

«УТЕЧКА УМОВ» КАК ОДНА ИЗ ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Вахрушева А.А.,
научный руководитель, доцент каф.ЭМБГМК Данилова Л.В.
Сибирский федеральный университет
Институт управления бизнес-процессами и экономики

Международная миграция населения - сложное социально-демографическое явление, характерные закономерности которого проявляются в значительном и постоянном увеличении масштабов, вовлечением в мировой миграционный оборот населения практически всех стран мира, в быстром росте трудовой миграции.

Международная трудовая миграция стала неотъемлемой частью современной системы мирового хозяйства, фактором мирового развития, нормой существования большинства государств, обеспечивающей гибкость международного рынка труда, более рациональное использование трудовых ресурсов, взаимодействие и взаимообогащение мировых цивилизаций, приобщение развивающихся стран к мировой культуре производства, достижениям научно-технического и общественного прогресса.

В международный трудовой процесс включены сотни миллионов людей, что свидетельствует о становлении глобального рынка рабочей силы и адекватной ему системы международной трудовой миграции. По оценкам Международной организации по миграции (МОМ), в 2011 г. общее число международных мигрантов в мире превысило 215 млн. человек, около 90% из них составляют легальные трудовые мигранты и члены их семей[2]

Для современной миграционной ситуации в мире характерно формирование взаимозависимости между промышленно развитыми и развивающимися странами, когда первые предоставляют вторым рабочие места и возможность заработка в своих странах, а вторые служат поставщиком рабочей силы, в которой нуждаются развитые государства. Следовательно, все страны мира оказываются вовлеченными в международный обмен трудовыми ресурсами в качестве импортеров и экспортеров рабочей силы. Без международной трудовой миграции в настоящее время невозможно представить себе развитие таких отраслей, как строительство, сельское хозяйство, промышленность, сфера услуг, где сохраняется относительно высокая доля ручного, непрестижного, малоквалифицированного и низкооплачиваемого труда, не привлекающего активное население развитых стран даже при наличии безработицы. Распределение мигрантов по отраслям в 2011 году представлено на рисунке 1.[3]

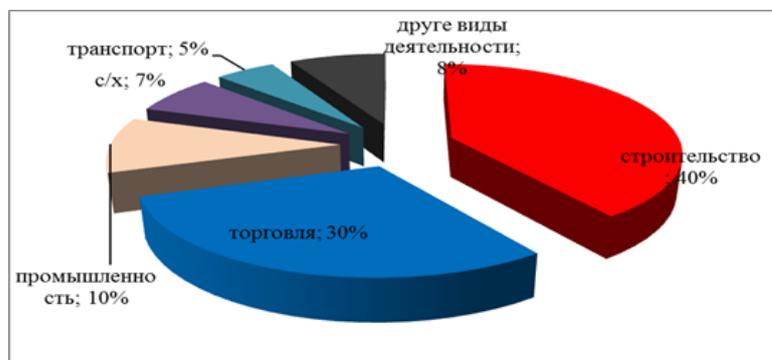


Рисунок 1 – Структура занятости мигрантов по отраслям

Одновременно высококвалифицированные мигранты составляют важный сегмент мирового рынка труда, так как они приносят высокую экономическую отдачу для принимающих стран, получая полную реализацию своих способностей и квалификации, благодаря возможности выбора страны и места работы. Таким образом, международная трудовая миграция приобретает новые структурные характеристики, становясь все более дифференцированной по квалификационным, профессиональным, образовательным признакам. Происходит быстрое развитие такого сегмента рынка труда - как рынок научных кадров в высококвалифицированных специалистах, сопровождающееся повышением их мобильности, ростом интеллектуальной миграции и появлением такого специфического феномена, как «утечка умов», означающего утрату части своего интеллектуального потенциала навсегда.

«Утечка умов», или интеллектуальная миграция, является серьезной проблемой мирового масштаба. Главным образом эта проблема касается стран с менее устойчивой экономикой. Государства не в состоянии удовлетворять в достаточной степени все потребности населения, а люди не желают мириться с отсутствием достаточного внимания. Из этого вытекает желание уехать в другую страну, где труд более высоко оплачивается, где в большей степени ценится умственная работа. Это выгодно для принимающих стран, так как они зачастую имеют возможность выбирать более подходящие кадры.

