

**РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ КРЫМСКОГО ПОЛУОСТРОВА С ПОМОЩЬЮ
ИНСТРУМЕНТОВ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

Батукаев Артем Темирович,

научный руководитель канд. эк. наук Беккер Е.Г.

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва

В связи с недавними политическими событиями на Украине, связанными с проведением Крымского референдума и объявлением Крыма как части России, в экономической системе Российской Федерации появился новый объект для государственных и частных инвестиций. Однако в настоящее время инфраструктура Крыма оставляет желать лучшего и для ее масштабного, полноценного развития российским властям следует разработать четкую стратегию.

В развитии экономики развитых стран, а в последние десятилетия и развивающихся стран используется особая форма взаимодействия государства и бизнеса – система государственно-частного партнерства. С позиции автора, мероприятия по реорганизации и улучшению инфраструктуры Крыма следует проводить с помощью инструментов этой системы.

Рассмотрим подробнее, что же представляет из себя эта система.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) (англ. Public-PrivatePartnership, PPP) – это структура, которая предполагает совместную работу государственного и частного сектора для достижения общей цели¹.

Можно сказать, что ГЧП – это распределение рисков между государством и инвестором, который пришел в проект. Основной причиной использования механизма ГЧП является сама возможность реализации проекта, который силами государства был бы выполнен в недопустимо долгие сроки или не выполнен вообще.

В 2013 г. общая стоимость сделок, проведенных с помощью инструментов ГЧП на европейском рынке, составила 16,3 млрд. евро, что на 27% превысило аналогичные показатели в 2012 г. (12,8 млрд. евро)².

Подобная форма взаимодействия успешно применяется и в России. Причины успеха системы ГЧП можно наглядно увидеть на примере следующих факторов:

- ГЧП позволяет более рационально использовать средства государственного бюджета. Строительство на деньги частных инвесторов существенно снижает риски и общую себестоимость проектов для государства.

- ГЧП позволяет предприимчивым гражданам принимать активное участие в развитии инфраструктуры собственной страны.

- Развитие этой формы взаимодействия существенно укрепляет связь между государственным и частным секторами в экономике, что влечет за собой появление сильного, стабильного государства и развитие доверительных, партнерских отношений между властью и гражданами. Как следствие это позитивно сказывается и на деятельности отдельных фирм и развитии частного сектора экономики в целом.

Крымское правительство безусловно заинтересовано в полноценном развитии своего региона, однако достаточного количества средств для этого у Крыма нет.

¹ А именно развитие инфраструктуры в обществе при получении экономической выгоды от функционирования объектов.

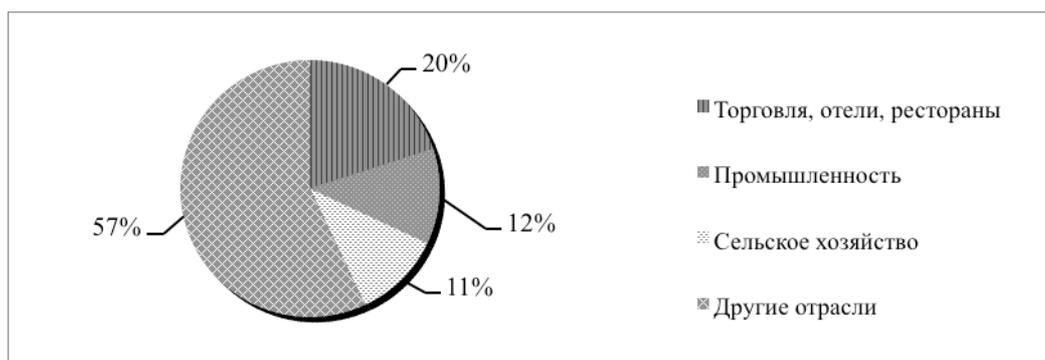
² Market Update. Review of the European PPP Market in 2013. ЕРЕС. – pp. 1 [Электронный ресурс]. URL: http://www.eib.org/eppec/resources/publications/eppec_market_update_2013_en.pdf (дата обращения: 10.04.2014).

