

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ И ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Соколова Ю.А.

научный руководитель канд. экон. наук Кудлаева А.Р.

Уфимский государственный авиационный технический университет

Республика Башкортостан располагает значительными лесными ресурсами, которые в отличие от других природных ресурсов относятся к восстанавливаемым богатствам. В связи с этим, совершенствование механизма государственного управления лесами и лесным хозяйством является важным направлением развития экономики региона.

Рассмотрим и проанализируем деятельность наиболее крупных арендаторов леса в Республике Башкортостан. На данный момент можно выделить девять наиболее значимых предприятий в этой отрасли.

Таблица 1 – Лесовосстановление наиболее крупными арендаторами

Арендаторы						Годовой размер арендной платы, млн. руб.
	Установленный объем, га	выполнено в 2012	% выполнения	2013	% выполнения	
ООО ЛЗК Башлеспром	3403	1271,8	37	1828	54	19,4
ООО ЛПК Селена	1653	520,4	31	190,7	12	10,2
ООО КаСоЛ	152	84	55	76	50	1
ООО Сибайлеспром	602	224,6	37	203	33	1,5
ОАО Амзинский Лесокомбинат	154	209	136	154	100	1,9
Зилаирский союз лесопромышленников	989,4	0	0	182,8	38	5,5
Баймакский союз лесопромышленников	512	0	0	432	84	6
Бурзянский союз лесопромышленников	153	0	0	25,3	17	1,4
Аскинский союз лесопромышленников	304,8	0	0	78	26	0,8

Как видно из данных таблицы, каждое предприятие имеет заранее установленный ежегодный объем лесовосстановительных работ, который оно должно реализовать. Данное значение устанавливается исходя из величины предприятия и объемов вырубki леса, которое осуществляет предприятие.

В 2012 году только ОАО Амзинский Лесокомбинат показал хороший результат по данному направлению. Имея ежегодный план лесовосстановления 154 га в год, произвел эти работы на площади в 209 га. Процент выполнения составил 136% (план был перевыполнен).

Прочие фирмы, указанные в таблице, за 2012 год не выполнили норматив и на 60%. При этом, четыре организации никаких лесовосстановительных работ не проводили в течение года вообще.

Все это, в первую очередь, негативно отражается не только на общей динамике лесовосстановительных работ, но и на общей площади лесов в регионе (рис. 2.1). Такая ситуация может быть вызвана недостатком контроля со стороны органов государственной власти республики.

В 2013 году ситуация уже несколько улучшилась – все перечисленные предприятия проводили лесовосстановительные работы, однако, общий процент таких работ остается достаточно низким. Только ОАО Амзинский Лесокомбинат выполнил годовой норматив на 100%, и на 84% норматив выполнил Баймакский союз лесопромышленников. Все прочие предприятия также не выполнили норматив даже на 60%. Не смотря на улучшение этого показателя, ситуация остается критической, так как потерянный и невосстановленный в 2012 году лес уже не входит в норматив следующих лет, то есть на все последующие годы остается значительная площадь невосстановленных лесов.

Стоит отметить и тот факт, что вырубка леса предприятиями продолжалась ежегодно в постоянных для каждой фирмы размерах. (табл. 2).

Таблица 2 – Заготовка древесины наиболее крупными арендаторами

Арендаторы	Заготовка древесины				
	Установленный объем	в 2012 г.	% освоения	2013 г.	% освоения
ООО ЛЗК Башлеспром	551,8	143,5	26	178,5	32
ООО ЛПК Селена	306,7	125,1	41	48,2	17
ООО КаСоЛ	133,7	37,9	28	103,1	77
ООО Сибайлеспром	70,6	20,9	30	18,6	26
ОАО Амзинский Лесокомбинат	55,7	43,3	78	32,7	59
Зилаирский союз лесопромышленников	98,5	42,1	79	68,3	69
Баймакский союз лесопромышленников	171,2	5,8	3	67,6	39
Бурзянский союз лесопромышленников	20,3	0	0	12,4	61
Аскинский союз лесопромышленников	98,6	0	0	71,8	73

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что лесопользователи (арендаторы) вносят достаточно небольшой вклад в восстановление лесов, при этом являясь крупными потребителями лесных ресурсов.

