

ТАМОЖЕННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

Галкина Ю. И.

научный руководитель канд. юрид. Наук Плотникова Н. Г.

Сибирский федеральный университет

Таможенное представительство является сравнительно новым явлением во внешнеэкономической деятельности России. Актуальность темы подчеркивается тем, что в условиях активной интеграции России в мировую экономику, таможенные представители в России привлекают к себе все возрастающее внимание предприятий и предпринимателей, участвующих во внешнеэкономической деятельности. Осуществление таможенных операций на профессиональной основе позволяет повысить уровень таможенного оформления, а также ускорить его проведение.

Цель данной статьи – определить проблемы таможенного представительства и охарактеризовать возможные пути их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить ряд задач:

- кратко охарактеризовать таможенного представителя как участника внешнеэкономической деятельности;
- выяснить возможные проблемы таможенного представителя и определить пути их решения.

Внешнеэкономическая деятельность является значимым сегментом в экономике России. Об этом можно судить по тому, что за последние 10 лет прирост ВВП нашей страны увеличился всего на 33%, а внешнеторговый оборот России вырос на 143% за этот же период. Таким образом, можно сделать вывод, что Россия все больше вовлекается в мировую торговлю. Кроме самих участников ВЭД, которые импортируют и экспортируют товары, в процесс международной торговли вовлечено множество компаний, которые помогают обслуживать процесс ведения ВЭД. Среди них особое место занимают таможенные представители.

Таможенный представитель (раньше использовалось определение таможенный брокер) это, по сути, посредник между участником внешнеэкономической деятельности и таможенными службами. Таможенный представитель это юридическое лицо, зарегистрированное в одной из стран участниц Таможенного союза (России, Белоруссии, Казахстана). Это юридическое лицо должно быть включено в реестр таможенных представителей и отвечать ряду условий.

Для того чтобы осуществлять свою деятельность таможенный представитель должен:

- иметь в штате специалистов по таможенному оформлению, которые прошли специальную аттестацию;
- заключить со страховой компанией договор страхования гражданской ответственности перед своими клиентами, на сумму не менее 20 миллионов рублей;
- иметь финансовые гарантии уплаты таможенных платежей на сумму 1 миллион евро. Эти гарантии могут быть подтверждены либо денежным эквивалентом, либо банковской гарантией, либо поручительством.

Исходя из всего вышеперечисленного, можно утверждать, что таможенный представитель это не случайное лицо, а, как правило, солидная организация, к которой предъявляется ряд жестких требований со стороны регулирующих органов. Такая организация берет на себя не только проблемы и вопросы оформления таможенных процедур, но и разделяет ответственность по уплате таможенных сборов, а так же несет

ответственность перед своими клиентами и страхует их от возможных правонарушений.

Главная задача таможенного представителя состоит в том, чтобы по поручению участника ВЭД, будь то импортер или экспортер, осуществлять от его лица действия связанные с таможенным оформлением.

В России существует парадоксальная ситуация во взаимодействии таможенных представителей с ФТС. С одной стороны, таможенные представители должны отстаивать интересы заказчика, так как он платит за их услуги. Но, с другой стороны, таможенные представители являются зависимыми от Федеральной Таможенной Службы, так как именно ФТС выдает им разрешение на ведение деятельности и вносит в реестр таможенных представителей. Такая ситуация дает возможность для коррупционных действий. Поэтому обращаясь за помощью к таможенному брокеру необходимо убедиться, что он имеет положительную репутацию в ФТС.

По результатам анализа деятельности института таможенных представителей Российской Федерации за 2013 год можно сделать следующие выводы:

1. произошло увеличение числа деклараций на товары, оформленных силами таможенных представителей Российской Федерации, что составило свыше 46% от общего числа ДТ за отчетный период (самостоятельно оформлено 54% ДТ)

2. в общем объеме таможенных платежей в бюджет Российской Федерации, уплаченных за 2013 год, доля таможенных платежей, уплаченных таможенными представителями, составляет порядка 73%.

Необходимо отметить, что экономика страны по большей части сырьевая, а это обозначает наличие массового экспорта энергоресурсов и соответственно его растаможку, что несомненно положительно влияет на размер доли таможенных платежей, уплачиваемых в федеральный бюджет таможенными представителями. Отчасти это подтверждают приведенные рейтинги таможенных представителей.

В Российской Федерации много делается для эффективной деятельности таможенных представителей, а именно:

- была проведена серьезная работа по нормативному обеспечению деятельности таможенных представителей и организации контроля за их деятельностью;
- изменена система подготовки и аттестации специалистов по таможенному оформлению;
- создана электронная база данных о специалистах по таможенному оформлению, формализованы сведения, необходимые для контроля выполнения таможенными представителями условий включения в реестр.