Импортирующие страны за счет мигрантов поднимают еще выше уровень экономики, безопасности и престижа на мировой арене. Яркий пример - это США, являющиеся несомненным лидером в мировых отношениях. США по-прежнему остаются основной точкой притяжения. Начиная с 90-х годов в рамках программы предоставления временной визы H1B в Соединенные Штаты переехало около 900 тыс. высококвалифицированных специалистов - в основном, для работы в сфере информационных технологий - из Индии, Китая и России. Активизация политики по привлечению квалифицированных кадров также проводится и в Европе. [5] Одним из факторов роста этой категории мигрантов в ряде европейских государств стали предоставленные им новые возможности трудоустройства. По абсолютному количеству мигрантов на протяжении последних 50 лет основным центром притяжения является Германия. Она принимает 36,2% всех мигрантов приходящихся на ЕС. Далее следует Франция (18,7%) и Великобритания (11,35%). Эти три страны притягивают 63,6% всех мигрантов, направляющихся в ЕС. Затем идут Швейцария (6,9%) и Италия (6,3%) и чуть позади - Бельгия (4,2%) и Испания (4,0%). Намечился рост потока трудящихся мигрантов в Ирландию, и Португалию. [6]

Для стран, теряющих своих интеллектуалов, явление «утечки умов» проявляется с худшей стороны. Если миграция является временной, то может приносить пользу стране-донору в форме дополнительного капитала. Но по большей части миграция осуществляется на длительные сроки. Из-за этого страна теряет часть своего интеллекта, теряет возможность эффективных разработок, подъема экономики и безопасности. Очень остро стоит проблема интеллектуальной миграции и в нашей стране.

Таким образом, растущее значение международной интеллектуальной миграции вызвано следующими факторами:

- уменьшением рождаемости и спросом со стороны современных секторов экономики специалистов высокой квалификации;
- стремлением стран-реципиентов к экономии времени и средств для подготовки требующихся специалистов путем их импорта;

- технологическими изменениями, осуществляемыми в контексте повышения национальной конкурентоспособности, создающими дефицит работников высокой квалификации;
- расширением деятельности транснациональных компаний;
- ростом значения профессиональных и миграционных сетей;
- ростом институционального партнерства (научно-исследовательские институты, университеты, больницы и т.д.) между странами;
- процессами унификации образовательных и квалификационных стандартов, соглашениями о взаимном признании дипломов;
- виртуализацией передачи знаний и опыта: прогресс информационных технологий позволяет выполнять работу без физического перемещения;
- расширением стратегических мер и инструментов государства, направленных на привлечение специалистов высокой квалификации.

Россия, естественно, является активным участником процессов международной интеллектуальной миграции. В целом эмиграция из России имеет явные признаки «утечки умов». Каждый пятый эмигрант в 90-е годы имел высшее образование, в том числе среди выехавших в Израиль – 30%, в США – более 40%, в Канаду – 60%. И это при том, что доля лиц с высшим образованием в населении России едва превышает 13%. В общем количестве выехавших в Германию и Израиль около 80% составляли лица, занятые в науке и образовании. Россия и сейчас является донором научных кадров для высокоразвитых стран. Из России за рубеж эмигрируют специалисты в сфере космических технологий, прикладной и теоретической физики, компьютерных и тонких химических технологий, биохимии и микробиологии, генетики и математики, программисты.[4]

В настоящее время по данным Росстата прибытие в Россию граждан, имеющих высшее образование в 4 раза превышает выезд соотечественников соответствующего уровня. Но если провести более детальный анализ, то видно, что складывающаяся тенденция характерна только для Ближнего зарубежья (т.е. возвращения соотечественников), что же касается Дальнего зарубежья, то в этом направлении положение совсем иное. Рассмотрим подробнее на рисунке 2.

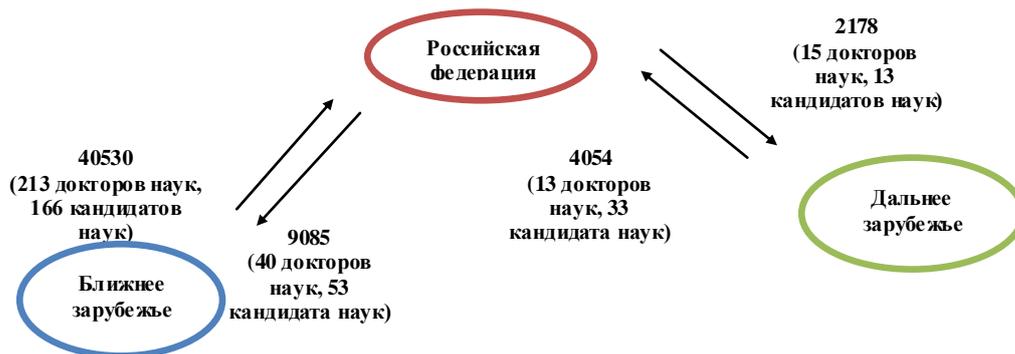


Рисунок 2 – Поток международной интеллектуальной миграции

Наибольшее количество выезжающих привлекает Германия (1366 чел.), США (596 чел.), Израиль (366 чел.), Канада (220 чел.). В результате можно сделать вывод, что на международном рынке интеллектуального труда Россия продолжает оставаться экспортером, фактически, принимая непосредственное участие в решении проблем повышения конкурентоспособности национальных экономик развитых стран, хотя донорский поток пока сравнительно невелик. Однако если учесть, что

эмиграционные установки характерны сегодня для 25–50% российских ученых и студентов, то возможное развитие событий может быть не в пользу российской науки.