Соответственно, с позиции автора, целесообразно будет осуществить обустройство региона на деньги России. В то же время существует достаточно противоречивое мнение, что для России Крым экономически неудобен, так как требует миллиардных вложений из российского бюджета³. Однако если детально изучить экономический потенциал полуострова, то можно констатировать: ситуация совсем не такая, какой ее представляют СМИ.

Структуру валовой добавленной стоимости Крыма можно увидеть на диаграмме 1.

Диаграмма 1

Структура валовой стоимости республики Крым



Источник: составлено автором на основе: Мир в цифрах. Экономика Крыма // Вести. Экономика [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vestifinance.ru/videos/15049> (дата обращения: 10.04.2014).

Из данных диаграммы видно, что возглавляют структуру валовой добавленной стоимости Крыма: торговля, отели, рестораны, промышленность и сельское хозяйство. Имеющаяся структура валовой добавленной стоимости Республики Крым является характерной для региона с развитой рекреационной сферой.

Крым может стать регионом-донором, а не регионом-реципиентом уже в ближайшем будущем. Правительство уже подготовило предложения по развитию Крыма. Предполагается, что полуостров станет особой экономической зоны⁴, что предполагает целый ряд налоговых льгот. Его развитие будет осуществляться в рамках федеральной целевой программы и с помощью инструментов системы государственно-частного партнерства. Министерство финансов Российской Федерации уже переводит Крыму финансовую помощь из бюджета Краснодарского края и подсчитывает, сколько денег нужно еще.

Однако, прежде чем Крым начнет приносить какие-то дивиденды, потребуются вложения в его инфраструктуру. По мнению автора, в первую очередь следует инвестировать в следующие объекты:

1. *Пищепром.* Самые заметные объекты – Симферопольская макаронная и кондитерская фабрики, пивобезалкогольный комбинат «Крым». Крымские производители были ориентированы в основном на внутренний украинский рынок, при этом делая все от них зависимое для увеличения экспорта в Россию, на которую приходится более 90% всех экспортных поставок⁵. Появление границы между производством и основным рынком не сыграет на руку крымским производителям.

³ Дефицит бюджета Крыма и Севастополя достиг 55 млрд. рублей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.interfax.ru/business/365869> (дата обращения: 09.04.2014).

⁴ Особая экономическая зона (сокращённо ОЭЗ) — ограниченная территория в регионах с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими.

⁵ Украинский бизнес в Крыму. Какие активы могут стать российскими? (Часть 1. АПК) [Электронный ресурс]. URL: <http://delo.ua/business/ukrainskij-biznes-v-krymu-kakie-aktivy-mogut-stat-rossijskimi-229503/> (Дата обращения: 10.04.2014).

Поэтому российские властям следует уделить особое внимание развитию местных объектов пищевого сектора.

2. *Туризм и связанная с ним недвижимость.* Южный берег Крыма - уникальное туристическое место. Он расположен на широте Италии и Лазурного Берега во Франции, но длительность курортного сезона здесь может быть длиннее, чем в более южных местах Средиземноморья. На диаграмме 2 можно увидеть процентное соотношение туристов в Крыму в 2013 г.

Диаграмма 2

Структура туристов в Крыму по национальному признаку



Источник: составлено автором на основе: данных социологического центра Ukrainian Social Research Group. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.case-ukraine.com.ua/index.php?lang=en> (дата обращения 10.04.2014).

Из данных диаграммы видно, что основную долю приезжающих в Крым туристов составляли граждане Украины. Но следствием присоединения Крыма станет увеличение потока российских туристов, следовательно, даже снижение потока украинских туристов не сильно подорвет экономику полуострова. Также предполагается, что там начнет развиваться сектор недвижимости, так как Украина никогда автономной республикой вплотную не занималась, не строила там гостиницы и инфраструктуру. Тем не менее, развитие Крыма является достаточно спорным моментом и среди Правительства РФ, так как Россия только что отстроила себе один курорт – г. Сочи, подготовка которого к Олимпиаде и строительство инфраструктуры обошлись стране в 50 млрд. долл., а теперь ей придется выстроить курорт-конкурент. Но с другой стороны, для России это даже может оказаться и плюсом: можно задействовать простаивающую после Олимпиады строительную технику и перебросить ее из Сочи в Крым.