За 2013 г. таможенными представителями оформлено около 1,8 миллиона ГТД, а 2,1 миллион – самостоятельно. При этом $\frac{3}{4}$ уплаченных таможенных платежей (почти 160 млрд. долл) прошло через таможенных представителей. Почти $\frac{2}{3}$ суммарной стоимости импортированных и экспортированных в 2013 году товаров (более 470 млрд. долл. США) была задекларирована с привлечением таможенных представителей.

Возросло количество лиц, включенных в Реестр таможенных представителей. Так, представительскую деятельность осуществляли: 1 января 2010 г. – 450 таможенных представителей, на 1 января 2011 г. – около 500 таможенных представителей, а на начало 2014 г. – более 600 таможенных представителей.

Главная проблема таможенного представительства заключается в том, что активно действуют «черные» и «серые» брокеры. Старые декларанты, так называемые «черные брокеры», не спешат сдавать свои позиции. Возникает противоестественная конкуренция, в которой легальные представители пока проигрывают. Преимущество «черных брокеров» заключается в том, что хотя они и перекладывают всю

ответственность за свои действия на лицо, перемещающее товары, при этом их услуги стоят значительно дешевле, в Реестре их также не найти. «Серые» же просто используют незаконные способы таможенного оформления. Под этим понимается неправильно указанная информация в декларации, которая не несет значительного ущерба при грузоперевозках, но в целом дает значительную прибыль предпринимателю. В данном случае таможенный брокер несет полную ответственность за свои действия, поскольку именно он указан в документах в качестве гаранта.

Если деятельность «черных» брокеров образует состав административного правонарушения, и, следовательно, предусматривает применение к нарушителям определенных санкций, что, несомненно, является инструментом борьбы с данным явлением, то «серые» схемы формально осуществляются в рамках правового поля, точнее в его обход, и, следовательно, не позволяют использовать для борьбы с ними инструменты принуждения. Как правило, решить проблему «черного брокерства» таможенными органами редко удастся, а именно сложно найти организаторов и исполнителей их профессиональной деятельности.

Необходимо отметить, что «серое брокерство» сформировалось и существует непосредственно внутри института официальных брокеров и реализуется посредством использования так называемого «оформления за печатью декларанта». Поэтому, в связи с отсутствием правового механизма воздействия на данное явление, надежда в том числе и на то, что в результате развития отношений в этой сфере, таможенные брокеры, не желающие брать на себя весь предусмотренный Таможенным кодексом ТС объем ответственности, станут невостребованными и неконкурентоспособными. Данная проблема может быть решена только лишь при активном участии государства, таможенных органов, а также путем привлечения к урегулированию вопроса профессиональных организаций и повышения ответственности таможенных представителей.

Существует также проблема таможенного представительства, связанная с тем, что в силу различных причин, организации не очень охотно приобретают лицензии таможенного представителя. Слишком большие деньги нужно заплатить, чтобы стать таможенным представителем. Чтобы решить этот вопрос таможенные органы разработали предложение по снижению размеров обеспечения деятельности таможенного представителя с 50% (по ныне действующему положению) среднеквартальной суммы таможенных платежей, содержащейся в его бизнес-плане, т.е. портфеле заказов, с которыми представитель работает в течение определенного времени, например года, до 25%.

Еще одной проблемой, стоящей сегодня перед таможенными представителями, является недоверчивое, а в ряде случаев негативное отношение к представительству сотрудников таможенных органов, вызванное недоверием к относительно новым участникам рынка таможенных услуг.

Таким образом, в целях эффективного устранения проблем, необходимо воплотить в жизнь ряд мер, направленные на совершенствование взаимоотношений таможенного представителя с участниками внешнеэкономической деятельности и с таможенными органами, а именно:

- разработать систему информирования таможенным органом таможенного представителя о количестве проведенных за определенный период деклараций;
- разработать и утвердить приказ, регламентирующий порядок выдачи лицензий на учреждение складов временного хранения предприятиям железнодорожного транспорта;
- разработать порядок предъявления железным дорогам претензий

Список использованных источников

1. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от от 27.11.2009 N 17 ред. От 16.04.2010. – Режим доступа: КонсультантПлюс
2. Моденов, А. К. Таможенные процедуры : Электронная версия учебного пособия / А. К. Моденов ; Санкт – Петербург : СПбГИЭУ, 2011. – 257 с.
3. Рассолов, М. М. Таможенное право: учебник/ В. Г. Свинухов - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 544 с.
4. Статистика ВЭД – Рейтинг таможенных представителей на 2013 год. [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.ved-stat.ru/ru/>
5. Тимошенко, И. В. Таможенное право России : учебник / И.В. Тимошенко. – М. : ПРИОР, 2010. – 206 с.