

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Арутюнян К.М.,

научный руководитель ст. преп. Вакулина Е.А.

Торгово-экономический институт Сибирский Федеральный Университет

Данное исследование является актуальным для современной России, так как огромный ресурсный потенциал страны используется недостаточно эффективно для гарантированного обеспечения растущих потребностей населения в качественном и доступном продовольствии. О том, что вопросы развития сельского хозяйства и продовольственного положения в мире заняли в последние 10 лет одно из приоритетных мест, свидетельствует их постоянное обсуждение на высокоавторитетных форумах, ежегодных совещаниях политических руководителей промышленно развитых стран.

Цель работы заключается в исследовании сущности продовольственной безопасности. В связи с поставленной целью формируется несколько важных задач: во-первых, проводя исследование, затронуть исторические аспекты продовольственной безопасности РФ; во-вторых, раскрыть ее элементы; в-третьих, проанализировав текущее положение на продовольственном рынке России, обозначить основные проблемы с указанием возможных направлений их решения.

Понятие продовольственной безопасности было впервые сформулировано в середине 70-х годов применительно к сложившейся в мире парадоксальной ситуации, когда абсолютное перепроизводство продовольствия стало сопровождаться его катастрофической нехваткой в ряде развивающихся стран «третьего мира», массовым голодом и голодными смертями десятков тысяч людей.

В настоящее время под продовольственной безопасностью понимают ситуацию, при которой все люди в каждый момент времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном и качественном отношении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни. В «Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности» говорится об обязанности любого государства обеспечивать право каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на свободу от голода.

Следует подчеркнуть, что продовольственная безопасность государства может быть обеспечена лишь тогда, когда ее гарантом выступает закон. Законодательная база, гарантирующая безопасность основных сегментов потребительского рынка, должна состоять не менее чем из 30 законов. Часть из них уже приняты, но многие находятся в стадии подготовки. Комплекс подобных законодательных актов федерального и регионального уровня и должен стать той системой, в которой государство гарантирует гражданам необходимые для жизнедеятельности доступность, количество и качество пищевых продуктов.

Элементы продовольственной безопасности:

- 1) физическая доступность достаточной в количественном отношении, безопасной и питательной пищи;
- 2) экономическая доступность к продовольствию должного объема и качества всех социальных групп населения;
- 3) автономность и экономическая самостоятельность национальной продовольственной системы (продовольственная независимость);

- 4) надежность, то есть способность национальной продовольственной системы минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием населения всех регионов страны;
- 5) устойчивость, означающая, что национальная продовольственная система развивается в режиме расширенного воспроизводства.

Выявить нынешние проблемы, связанные с продовольственной безопасностью России, нельзя без обращения к истории.

Низкая эффективность сельского хозяйства, несбалансированная его структура торможение научно-технического прогресса, отсутствие мотивационного механизма и условий для самореализации творческого потенциала, отсутствие эквивалентных отношений между потребителями и производителями сельскохозяйственной продукции, развитие на селе иждивенческих настроений на протяжении всего XX столетия требовали непрерывных реформ, судьба которых всегда решалась по так называемому остаточному принципу.

В 1986-1990 гг., в условиях «перестройки», испытывались проблемы с системой хранения, переработки и распределения продуктов, наступил огромный спад в развитии сельского хозяйства, ухудшились производственные и экономические показатели сельскохозяйственной деятельности, вырос импорт и сократился экспорт практически всех видов сельскохозяйственной продукции, появился дефицит многих видов продовольствия, пустые полки в магазинах, граждане в те годы вынуждены были отстоять за хлебом и продуктами питания первой необходимости многочасовые очереди и получать их в небольших количествах по талонам.

За 14 лет с 2000 по 2014 год почти во всех регионах обеспеченность продуктами выросла. Сильнее всего увеличил производство Ставропольский край, почти втрое; Только в 7 из около 70 регионов обеспеченность снизилась более чем на 10 %, самое сильное снижение наблюдается в Саратовской (25%) и Псковской (18%) областях.

Рассмотрим разницу между закупкой за рубежом (импортом) и собственным производством продукции в Российской Федерации.