В последние два десятилетия и на перспективу миграция составляла, и будет составлять важнейший ресурс и условие развития нашего государства.

От того, насколько Россия справится с задачей привлечения необходимого количества мигрантов, привлечения из-за рубежа наших соотечественников и поддержки российских ученых и специалистов зависят темпы ее экономического развития, уровень и качество жизни населения, социальный климат, региональные пропорции развития, сохранения ее территориальной целостности. В связи с этим необходимо грамотное регулирование данных процессов.

Основные экспортеры квалифицированного труда в области регулирования интеллектуальной миграции осуществляют следующие действия:

- принятие мер по возврату своих соотечественников;
- формирование системы оказания услуг квалифицированным мигрантам;
- нострификация полученных за рубежом дипломов и ученых степеней;
- подача апелляций на получение стартового капитала для проведения научных исследований (Китай, Индия, Тайвань);
- освобождение от налогов при трудоустройстве и создании бизнеса на 5 лет (Индия). [1]

Кроме того, во многих странах используется возможность «виртуального участия» в национальном строительстве, которая сегодня облегчается множеством интерактивных технологий, обеспечивающих обмен знаниями и превращение специализированных знаний и опыта в экономический, социальный и культурный капитал. Данное направление стало актуально для стран Африки, где создаются и работают сети экспертов и предпринимателей в области компьютерных технологий из африканских специалистов, проживающих в Европе и Северной Америке.

Политика Российской Федерации в области регулирования международной интеллектуальной миграции на современном этапе характеризуется следующим:

1. принятие в 2006 г. Государственной программы на 2006-2012 гг. по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом;
2. установление более благоприятных условий в РФ высококвалифицированным иностранным гражданам (2010 год)
3. регулирование трудовой миграции как приоритетное направление государственной миграционной политики;
4. повышение миграционной привлекательности России за счет либерализации миграционного законодательства.

Делая выводы, необходимо отметить, что неотъемлемой частью миграционной политики должно стать регулирование и организация экспорта рабочей силы из России в контексте извлечения пользы для российской экономики.

Также возможно использование государством международного опыта в этой сфере, в частности путем:

- совершенствования российского миграционного законодательства, регулирующего вопросы внешней трудовой миграции;
- проведения информационных кампаний для мигрантов;
- создания механизма воздействия на агентства по трудоустройству за рубежом и привлечения их к реализации двусторонних соглашений со странами - реципиентами;
- создания условий для обеспечения возвратного характера трудовой миграции и т.д.

Следовательно, России предстоит предложить те конкурентные преимущества, которые сделают ее привлекательной для профессиональных кадров.

Список источников:

1. Белов Ф.Д. Регулирование миграции высококвалифицированных специалистов в развитых странах мира.// «Актуальные проблемы глобальной экономики». Материалы 12-й научной конференции молодых ученых. – М., ЭКОНО-ИНФОрм, 2010.-С.44-55
2. Migration and Remittances Factbook 2011, 2nd Edition, The international Bank of Reconstruction and Development / The World Bank, 2011
3. Международная миграция и Россия: Новые времена – новые вызовы //«Современные проблемы социологии», Сборник трудов преподавателей и аспирантов кафедры «Социология» Под ред. Р.А. Костина, С.И. Бояркиной – СПб: Изд-во СПбГУСЭ, 2010
4. Черненко В.А. «Утечка умов» как основная проблема международной трудовой миграции //Актуальные проблемы технико-технологического и социально-экономического обеспечения сферы сервиса. Сборник научных статей аспирантов и молодых ученых // под. Общ. Ред.– СПб.: Изд-во СПбГУСЭ, 2010
5. Immigration Statistics/ Department of Homeland Security US, (Электронныйресурс). Режим доступа: <http://www/dhs.gov/>
6. Доклад о развитии человека/ Международная миграция и развитие/ ООН (электронный ресурс). Режимдоступа: <http://www.un.org/ru/development/migration/system.shtml>