

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ
АВТОТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ ПО ПЕРЕВОЗКЕ ПассаЖИРОВ: БАЛАНС
ЧАСТНЫХ И ПУБЛИЧНЫХ ИНТЕРЕСОВ**

Усенко Е. С.

**Научный руководитель: Рыбьяков Андрей Сергеевич, к.ю.н. доцент кафедры
Конституционного, административного и муниципального права
Югорский государственный университет
Юридический институт**

В современной России правовому регулированию социально значимых сфер отводится особое место. Одной из таких сфер являются пассажирские перевозки автомобильным транспортом. Надёжное и безопасное функционирование общественного пассажирского автомобильного транспорта является одним из показателей социально-экономического развития страны.

Как известно, транспортное средство является источником повышенной опасности¹, поэтому правовому регулированию в сфере безопасности дорожного движения уделяется существенное внимание². Нормативные правовые акты регулируют порядок регистрации транспортных средств³, устанавливают порядок сдачи квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений⁴, порядок предрейсовых медицинских осмотров⁵, правила дорожного движения⁶, определяют компетенцию органов государственной власти и т.д.

Действующее законодательство насыщено множеством нормативных правовых актов, казалось бы, самостоятельных в определенном вопросе, но на самом деле взаимосвязанных между собой, что представляет сложность для восприятия субъектами правоотношений взаимосвязанных но различных по содержанию норм права и их понимания. В современной России прослеживается тенденция комплексного подхода к совершенствованию правовой базы по обеспечению безопасности дорожного движения в области пассажирских перевозок с максимальным учетом интересов всех

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. В 4 ч. Ч. 2 статья 1079 [Электронный ресурс] : федер. закон от 26.01.1996 N 14-ФЗ ред. от 28.12.2013, // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

² О безопасности дорожного движения. [Электронный ресурс] : федер. закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ ред. от 28.12.2013 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

³ О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации. [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 12.08.1994 N 938 ред. от 26.12.2013 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁴ Об утверждении Правил сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений. [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 15.12.1999 N 1396 ред. от 14.02.2009, с изм. от 11.04.2013 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁵ О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств. [Электронный ресурс] : Письмо Минздрава РФ от 21.08.2003 N 2510/9468-03-32 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁶ О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»). [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 ред. от 22.03.2014 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

субъектов данной сферы деятельности⁷. Предпосылкой тому является сложный субъектный состав правоотношений. При этом основным приоритетом являются жизнь и здоровье людей.

Одним из основных элементов безопасности дорожного движения является наличие удостоверения на право управления транспортным средством, в том числе выданного в другом государстве.

Приведение национального законодательства в соответствие с нормами Конвенции о дорожном движении 1968 года не обязывает признавать действительными национальные или международные водительские удостоверения, выданные на территории другого государства⁸.

Принятые в 2013 году изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения», связанные с запретом для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей допускать к управлению транспортными средствами водителей, не имеющих российских национальных водительских удостоверений, подтверждающих право на управление транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий, направлены на совершенствование системы безопасности дорожного движения⁹. Целесообразность предусмотренных ограничений обусловлена рядом причин, в том числе связанных с расширением модификаций и усложнением конструкций эксплуатируемых транспортных средств, количеством дорожно-транспортных происшествий, оптимизацией процесса подготовки и допуска водителей к управлению различными типами транспортных средств и другими причинами. Повышенное внимание затронутой темы привлекает также проблема иностранной трудовой миграции¹⁰. Статистика также показывает, что большинство россиян сильно переживают по поводу того, что за рулём общественного транспортного средства находятся неквалифицированные водители¹¹. Ни для кого не секрет, что российские граждане часто жалуются на культуру и качество автотранспортной перевозки пассажиров.

Нарушение указанного запрета влечет за собой административную ответственность в виде наложения штрафа на должностных лиц ответственных за техническое состояние и эксплуатацию в размере пятидесяти тысяч рублей¹². Следует отметить, что современное российское законодательство не закрепляет понятие «ответственность» ни в одной из отраслей права, а лишь употребляет термин, как уровень негативных последствий в случае нарушения субъектом установленных нормами права требований.

⁷ Войтенков, Е. А. Актуальные вопросы правового регулирования и обеспечения безопасности пассажирских перевозок на автомобильном транспорте. [Электронный ресурс] / Е. А. Войтенков // Юридический мир. – 2012. – № 3. – С. 20 – 21. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁸ Конвенция о дорожном движении. [Электронный ресурс] : с изм. от 28.09.2004 вместе с «Техническими условиями, касающимися автомобилей и прицепов». Заключена в г. Вене 08.11.1968 с изм. и доп. от 03.03.1992, пункт 7 статьи 41 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁹ О безопасности дорожного движения. Ч. 2 ст. 20 [Электронный ресурс] : федер. закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ ред. от 28.12.2013 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹⁰ Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию. [Электронный ресурс] : Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹¹ Иммиграция в Россию: благо или вред для страны? [Электронный ресурс] : опрос ВЦИОМ, проведенный 13-14 июля 2013 года // Режим доступа: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=114322>.

¹² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Ст. 12.32.1 [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ ред. от 12.03.2014 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2014. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Необходимо отметить, что в ноябре 2013 года Министерство транспорта Российской Федерации подготовило проект Федерального закона о внесении изменений в абзац 2 части 4 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», предусматривающих порядок аттестации на право занимать соответствующие должности ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения лиц. Следует полагать, что вышеупомянутые изменения позволят повысить профессиональный уровень и ответственность должностных лиц, а также уровень безопасности дорожного движения. Нужно также учитывать, что лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица¹³.

Дела об указанных выше административных правонарушениях рассматривают от имени органов внутренних дел должностные лица государственной инспекции безопасности дорожного движения (Госавтоинспекция)¹⁴ указанные в статье 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

Федеральный государственный надзор, организация и проведение проверок в области безопасности дорожного движения осуществляются в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения¹⁵ с учётом положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Вышеизложенное позволяет заключить, что правовое регулирование отношений в сфере перевозки пассажиров общественным автомобильным транспортом содержит ряд проблемных вопросов и направлений, на которые следует обратить внимание организаторам автомобильных перевозок пассажиров и иным заинтересованным лицам.

Отсутствует законодательное закрепление определения понятия «ответственность».

Сложный субъектный состав вызывает трудности в достижении баланса интересов в правоотношениях.

¹³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Ст. 2.4 [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ ред. от 12.03.2014 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2014. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Сохан, А. В. Ответственность индивидуального предпринимателя [Электронный ресурс] / А. В. Сохан // Упрощенная система налогообложения: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2011. – №2. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹⁴ Указ Президента РФ от 15.06.1998 N 711 (ред. от 04.04.2014) "О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения" (вместе с "Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации").

¹⁵ О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения. [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения» от 19.08.2013 N 716 ред. от 19.03.2014 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

В связи со сложностью законодательства усложняется порядок его понимания, применения и исполнения особенно в связи с участием в правоотношениях иностранных граждан.

Указанные проблемы позволяют также заключить, что сфера перевозки пассажиров общественным автомобильным транспортом подвержена повышенному риску проявления коррупции.