

РАЗРАБОТКА АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ПО АНАЛИЗУ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖБ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**Темерова Н.И.,
научный руководитель канд. техн. наук Юронен Е.А.
ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»**

Уровень жизни как характеристика состояния и степени удовлетворения потребностей граждан в материальных, духовных и социальных благах для представителей местного самоуправления сегодня является ключевым показателем при принятии решений в отношении социальной политики, проводимой в территориальном образовании. Как правило, значения показателей уровня жизни берутся муниципальными служащими из официальных статистических публикаций, предоставляемыми территориальными органами Федеральной службы государственной статистики. Сегодня ряд специалистов муниципальных образований Красноярского края получают данные показателей, в том числе по уровню жизни населения, через статистические публикации Красноярскстата.

Для упрощения и улучшения качества деятельности специалиста муниципальной службы необходима автоматизация процесса отбора набора параметров уровня жизни в конкретном временном интервале по отношению к определенному муниципальному образованию. Кроме того, этой цели будет способствовать автоматизация анализа значений данных показателей без непосредственного участия человека, либо оставления за человеком права принятия наиболее ответственных решений.

Президентом В.В. Путиным год назад был подписан Указ "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", в котором было отмечено, что до 15 июля 2013 года Правительство Российской Федерации должно «обеспечить доступ в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов государственной власти Российской Федерации». В свою очередь, 11 апреля 2013 года в Протоколе заседания рабочей группы «Совет по открытым данным» Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства было отмечено, что до 23 апреля 2013 года Росстат должен определить в зависимости от потребностей со стороны общества, власти и бизнеса перечень статистических данных, подлежащих первоочередному раскрытию. В Протоколе так же было указано, что к этому сроку должен решиться вопрос перевода имеющиеся данных Росстата в машиночитаемый язык для их последующей обработки приложениями, специально разработанными под вышеобозначенные потребности.

Перечисленные шаги со стороны власти свидетельствуют о том, что сегодня становится актуальной разработка приложений, работающих с открытыми данными, в частности, автоматизированных систем для власти и общества, производящих анализ и оценку по определенной тематике на основе статистических данных. В качестве одной из подобных востребованных тем выступает уровень жизни. Целевой аудиторией могут выступать как представители местного самоуправления, принимающие решения на основе данной информации в отношении социальной политики, проводимой в территориальном образовании, а также население, которое смогло бы наглядно оценить свой уровень жизни, сравнить с уровнем жизни жителей других территорий и на основе объективных данных сформировать собственное мнение о сложившейся ситуации.

В соответствии вышеизложенным возникла потребность создать приложение, которое на основе имеющихся статистических данных способно по запросу пользователя (специалиста) произвести анализ и дать оценку уровню жизни населения в муниципальном районе или городском округе. Такое приложение должно по запросу пользователя, выбравшего некоторое муниципальное образование и указавшего интересующий его временной период, брать значения показателей уровня жизни из базы данных, на основе отобранных данных формировать отчет с графиками и выводами.

На первом этапе создания такого рода автоматизированной системы становится необходимой стандартизированная номенклатура статистических показателей, характеризующих уровень жизни населения в разрезе муниципальных образований. В современной науке, как было отмечено в предыдущей главе, в связи с разными подходами к уровню жизни, отсутствует единая номенклатура показателей, характеризующих данную категорию. В автоматизированной системе по анализу уровня жизни населения для специалистов муниципальных служб должна быть принята такая номенклатура показателей, которая соответствовала бы следующим критериям:

1. показатели должны формироваться в разрезе муниципальных образований Красноярского края;
2. показатели должны формироваться в разрезе одинаковых по длительности периодах времени, которые позволяют дать среднесрочную оценку периоду, а также отследить динамику;
3. показатели должны формироваться, охватывая одинаковый по длительности период времени.

Структура номенклатуры представлена следующим образом: номенклатура охватывает разделы, разделы включают в себя показатели (Рисунок 1).

