

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ И СЛУЖАЩИЙ ОРГАНА
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ
ДОЛЖНОСТНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Сахарова Д.В.,

научный руководитель канд. юр. наук Долголенко Т.В.

Сибирский федеральный университет

Определение понятий государственного служащего и служащего органа местного самоуправления как субъектов преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления является актуальной проблемой в уголовном праве России.

В УК РСФСР 1960 г. субъектами должностных преступлений, предусмотренных статьями главы седьмой, могли быть только должностные лица. В настоящее время круг субъектов значительно расширен. В примечаниях к ст. 285 УК РФ помимо должностных лиц, названы также лица, занимающие государственные должности Российской Федерации; лица, занимающие государственные должности субъектов Российской Федерации; государственные служащие и служащие органов местного самоуправления, не относящиеся к числу должностных лиц. Последние могут нести уголовную ответственность только за преступления предусмотренные ст. 288, 292, 292.1 УК РФ. Таким образом, это приводит к исключению государственных служащих и служащих органов местного самоуправления из числа субъектов иных преступлений предусмотренных главой 30 УК РФ.

Хотя понятие государственный служащий и служащий органа местного самоуправления используется в статьях главы 30 УК РФ, оно не закреплено в Уголовном кодексе. Поэтому правоприменителю необходимо обращаться к положениям Федеральных законов «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ, «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ, «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ.

В российском законодательстве отсутствует общее определение «государственный служащий». В п.1 ст. 10 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ закреплено понятие федерального государственного служащего, под ним понимается гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета. В этой же статье в п. 2 содержится понятие государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации, которым является гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.¹ В Федеральном законе «О муниципальной службе в

1 О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ ред. от 02.07.2013// Справочная правовая система «Консультант Плюс».- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ в п. 1 ст. 10 дается определение муниципального служащего: «Муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета».²

Исходя из данных законодательных определений можно выделить следующие черты государственного служащего и служащего органа местного самоуправления. Во- первых, служащим может быть только гражданин Российской Федерации; Во- вторых, служащий занимает штатную должность. Должность в административном право- структурная единица органа, связанна с постоянным установлением, с зачислением в служебный аппарат, включает денежное содержание.³ При этом замещение должности не означает, что данное лицо является должностным. Необходимо в каждом конкретном случае точно определять является или нет государственный служащий и служащий органа местного самоуправления должностным лицом. Денежное содержание за счет средств соответствующего бюджета также является характеристикой служащего.

Вместе с тем как справедливо отмечено в литературе, содержащиеся в федеральных законах понятия государственного служащего и служащего органа местного самоуправления являются общеправовыми, в силу того что охватывают государственных служащих и служащих органа местного самоуправления, которые занимают государственные должности и могут являться должностными лицами.¹ Однако, исходя из содержания примечания 4. ст. 285 УК РФ, необходимо выделить именно государственных служащих и служащих органа местного самоуправления, которые не относятся к числу должностных. По поводу функций этих лиц в литературе имеются некоторые разногласия.

Шиханов В.Н. считает, что отличительным признаком, позволяющим отграничить должностных лиц от государственных служащих и служащих органа местного самоуправления, не относящихся к числу должностных, является осуществление должностными лицами управленческой деятельности. По его мнению, именно наличие функции управления у должностных лиц позволяет отграничить их от служащих, которые таковыми не являются, но эти лица могут привлекаться к исполнению решения должностного лица, участвовать в управлении.² Максимов С.В. отмечает, что государственные служащие и служащие органов местного самоуправления, не являющиеся должностными лицами- лица, «обеспечивающие исполнение властных полномочий вышестоящих лиц, являющихся должностными». Они не обладают властными полномочиями.³

2 О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ ред. от 25.11.2013// Справочная правовая система «Консультант Плюс».- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3 Бахрах, Д.Н. Административное право : учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. - Москва: Норма.- 2007.-816 с.

1 Аснис, А.Я. Уголовная ответственность за служебные преступления в России: проблемы законодательного закрепления и правоприменения: автореф. : автореф. дис. ...д-ра юрид.наук. Москва : 12.00.08 / Аснис Александр Яковлевич. – Москва, 2005. – 60 с.

2 Шиханов, В.Н. Уголовно- правовая характеристика преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления: учебное пособие / В.Н. Шиханов.-Москва: Волтерс Клувер, 2011.- 176 с.

3 Максимов, С.В. Классификация субъектов должностных преступлений/ С.В. Максимов // Российский

Следовательно, с позиции этих авторов государственные и муниципальные служащие, не являющиеся должностными лицами, не обладают надлежащей правовой самостоятельностью.