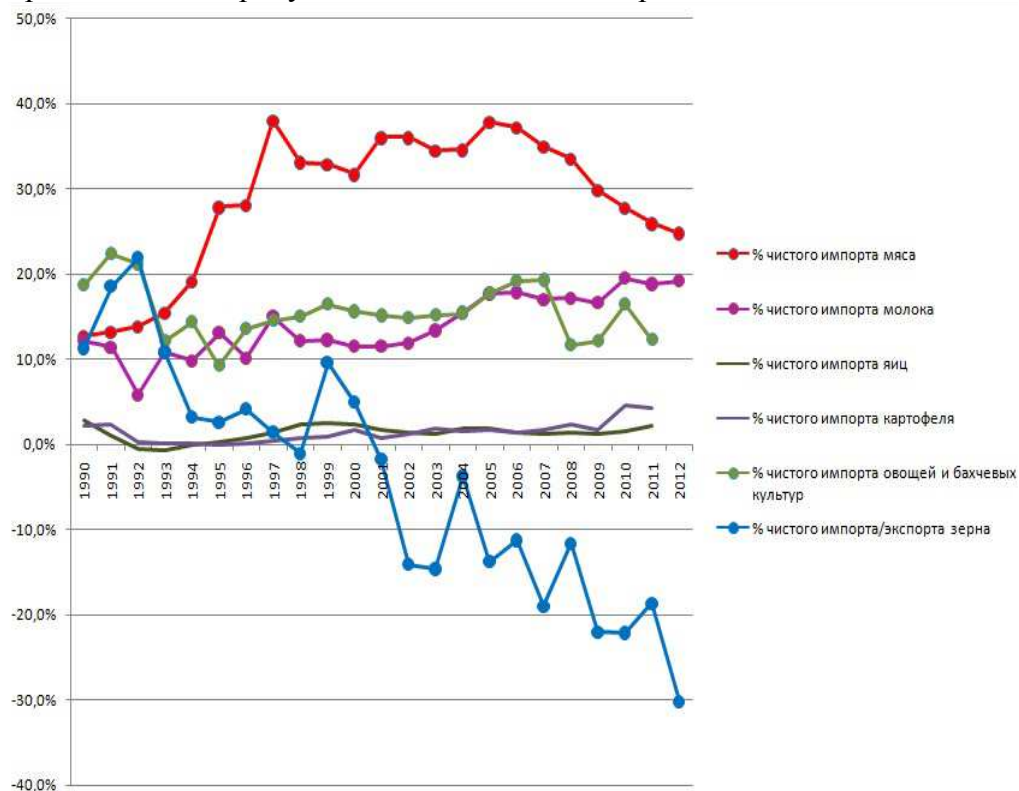


Рисунок - Чистый импорт продовольственной продукции в России, %

Из импортера зерна в 2001 году Россия превратилась в экспортера. Идет стабильное наращивание экспорта зерна, который составил в 2013 году около 25 млн. тонн. Доля чистого импорта яиц за весь рассматриваемый период ни разу не превышала 2,5%, а максимальная доля импорта картофеля составила 4,7%. Доля импорта овощей и бахчевых культур, начиная с 2008 года, находится в диапазоне от 11,7% - 16,5%. Доля чистого импорта молока и молочных продуктов стабилизировалась в районе 16,6% - 19,5%. Самая наибольшая доля импорта в России составляет мясная продукция.

По данным Росстата урожай сельскохозяйственных культур в России, валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в 2013 году составил 91,329 млн. тонн.

Таким образом, в 2013 году зерна в России собрано на 20,421 млн.т или на 28,8% больше, чем в 2012 году (70,908 млн. т. зерна), при этом посевные площади под зерновыми выросли на 3,1% с 44,439 млн. га в 2012г. до 45,812 млн. га в этом году.

За 9 месяцев 2013 года в России произведено 31,6 млрд яиц, в то время как за аналогичный период прошлого года - 32,2 млрд яиц. Следовательно, производство данной продукции сократилось на 1,8% - за счёт сельхозорганизаций (которые производят 76% яиц в стране), сокративших производство на 1,5% и хозяйств населения, где производство упало на 2,1%.

В 2012 г. Россия собрала 29,5 млн т картофеля против 32,7 млн т в 2011 г. При этом на сельскохозяйственные предприятия приходится только 13% производства, еще 8% — на частные фермы, а основной объем урожая картофеля — 79% — приходится на личные подсобные хозяйства.

По данным Минсельхоза России, общее производство картофеля в РФ в 2013 г. снизилось до 29,2 млн т с 29,5 млн т, несмотря на увеличение посевной площади (до 2,9 млн га с 2,2 млн га в 2012 г.). Общая урожайность этой культуры в 2013 г. также снизилось, комментирует Минсельхоз России.

Согласно данным официальной статистики, в 2013 году общий сбор овощей открытого и закрытого грунта в России составил 14,7 млн тонн, что приблизительно соответствует показателям 2012 года. Производство овощей открытого грунта за год снизилось на 0,3% и составило 13,5 млн тонн. Производство овощей открытого грунта в России в 2013 году составило 1,2 тыс. тонн, что на 9,4% больше, чем в 2012 году.

