

КЛАССИФИКАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА ЮРИДИЧЕСКОГО НАПРАВЛЕНИЯ

Галай В.А.,

Национальная академия внутренних дел

Принятие Стратегии государственной политики содействия развитию гражданского общества в Украине и первоочередных мероприятий по ее реализации стало убедительным признанием со стороны государства необходимости повышения роли гражданского общества в политическом процессе¹.

Среди основных составляющих института гражданского общества особый научный интерес вызывают организации общественного сектора^{2,3}.

Целью данного исследования является выделение и характеристика тех научных классификаций, которые характеризуют организации общественного сектора юридического направления по определенным критериям.

Например, В.М. Капицын⁴, классифицируя неправительственные организации по направленности, видит их как организации непосредственно правозащитного характера и защищающие права человека опосредованно, в соответствии с целью своей деятельности.

Более расширенные классификации предлагают Е. Захаров и В. Новохацкий. В.Новохацкий⁵ классифицирует организации по фактору направленности и содержанию деятельности:

1) организации, деятельность которых направлена на самих себя (защитные, самопомощь, любительские).

2) организации, деятельность которых направлена на других (благотворительные фонды; благотворительные организации; правозащитные группы общественно - политические и политические организации и движения).

Е. Захаров⁶ классифицирует правозащитные организации за целью деятельности:

1) защита прав личности, общественное расследование таких фактов, сбор и распространение информации о них (региональные отделения Украинской секции Международного общества прав человека, региональные правозащитные организации Украины, региональные отделения Всеукраинского комитета обороны прав человека),

2) изучение тенденций развития общества, в том числе социологические исследования, экспертиза законопроектов (Украинско-Американское Бюро защиты прав человека, научно - исследовательский центр «Демократические инициативы», Украинский независимый центр политических исследований, Всеукраинский комитет защиты детей, Харьковская правозащитная группа, информационные агентства УНИАН),

3) выявление несоответствий внутреннего законодательства международным обязательствам, модернизация законодательства, мониторинг законодательной практики (Украинский правовой фонд, Украинско- Американское Бюро защиты прав человека, Харьковское юридическое общество, фонд «Право для Украины») и другие.

¹Про Стратегію державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні та першочергові заходи щодо її реалізації: Указ Президента України від 24 березня 2012 року № 212/2012 (зі змінами, внесеними згідно з Указом Президента № 342/2013 від 25.06.2013 р.) // Офіційний вісник України – 2012. – № 26. – Ст. 966.

²Проект порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади та їх посадових осіб // Електронний правовий дайджест для громадського сектору. – 2008. – №10.–С. 3.

³Громадянське суспільство України виступає за посилення своєї ролі у відносинах між Україною та ЄС // Громадянське суспільство. – 2008.–№4 (6).–С. 13.

⁴Капицын В.М. Права человека и механизмы их защиты: Уч. пособ. / В.М. Капицын. – М.: ИКФ "ЭКМОС", 2003. – С. 147.

⁵Новохацкий В.Д. Неурядові організації як фактор розбудови громадянського суспільства в Україні: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук: спец. 23.00.02 – політичні інститути та процеси / В.Д. Новохацький. - Дніпропетровськ, 2005. – С. 12.

⁶Захаров Є. Недержавні організації в Україні та їх взаємостосунки з органами влади / Євген Захаров [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.khpg.org/index.php?id=1084631241>

Заслуживает отдельного внимания и классификация И. Темех⁷, учитывая, что она отражает более детализированное распределение по критериям негосударственных правозащитных организаций, что является одной из задач нашего исследования:

1) по территории, на которую распространяется их деятельность:

а) локальные, если их членство и деятельность сосредотачивают только в определенном регионе одного государства;

б) национальные, если их членство или деятельность распространяется на территорию только определенной страны (Харьковская правозащитная группа);

в) международные, если членство или деятельность организации выходит за пределы одного государства (Международная Амнистия).