Как и в случае с объемом лесовосстановительных работ, годовой размер арендной платы устанавливается исходя из арендуемой площади и объемов вырубки леса. Сравним значения таблицы 1 и таблицы 2 (рис. 1).

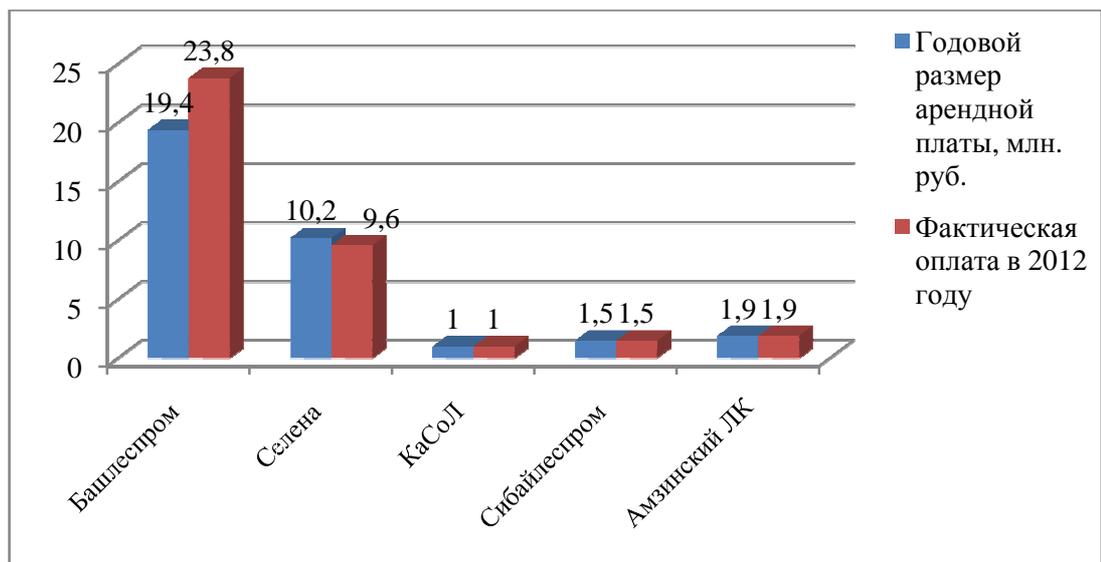


Рисунок 1 – Установленный и фактический размер арендной платы крупных предприятий лесозаготовки в Республике Башкортостан

Как видно из рисунка, в целом представленные фирмы вносят 100% арендной платы, а иногда и больше. Однако, есть и должники, например ООО "Селена", которая в 2012 году недоплатила около 600 тысяч рублей.

Все это формирует недоимки в бюджет по данному виду налога.

Кроме выделенных проблем, можно отметить и проблему нарушения лесного законодательства. Так только за 2013 год было выявлено порядка 3656 фактов нарушения законодательства по различным статьям и направлениям.

Рассмотрим структуру нарушений лесного законодательства в 2013 году (рис. 2).