Официальное производство сырого молока в 2013 году составило порядка 15,5 млн. тонн, против 16,5 млн. тонн на конец 2012 года.

В настоящее время российский рынок сохраняет существенную импортную зависимость, по итогам 2013 г. доля импорта составила примерно 30%. Начиная с середины 2000-х годов, лишь в импорте мясной продукции прослеживается четкая тенденция снижения доли импортного мяса в пользу продукции отечественного производства.

По данным Минсельхоза, Россия в январе этого года увеличила производство скота и птицы на 8,3%, до 0,9 млн. т. Производство свиней в этот же период выросло на 16,3%, до 200,2 тыс. т, мяса птицы на 3,3%, до 391,5 тыс. т. Производство крупного рогатого скота снизилось на 6,8% и составило 65,8 тыс. т в отчетном периоде.

Россия с начала 2014 года снизила импорт мяса на 27,1%, до 159,1 тыс. т без учета поставок из Белоруссии и Казахстана. Поставки говядины снизились на 32,5% и достигли 49,7 тыс. т, свинины – на 19,8%, до 64,1 тыс. т, мяса птицы на 27,1%, до 45,3 тыс. т. Главными странами-экспортерами мясной продукции в Россию являются Белоруссия, Бразилия, Германия и США.

Текущая емкость рынка мяса и мясопродуктов в России оценивается в 10,7 млн. т, среднее потребление мяса на душу населения в 2013 г. оценивается в 74,5 кг.

В целом российский рынок мясной продукции сохраняет существенный потенциал дальнейшего роста – как минимум, на 10-15%. По мере развития

собственной ресурсной базы также имеется потенциал постепенного замещения мясом части животных жиров и субпродуктов, активно применяемых в мясопереработке. Скорость реализации этого потенциала будет полностью определяться динамикой экономической конъюнктуры и успешностью политики государственной поддержки отечественной мясной отрасли.

По статистике Россия тратит на поддержку сельского хозяйства около 1,5% государственного бюджета. Для сравнения: Белоруссия – 21%, США – 24%, страны ЕС – 33%, Норвегия тратит около 70%.

Несмотря на принимаемые в последние годы меры, велика доля импорта по ряду важнейших продуктов питания, не всегда обеспечивается их высокое качество и доступность, медленно развивается инфраструктура агропродовольственного рынка и расширяется ассортимент отечественных продуктов питания.

Решениями затронутой проблемы, а именно высокой доли импортного производства, могут послужить следующие предложения:

1) На федеральном уровне необходимо разработать концепцию создания единого аграрного рынка России, основанную на эффективной специализации регионов и устранении административных барьеров, препятствующих перемещению продовольствия. Данную работу следует проводить во взаимодействии с отраслевыми союзами и ассоциациями товаропроизводителей, а также межрегиональными корпорациями.

2) Стратегическое развитие интеграционных процессов. Оно предполагает формирование крупных агропромышленных корпораций как необходимого условия стабилизации продовольственного рынка. Для развития интеграционных процессов важно направить усилия государства на создание условий для формирования и соблюдения новых контрактных отношений, при которых все звенья технологической линии связываются соглашениями, определяющими объемы производства, качество продукции, сроки поставок, цены и т.д.

3) В экономически развитых регионах России больше внимания следует уделять вовлечению населения в различные формы потребительской кооперации, снижению налогов и бюрократических запретов на вывоз продукции.

4) Переход к росту и повышению уровня и качества продовольственной безопасности в нашей стране невозможен без достаточного платежеспособного спроса, ускоренного создания среднего класса в сельском хозяйстве, способного, с одной стороны, эффективно представлять интересы производителей, а с другой – выступать предприимчивым проводником политики государства на селе, активизировать роль государства в регулировании интересов товаропроизводителей, посредников и общества в целом.

5) Наконец, ключевым фактором, определяющим перспективы и динамику развития национальной продовольственной отрасли, остается государственная поддержка сельхозпроизводителей на всех уровнях в рамках действующей Государственной программы на 2013-2020 гг., а также различных отраслевых и региональных программ, определяющих доступ к долгосрочным и дешевым инвестиционным кредитам, размеры и порядок субсидирования секторов сельскохозяйственной промышленности.

Чтобы радикально изменить ситуацию, необходимо выработать последовательную политику в сфере развития сельского хозяйства с прямым участием государства и государственных финансовых институтов.

Федеральная служба государственной статистики // <http://www.gks.ru/>

Назаренко В. И. Продовольственная безопасность (в мире и в России) / В. И. Назаренко. – М.: Памятники исторической мысли, 2011. - 284 с.