуры по предупреждению взяточничества.

Закон о противодействии взяткам предусматривает серьезные санкции. Так, максимальный срок лишения свободы устанавливается до 10 лет с возможной конфискацией имущества, а признанные виновными компании могут подвергнуться штрафу, верхний предел которого не ограничен.

Однако главная новелла состоит в том, что действие британского антикоррупционного законодательства распространяется далеко за пределы границ Великобритании. К коррупционным преступлениям применяется принцип экстерриториальности. «Британский суд может начать производство, если преступление (действие или бездействие) совершено в любом государстве мира гражданином или коммерческой организацией Великобритании или британских заморских территорий, лицом, проживающим на территории Соединенного Королевства и ее заморских территорий, и любой компании, имеющей бизнес в

² Чернов М. Великобритания: борьба с коррупцией поможет возродить империю // Первое Антикоррупционное СМИ [Электронный ресурс]: Режим доступа - <http://pasmi.ru/archive/82956>

³ Чернов М. Указ. соч.

Британии или на заморских территориях, многие из которых (например, Британские Виргинские острова) являются крупными международными офшорными зонами»⁴.

Отметим, что принцип экстерриториальности реализуется и в США (Закон о коррупции за рубежом 1977 г.), однако британский закон распространяется на действия не только должностных, но и частных лиц. Кроме того, он запрещает любые виды стимулирующих платежей при осуществлении экономической деятельности.

Таким образом, Закон о противодействии взяткам существенно расширил комплекс уголовно-правовых мер по борьбе с коррупцией, продемонстрировав стремление британского законодателя к максимальной прозрачности как в работе государственных органов, так и при осуществлении коммерческой деятельности британскими и зарубежными компаниями.

⁴ Там же.