2) в зависимости от круга людей, чьи права защищаются:

а) общие, если их деятельность направлена на защиту прав всех и каждого;

б) специальные, если их деятельность направлена на защиту прав только определенного вида субъектов (военнослужащих срочной службы, детей, женщин, потребителей, молодежи, фермеров);

в) индивидуальные, если их деятельность направлена на защиту прав и законных интересов одной конкретно определенного лица.

3) по объекту защиты, то есть по виду и объему прав человека, которые защищают эти организации:

а) универсальные, если их деятельность направлена на защиту всех прав, которые закреплены в Конституции государства, национальных законах и ратифицированных государством международных договорах;

б) отраслевые, если эта деятельность направлена на защиту только определенного вида прав или какого-то отдельного права.

Такая классификация, по нашему мнению, хотя и отражает определенные критерии классификации правозащитных организаций, но не является достаточно удачной с точки зрения полного раскрытия общих критериев классификации организаций общественного сектора юридического направления.

В проанализированных научных источниках содержатся различные подходы к классификации организаций общественного сектора. Все они, в первую очередь, касающихся выделения общих признаков, присущих таким организациям. Однако, эти классификации не имеют такого перечня критериев, которые бы раскрыли сущность и содержание организаций общественного сектора юридического направления.

В основу предложенной нами классификации положена совокупность критериев, характерных для данной категории организаций, а именно:

1) организационно - правовой статус⁸:

а) общественные организации (всеукраинские, международные, местные, их союзы, местные ячейки; филиалы отделений, представительств и других структурных единиц общественных организаций иностранных государств на территории Украины; общественные формирования охранного общественного порядка и др.);

б) благотворительные организации (всеукраинские, международные, местные благотворительные организации, отделения, филиалы, представительства всеукраинских, международных благотворительных организаций и др.);

в) профессиональные союзы (первичные, местные, областные, региональные, республиканские, всеукраинские профсоюзы, их объединения, организации профсоюзов и др.);

г) юридические клиники высших учебных заведений;

д) другие организации общественного сектора.

2) территориальный статус (всеукраинский, международный, местный);

⁷Темех. І. Юридичний статус громадських правозахисних організацій в Україні: проблеми та можливості вдосконалення / І. Темех // Вісник Львів. ун-ту. - Серія юридична. - Вип. 42. - 2006. - №42. - С. 13.

⁸Положення про Єдиний реєстр громадських формувань: наказ Міністерства юстиції України від 19 грудня 2008 року № 2226/5 (зі змінами, внесеними згідно з Наказами Міністерства юстиції N 1589/5 від 31.10.2012 р.)// Офіційний вісник України. - 2009. - № 99. - с. 74.

3) профессиональная направленность (универсальные, специализированные, по профессиональным интересам);

4) цель создания (непосредственно правозащитные и защищающие права опосредованно);

5) хозяйственный статус: юридически лица (общественные, благотворительные организации); не юридически лица (профессиональные союзы, общественные формирования охраны общественного порядка, юридические клиники при общественных организациях или при высших учебных заведениях и проч.);

6) источники финансирования (из государственного бюджета, из зарубежных фондов, путем добровольных пожертвований физических и юридических лиц и т.п.);

7) наличие членов (членские; не членские организации);

8) цель создания (благотворительные, правозащитные, образовательные);

9) нормативно регулирование;

10) порядок легализации (организации, которые проходят регистрацию в соответствии с действующим законодательством или сообщают о своем создании);

11) объект защиты (защита только членов своих организаций или защита также и других лиц);

12) объем защиты (защита прав человека во всех сферах общественной жизни и защита прав только в конкретной отрасли права);

13) категория лиц (защита прав всех граждан и защита прав отдельных категорий лиц).

Таким образом, введение указанных критериев для классификации организаций общественного сектора юридического направления будет способствовать более полной характеристике этих организаций, их объективной оценке и четкому выделению среди других видов организаций негосударственного сектора.