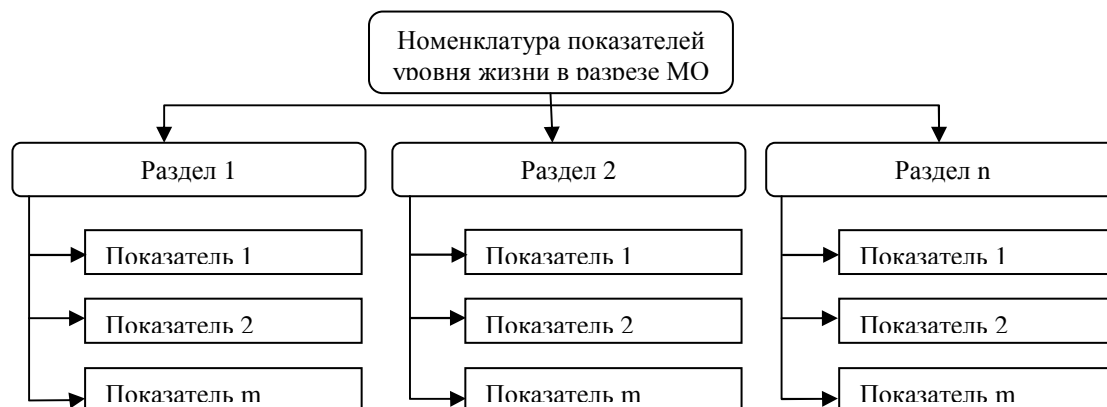


Рисунок 1 – Схема структуры номенклатуры показателей уровня жизни населения в разрезе МО

Материалы изданий Красноярскстата включают в себя следующие разделы показателей жизненного уровня населения в разрезе муниципальных образований в соответствии с Таблицей 1.

За основу второго критерия в ходе анализа показателей, размещенных в материалах публикаций Красноярскстата, было решено взять период времени – год.

Для обеспечения единообразия временных периодов в соответствии с третьим критерием, было положено взять интервал времени с 2005 по 2011 год.

В результате анализа материалов статистических публикаций в соответствии с критериями была сформирована следующая система показателей, представленных в Таблице 1.

Таблица 1 – Номенклатура показателей уровня жизни населения в разрезе муниципальных образований

Наименование раздела	Наименование показателя
1. Демографические показатели	1.1 Численность населения (на конец года)
2. Показатели денежных доходов населения	2.1 Средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей)
	2.2 Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)
	2.3 Численность признанных безработными не занятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года)
	2.4 Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата
	2.5 Численность пенсионеров, состоящих на учете в госучреждении – отделении Пенсионного Фонда РФ по Красноярскому краю
	2.6 Средний размер назначенных месячных пенсий всех пенсионеров
3. Жилищные условия населения	3.1 Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года)
4. Показатели здравоохранения	4.1 Численность врачей, человек
	4.2 Численность среднего медицинского персонала
	4.3 Число больничных учреждений
	4.4 Число больничных коек
	4.5 Число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений
5. Показатели образования	5.1 Число дошкольных образовательных учреждений
	5.2 Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях
	5.3 Число государственных и муниципальных (без вечерних (сменных)) общеобразовательных учреждений
	5.4 Численность обучающихся в государственных и муниципальных (без вечерних (сменных)) общеобразовательных учреждениях
	5.5 Число государственных и муниципальных образовательных учреждений среднего профессионального образования
	5.6 Численность студентов государственных и муниципальных образовательных учреждений среднего профессионального образования
	5.7 Число государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования
	5.8 Численность студентов государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования
6. Показатели культуры	6.1 Библиотечный фонд общедоступных библиотек на 1000 человек населения (на конец года)
	6.2 Число мест в учреждениях культурно-досугового типа (на конец года)
7. Показатели общественного порядка	7.1 Число зарегистрированных преступлений
	7.2 Выявлено лиц, совершивших преступления
8. Экологические показатели	8.1 Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников
	8.2 Удельный вес уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем объеме отходящих от стационарных источников

В результате анализ уровня жизни в соответствии с данной системой показателей позволяет дать объективную комплексную характеристику условиям, в которых проживает население муниципального образования или городского округа

Разработка автоматизированной системы сегодня подразумевает собой создание программы в интегрированной системе программирования согласно языку и методологии парадигмы программирования, отвечающим данной системе разработки. Ввиду того, что автоматизации подлежат показатели уровня жизни населения в разрезе муниципальных районов и временных периодов, процесс создания автоматизированной системы включает в себя разработку реляционной базы данных в СУБД.

