

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ: ОПЫТ КИТАЯ

Ефремова М.В.

научный руководитель доцент, канд. экон. наук Руйга И.Р.

Сибирский Федеральный Университет

Институт управления бизнес-процессами и экономики

Наблюдаемый в последние годы бурный экономический рост в Китае во многом является результатом грамотной государственной инвестиционной политики, в основу которой положено создание особых экономических зон (ОЭЗ).

Процесс создания ОЭЗ в Китае начался в конце 70-х годов в качестве экспериментальных проектов реорганизации экономики. От результата внедрения этих проектов зависело их дальнейшее распространение. Первые пилотные ОЭЗ размещались в неосвоенных приморских районах. Их назначение заключалось в строительстве порта, обеспечивающего выход СЭЗ на глобальный рынок, преимущественно на близрасположенные рынки Японии, Сингапура и Гонконга.

Формирование пилотных ОЭЗ проводилось в 3 этапа, общая продолжительность которых составляла 20-25 лет:

- на первом этапе (до 10 лет) создавалась инфраструктура, и привлекались иностранные инвесторы;
- на втором этапе (до 8 лет) иностранные и государственные инвестиции направляются на производство экспортно-ориентированной продукции с доведением ее экспорта к концу этапа до 70%;
- на третьем этапе совершенствуется технология, модернизируется техническое оснащение производства.

В результате деятельности ОЭЗ за счет предоставления налоговых льгот привлекались иностранные инвестиции, создавались оснащенные современным оборудованием рабочие места, перенимались опыт управления и технологические инновации развитых стран, за счет роста занятости снижалась социальная напряженность в обществе, за счет увеличения объема экспорта обеспечивались необходимые стране валютные поступления.

В 80-е годы XX века в КНР в качестве эксперимента были созданы четыре ОЭЗ: Шэньчжэнь, Чжухай и Шаньтоу (в провинции Гуандун) и Сямынь (в провинции Фуцзянь). Выбор именно этих регионов был неслучаен. Некоторые из них уже давно являлись сложившимися торговыми центрами, имеющими прямое морское и железнодорожное сообщение с Гонконгом и Макао (Шэньчжэнь, Чжухай) или являлись портовыми городами (Шаньтоу, Сямынь). Данные регионы обладали определенной инфраструктурой и промышленной базой, а также имели более развитые экономические связи с зарубежными партнерами. При создании указанных ОЭЗ Правительство Китая определило следующие цели:

- привлечение иностранного капитала, передовой техники и технологии, овладение опытом управления, подготовка национальных кадров;
- эффективное использование природных ресурсов;
- мобилизация финансовых возможностей китайской эмиграции;
- решение вопроса внутренней безработицы;
- обеспечение ускоренного развития тех регионов страны, где находятся специальные зоны всех типов.

В отличие от российских особых экономических зон, Китай в ряде ОЭЗ (например, в г. Сямынь) не ограничивал максимальный пакет закупки акций

нерезидентами, а минимальный пакет продажи акций установил на уровне 25%, что явилось существенным стимулом в привлечении иностранного капитала. Администрациям ряда ОЭЗ предоставлялись полномочия самостоятельно заключать контракты с нерезидентами, на основании которых они получали лицензии, сертификаты и осуществляли инвестиции. Все налоговые платежи оставались в распоряжении руководства ОЭЗ. Размер заработной платы в регулировался администрацией ОЭЗ, которая была обязана устанавливать минимальный размер оплаты труда на более высоком уровне по сравнению с ее размером за пределами ОЭЗ. В годы создания ОЭЗ оплата труда работников, включая отчисления в фонды обязательного страхования, составляла до 75\$ в месяц. Такая дешевая рабочая сила была привлекательной для иностранных инвесторов.

В создании ОЭЗ активное участие принимали государственные органы власти Китая. Формирование правовой основы деятельности совместных и иностранных предприятий на территории страны осуществляли законодательные органы власти. За местными законодательными органами закреплялась регламентация вопросов регистрации предприятий, выделения земельных участков, установления размеров арендной платы за землю, хозяйственной деятельности нерезидентов, труда и заработной платы, заключения контрактов, выезда и въезда нерезидентов. Государственная канцелярия по делам СЭЗ оперативно решала все вопросы создания и функционирования ОЭЗ.

Стоит отметить, что, несмотря на большой опыт развития особых экономических зон, Китай до сих пор не принял законодательного акта, регламентирующего их деятельность. Решения о создании отдельных зон принимались, как правило, в разовом порядке Госсоветом КНР. Конкретные положения о зонах утверждались Народными Собраниями соответствующих провинций, городов центрального подчинения, автономных районов. В 80-х годах в структуре Госсовета КНР действовала Канцелярия по развитию особых зон, которая к настоящему моменту упразднена.