По мнению В.А. Канунникова под служащими в преступлениях против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления следует понимать лиц, выполняющих "в сфере управления в пределах своей компетенции юридически значимые действия", не обладающих полномочиями должностного лица.⁴ Из данного определения следует, что эти лица наделены в определенной мере правовой самостоятельностью. Иной позиции придерживается В.Г. Журавлева, по ее мнению "к государственным служащим и служащим органов местного самоуправления, не являющимся должностными лицами, относятся работники государственных органов и органов местного самоуправления, не являющиеся представителями власти и исполняющие в них профессиональные или технические обязанности, которые не относятся к организационно-распорядительным или административно-хозяйственным функциям".¹ По мнению Асниса А.Я., государственный служащий и служащий органа местного самоуправления - это «лицо, имеющее статус служащего альтернативно государственного органа, органа местного самоуправления, государственного или муниципального учреждения, Вооруженных Сил РФ, других войск или воинских формирований РФ, но не являющееся должностным лицом, то есть представителем власти либо лицом, выполняющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в названных органах, учреждениях, Вооруженных Силах, войсках, формированиях».²

Изучение судебной практики свидетельствует о том, что суды при исследовании материалов дела обращают в первую очередь внимание на характер полномочий субъекта. Так, например, судом Ю. была признана виновной в совершении преступления предусмотренного ст. 288 УК РФ. Ю. являлась ведущим специалистом администрации Новоталицкого сельского поселения выдала справку за подписью и.о. главы администрации Новоталицкого поселения и оформила ее с надлежащими реквизитами, в том числе и печатью.³

Как следует из разъяснения суда обвиняемая имела статус служащего органа местного самоуправления, выполняла профессиональные обязанности в администрации сельского поселения, не осуществляла функций должностного лица, следовательно, не имела права на принятие самостоятельного решения, которое влечет определенные юридические последствия. Обвиняемая, в совершении преступления предусмотренного ст. 288 УК РФ, в соответствии со своими профессиональными обязанностями подготавливала документы необходимые для выдачи справки, которая должна быть подписана главой администрации сельского поселения, т.е. осуществляла функции связанные с реализацией полномочий должностного лица.

следователь.- 2011.-№11.-С.15-18.

4 Канунников, В.А. Уголовная ответственность за служебный подлог. Цит. по : Чесноков, О.А. Специальные признаки субъекта служебного подлога (ст. 292 УК РФ)/ О.А. Чесноков//Общество и право.- 2009.-№3 (25).- С.136-143.

1 Журавлева, Г.В. Уголовная ответственность за служебный подлог: автореф. дис. ...канд. юрид.наук:18.00.08/ Журавлева Галина Васильевна, 2007.- 20 с .

2 Аснис, А.Я. Уголовная ответственность за служебные преступления в России: проблемы законодательного закрепления и правоприменения. Указ соч. С. 60.

3 Архив суда Ивановской области приговор № 1 — 212/10 [Электронный ресурс] .-Режим доступа: <https://rospravosudie.com>

Следует сделать вывод: государственный служащий и служащий органа местного самоуправления может обладать значительным влиянием, однако, не принимает самостоятельные решения, которые бы непосредственно влияли на правоотношения, а подготавливает документы для принятия решения или создает условия для реализации решения. В том случае если лицо самостоятельно принимает решение от своего имени, которое влечет определенные юридические последствия, его следует относить к должностным лицам.

Суммируя и подытоживая изложенное, представляется обоснованным определить понятия государственного служащего и служащего органа местного самоуправления, не относящихся к числу должностных лиц как лицо, являющиеся гражданином Российской Федерации, имеющий статус служащего альтернативно государственного органа, органа местного самоуправления, государственного или муниципального учреждения, Вооруженных Сил РФ, других войск или воинских формирований РФ, выполняющее на профессиональной основе функции, не связанные с выполнением юридически значимых действий, но обеспечивающих реализацию полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 13.06.1996 N 63-ФЗ ред. от 28.12.2013 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. О системе государственной службы Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ ред. от 02.07.2013// Справочная правовая система «Консультант Плюс».- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ ред. от 28.12.2013// Справочная правовая система «Консультант Плюс».- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ ред. от 25.11.2013// Справочная правовая система «Консультант Плюс».- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Специальная литература

5. Аснис, А.Я. Уголовная ответственность за служебные преступления в России: проблемы законодательного закрепления и правоприменения: автореф. : автореф. дис. ...д-ра юрид.наук. Москва : 12.00.08 / Аснис Александр Яковлевич. – Москва, 2005. – 60 с.
6. Бахрах, Д.Н. Административное право : учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. - Москва: Норма.- 2007.-816 с.
7. Журавлева, Г.В. Уголовная ответственность за служебный подлог: автореф.дис. ...канд. юрид.наук:18.00.08/ Журавлева Галина Васильевна, 2007.- 20 с .
8. Канунников, В.А. Уголовная ответственность за служебный подлог. Цит. по : Чесноков, О.А. Специальные признаки субъекта служебного подлога (ст. 292 УК РФ)/ О.А. Чесноков//Общество и право.- 2009.-№3 (25).- С.136-143.
9. Максимов, С.В. Классификация субъектов должностных преступлений/ С.В. Максимов // Российский следователь.- 2011.-№11.-С.15-18.
10. Шиханов, В.Н. Уголовно- правовая характеристика преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах

местного самоуправления: учебное пособие / В.Н. Шиханов.-Москва: Волтерс Клувер, 2011.- 176 с.

Судебная практика

11. Архив суда Ивановской области приговор № 1 — 212/10 [Электронный ресурс] .-
Режим доступа: <https://rospravosudie.com>