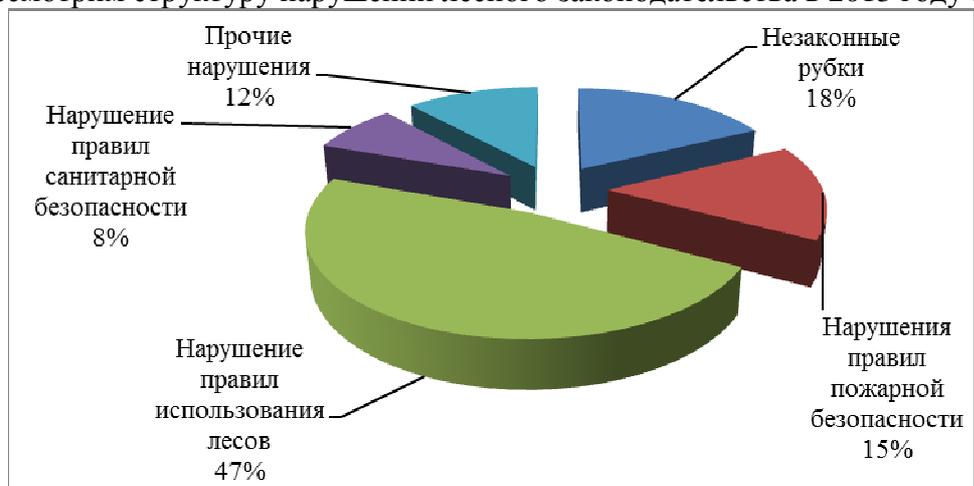


Рисунок 2 – Структура нарушений лесного законодательства в 2013 году

Как видно из рисунка, в структуре нарушений законодательства преобладают нарушения правил пользования лесом. В данную категорию входят общие вопросы лесопользования, заготовки и пожарной безопасности. Следующей острой проблемой, исходя из рисунка, можно назвать незаконную рубку деревьев – 647 случаев нарушения законодательства. И также остро стоит вопрос о нарушении правил пожарной безопасности в лесу, что провоцирует возникновение пожаров и уничтожение лесного фонда.

Кратко опишем общие для большинства субъектов проблемы в этой области.

1. Лесные пожары. Одной из важных проблем является частое возникновение лесных пожаров, причем причины их возникновения могут быть различными: от неосторожного обращения с огнем до неблагоприятной погодной ситуации.

2. Нелегальный оборот древесины. Незаконная вырубка лесов и нелегальный оборот заготовленной древесины наносят серьезный ущерб экономике, ухудшают имидж

лесной промышленности России и зарубежных стран - потребителей российского круглого леса.

Основные причины браконьерской вырубki - это устойчивый рост спроса на древесину, низкий уровень дохода населения в лесных районах, несовершенство законодательства, небольшое количество проводимых проверок, а также коррупция на местах и недостаток или отсутствие контролирующих органов.

3. Недостаток лесохозяйственной техники. Если проблема недостатка отечественной техники и оборудования в ЛПК решается за счёт закупки импортной, то лесное хозяйство, являясь в большей своей части убыточным, закупать технику и оборудование в необходимом количестве не может. И вряд ли им поможет даже развитие лизинга в России. Срок окупаемости лесохозяйственной техники достаточно большой.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что на данный момент, в Республике Башкортостан сложилась ситуация, при которой, крупные сырьевые холдинги контролируют почти всю экономику лесного сектора, при этом нарушая законодательство, не оплачивая в полном объеме арендные взносы и игнорируя установленные лесовосстановительные работы.

Все это формирует необходимость усиления роли государства в инновационном развитии ключевых отраслей лесного комплекса в целях повышения его конкурентоспособности на глобальном рынке лесных ресурсов и продуктов их переработки.

Как показывает анализ зарубежного опыта, существует ряд примеров повышения конкурентоспособности страны и входящих в нее регионов путем реализации кластерной стратегии развития экономики. Кластерная политика, основанная на инновациях, опираясь на эффективное взаимодействие промышленных предприятий, организаций науки и образования при системной государственной поддержке, приводит к росту конкурентоспособности предприятий на глобальном рынке.

В качестве решения сложившейся проблемной ситуации предлагается создание кластера лесозаготовки и лесовосстановления в Республике Башкортостан (рис.2).

Ядром такого кластера должна выступать Государственная компания по управлению лесами и лесопользованием. Такая организация должна стать посредником между государством, бизнесом, научно-исследовательскими институтами и образовательными учреждениями.

В данном случае, кластер повысит производительность, инновационность, конкурентоспособность, прибыльность и занятость в находящихся в нем фирмах.