Общая координация деятельности и развития зон возложена на специальную межведомственную комиссию, которую возглавляет представитель Госсовета КНР в ранге вице-премьера. Рабочий Секретариат комиссии находится в Министерстве коммерции КНР. В состав комиссии входят представители Министерства финансов, Министерства строительства, Министерства земельных ресурсов, Главного таможенного управления, Управления валютного контроля и силовых ведомств. [4]

В настоящее время на территории Китая действуют следующие основные административно-экономические образования с льготными режимами:

- 5 специальных экономических зон: Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, Хайнань, а также приравненный к ним по статусу Новый район Пудун (Шанхай);
- 90 зон технико-экономического развития государственного уровня: в гг. Пекин, Шанхай, Гуанчжоу, Тяньцзинь, Далянь, Харбин, Урумчи, Ухань, Чунцин, Ханчжоу, Шэньян, Чанчунь, Инкоу и других крупных городах;
- 75 зон новых и высоких технологий,
- 13 свободных таможенных зон: в гг. Шанхай, Тяньцзинь, Далянь, Гуанчжоу, Нинбо, Чжанцзяган, Хайкоу, Сямэнь, Фучжоу, Циндао, Шаньтоу, Чжухай, Шэньчжэнь.
- 14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня

Таким образом, всестороннее благоприятствование привлечению иностранных инвестиций привело к высокой результативности функционирования пилотных ОЭЗ и их дальнейшему развитию – за 1979-2011 гг. объем прямых иностранных инвестиций в Китай составил 1164,3 млрд. долл. США. Причем доля прямых инвестиций в 2000-

2012 гг. в общем объеме иностранных инвестиций составила более 95 % (в России – не более 20 % [1]). Однако, доля иностранных инвестиций в основные фонды Китая в 2000-е годы не превышала 11 % от общего объема инвестиций в них, а в 2011 году она составила всего 2,4 %. В свою очередь, создание особых экономических зон способствовало экономическому росту Китая. Если в 1978 году доля Китая в мировом экспорте товаров составляла лишь 0,75 %, то в 2010 г. – уже 3,86 % [2].

Однако, несмотря на положительные эффекты, связанные с развитием ОЭЗ, данный механизм активизации инвестиционной деятельности способствует росту диспропорций между регионами. Так, например, результаты проведенного анализа данных о темпах прироста ВВП в ряде регионов мира в 2005-2011 гг. указывают на существенные отклонения.

Таблица 2 - Сравнительный анализ темпов экономического роста в регионах [1,2]

№	Регион	2005	2008	2009	2010	2011	Средний темп прироста	Рейтинг
1	Весь мир	3,5	1,4	-2,3	4,0	2,7	1,83	7
2	Развитые страны	2,4	0,1	-4,0	2,7	1,4	0,49	9
3	Развивающиеся страны	6,8	5,1	2,5	7,5	5,8	5,53	3
4	Китай	11,3	9,6	9,2	10,4	9,2	9,94	2
5	Гонконг (ОЭЗ)	7,1	2,3	-2,7	7,0	5,0	3,67	5
6	Макао, Китай (ОЭЗ)	8,3	2,8	1,5	26,2	20,7	11,47	1
7	Россия	6,4	5,2	-7,8	4,0	4,3	2,28	6
8	Татарстан (ОЭЗ)	5,5	7,7	-3,4	4,3	5,7	3,91	4
9	Липецкая обл. (ОЭЗ)	1,7	3,6	-6,5	4,0	4,8	1,43	8

Наиболее высокие темпы роста наблюдаются в Китае, и особенно в ОЭЗ Макао - 11,47 % (игорная особая зона).

К настоящему времени Правительство Китая внесло необходимые коррективы в функционирование ОЭЗ, которые позволили использовать их преимущества и снизить последствия недостатков. Одним из важнейших результатов функционирования ОЭЗ, учитывая специфическую демографическую обстановку в Китае, является решение проблемы занятости. На современном этапе высокий уровень безработицы присущ всем развитым странам. Во 2-ом квартале 2012 г. она составила в США более 8%, в ЕЭС более 11% , а в Китае - 4,1%. Быстрыми темпами в последние годы растет заработная плата в Китае.

Таким образом, особые экономические зоны сыграли для страны не только роль инструмента быстрого развития экономики Китая, но и существенным образом сказались на повышении жизненного уровня китайского населения.