3. *Транспортная инфраструктура.* Глубоководный порт Севастополя, который находится в точке пересечения морских транспортных коридоров, и крымский аэропорт в Симферополе могут стать великолепной инвестиционной темой. Дочерняя компания «Автодора», ОАО «Транспортный переход через Керченский пролив», уже завершила конкурс на «инженерные изыскания» по строительству моста через пролив. Госкомпания уже отобрала проект строительства ОАО «Гипротрансмост». Между тем объявление тендера на строительство моста является примером действия инструментов ГЧП. А на данный момент в качестве временной меры Министерство транспорта РФ разрабатывает билет на поездку в Крым через территорию России, который объединит железнодорожное, автобусное и морское сообщение.

4. *Добыча газа.* Специалисты утверждают: в Крыму и на его шельфе имеются большие неизведанные месторождения газа. В 2014 г. ожидался рост добычи до уровня 2,4 млрд. кубометров при среднем внутрикрымском потреблении около 2 млрд. кубометров. К 2030 г. добыча на шельфе Крыма достигнет 9 млрд. кубометров в год, то

есть Крым станет экспортером голубого топлива. Общие же запасы газа в Крыму оцениваются в 1,5-3,2 трлн. кубометров, то есть при добыче даже в 10 млрд. кубометров в год их хватит минимум на полторы сотни лет эксплуатации⁶.

5. *Газопровод.* Возможность проложить газопровод через Крым – альтернативный маршрут для Южного потока, существенно удешевляющий проект. Этот газопровод призван полностью закрыть потребности Южной Европы в поставках газа и позволит России практически полностью отказаться от транзита через Украину.

В таблице 1 можно увидеть примерную стоимость строительства, планируемых на Крымском полуострове объектов.

Таблица 1

Стоимость реализации проектов на территории Крымского полуострова

<i>№</i>	<i>Наименование проекта</i>	<i>Плановый объем финансирования, млрд. руб.</i>
1.	Реконструкция автомобильной дороги Херсон – Джанкой – Феодосия – Керчь	50,4
2.	Транспортный переход через Керченский пролив	43,2
3.	Реконструкция морских портов в Ялте, Керчи, Евпатории, Феодосии	64,8
4.	Тематический парк приключений «Динолэнд»	5,4

Источник: составлено автором на основе: Москва предложила цену за Крым // Газета Коммерсантъ. – 27.02.2014. – №33. – С.6. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2417274> (дата обращения: 09.04.2014).

Из данных таблицы 2 можно увидеть, что стоимость строительства проектов на Крымском полуострове обойдется российским властям недешево. Но с точки зрения автора, все эти объекты окупят себя в дальнейшем.

В заключении, следует заметить, что присоединение Крыма может принести экономическую выгоду России. С позиции автора, потенциальные направления для дальнейшего развития экономики региона: проекты по добыче углеводородов на шельфе, прокладка газопровода и перспективы развития транспортной инфраструктуры и туризма. Однако для того чтобы поднять экономику Крыма хотя бы до уровня среднего российского региона (по ВВП на душу населения он уступает большинству из них), республике необходимы огромные инвестиции — своими силами она не справится. Поэтому для извлечения ощутимой пользы от экономики Крымского полуострова российские власти должны разработать масштабную и детальную стратегию развития объектов в регионе, учитывающую в себе роль государства, частные инвестиции и инструменты государственно-частного партнерства.

⁶ Шохина Е. Выгодный Крым // Expert Online. – 2014. – 11 марта [Электронный ресурс]. URL: <http://expert.ru/2014/03/11/vyigodnyij-kryim/> (дата обращения: 10.04.2014).