Автоматизированная система по анализу показателей уровня жизни населения для специалистов муниципальных служб Access Красноярского края была разработана в среде Delphi 7, а также средствами реляционной СУБД MS(Рисунок 2). Система позволяет делать отбор показателей уровня жизни в зависимости от муниципального образования и временного ряда, обеспечивая на выходе представление материала (на выбор пользователя) в виде таблицы или графика. Система уникальна также тем, что открывает возможность для пользователя мгновенно познакомиться со справочной информацией по выбранному показателю (через команду Методология/ Показатели) и по характеристике муниципального образования.

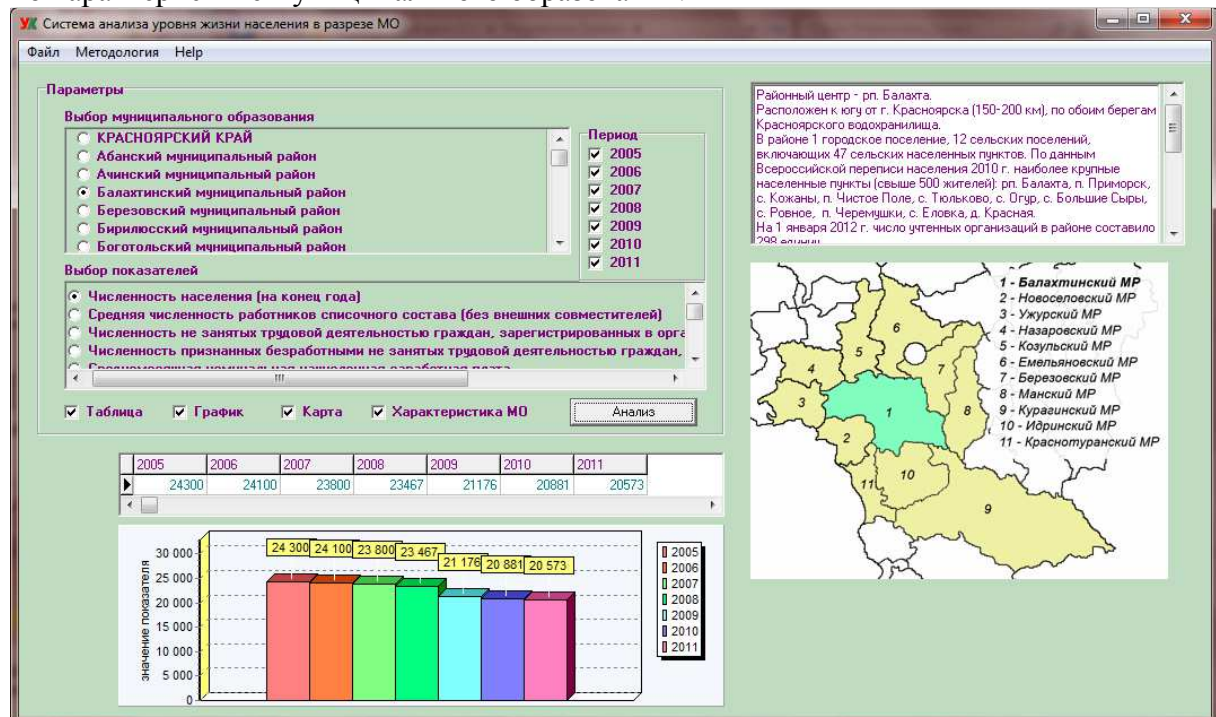


Рисунок 2 – Интерфейс автоматизированной системы по анализу уровня жизни населения для специалистов муниципальных служб Красноярского края

Таким образом, автоматизированная система, которая по запросу пользователя о муниципальном образовании, перечне показателей уровня жизни населения и временного периода, призвана стать системой поддержки принятия управленческих решений в отношении социальной политики для специалистов муниципальных служб Красноярского края, а также выступать в качестве индикатора эффективности деятельности местных властей для населения.