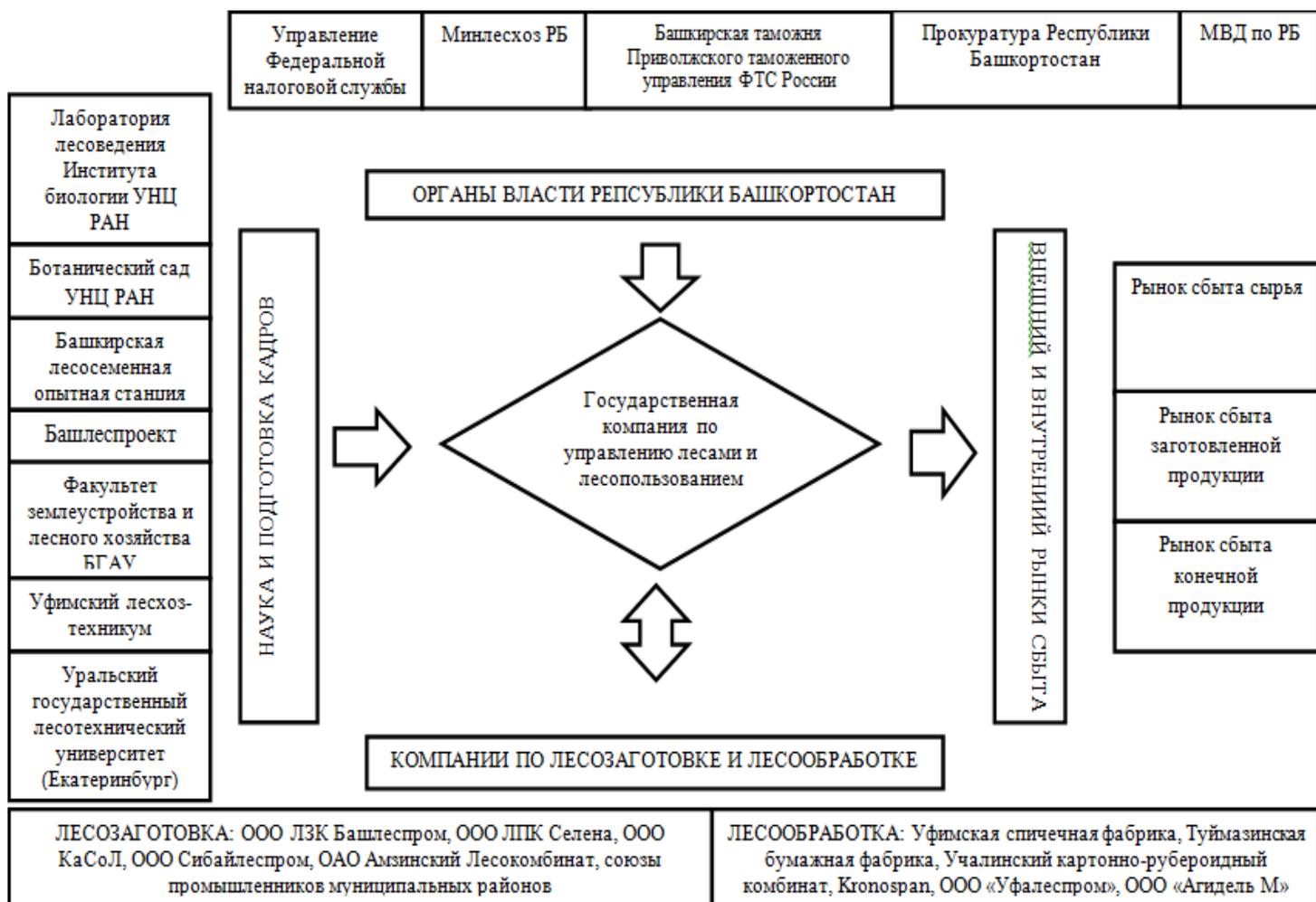


Рисунок 2 - Кластер лесозаготовки и лесовосстановления в Республике Башкортостан

Список использованной литературы

1. Закон Республики Башкортостан №486-з от 20.11.2007 года "О регулировании лесных отношений в Республике Башкортостан" (в ред. Законов РБ от 22.05.2008 N 9-з, от 24.11.2008 N 56-з, от 27.04.2009 N 113-з, от 26.10.2009 N 179-з).
2. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Республике Башкортостан в 2012 году
3. Информация о развитии лесного хозяйства Республики Башкортостан [Электронный источник]: <http://mlhrb.ru/documents/>.