

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ
МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ**

Бунавцова Е.В.,

научный руководитель д-р экон. наук, проф. Аврамчикова Н.Т.

Сибирский федеральный университет

Институт управления бизнес-процессами и экономики

Муниципально-частное партнерство (МЧП) представляет собой совокупность договоров, соглашений или контрактов по совместному использованию материальных и нематериальных ресурсов общества (местного самоуправления) и частного сектора (частных предприятий) на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ (благоустройство и развитие территорий, развитие инженерной и социальной инфраструктур) или оказания общественных услуг (в области образования, здравоохранения, социальной защиты и т.д.).

Ключевые сферы применения МЧП приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Ключевые сферы применения МЧП

Социальное развитие	Транспорт	Экология	Энерго-эффективность	Подготовка территорий	Водоснабжение и канализация
<ul style="list-style-type: none"> • инфра структура образования • инфра структура спорта и туризма • инфра структура культуры 	<ul style="list-style-type: none"> • авто дороги, мосты, транспортные развязки • ско ростные трамваи 	<ul style="list-style-type: none"> • инфра структура управления отходами 	<ul style="list-style-type: none"> • систем а коммунально го теплоснабже ния • муниципальный фонд недвижимост и • систем ы уличного освещения 	<ul style="list-style-type: none"> • обес печение инфрастру ктурой площадок под комплексн ую застройку 	<ul style="list-style-type: none"> • инфра структура водоснабжен ия и канализации • ливнев ая канализация

Вышеуказанные проекты муниципально-частного партнерства могут обеспечить социально-экономическое развитие муниципальных образований через увеличение показателей занятости населения, развития торговли, увеличение спроса на бытовые услуги и т.п.

Для создания модели управления МЧП - проектами необходимо четкое понимание базисного понятия «проект». Существует несколько толкований данного понятия.

По итогам проведенного анализа толкований понятия «проект» можно сделать следующий вывод - в общем виде проект муниципально-частного партнерства – это комплекс взаимосвязанных мероприятий, предназначенных для достижения поставленных целей с установленными требованиями.

Для проведения первого этапа модели управления МЧП-проектами нужно найти и раскрыть проблемы и определить возможности данной территории для решения установленных проблем. Схема осуществления первого этапа модели управления изображена на рисунке 1.



Рис. 1- Схема организации инвестиционной политики муниципального образования по реализации МЧП-проектов

Одной из наиболее распространенных форм реализации государственно-частного (муниципально-частного партнерства) в России является концессия. Концессия (концессионное соглашение) является специфической формой отношений между муниципалитетом (государством) и частным партнером. Ее особенность заключается в том, что государство (муниципальное образование) в рамках партнерских отношений, оставаясь полноправным собственником имущества, составляющего предмет концессионного соглашения, уполномочивает частного партнера выполнять в течение определенного срока оговариваемые в соглашении функции и наделяет его с этой целью соответствующими полномочиями, необходимыми для обеспечения нормального функционирования объекта концессии. За пользование государственной или муниципальной собственностью концессионер вносит плату на условиях, оговоренных в концессионном соглашении. По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением недвижимое имущество (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Схема реализации концессионного соглашения муниципально-частного партнерства представлена на рисунке 2.

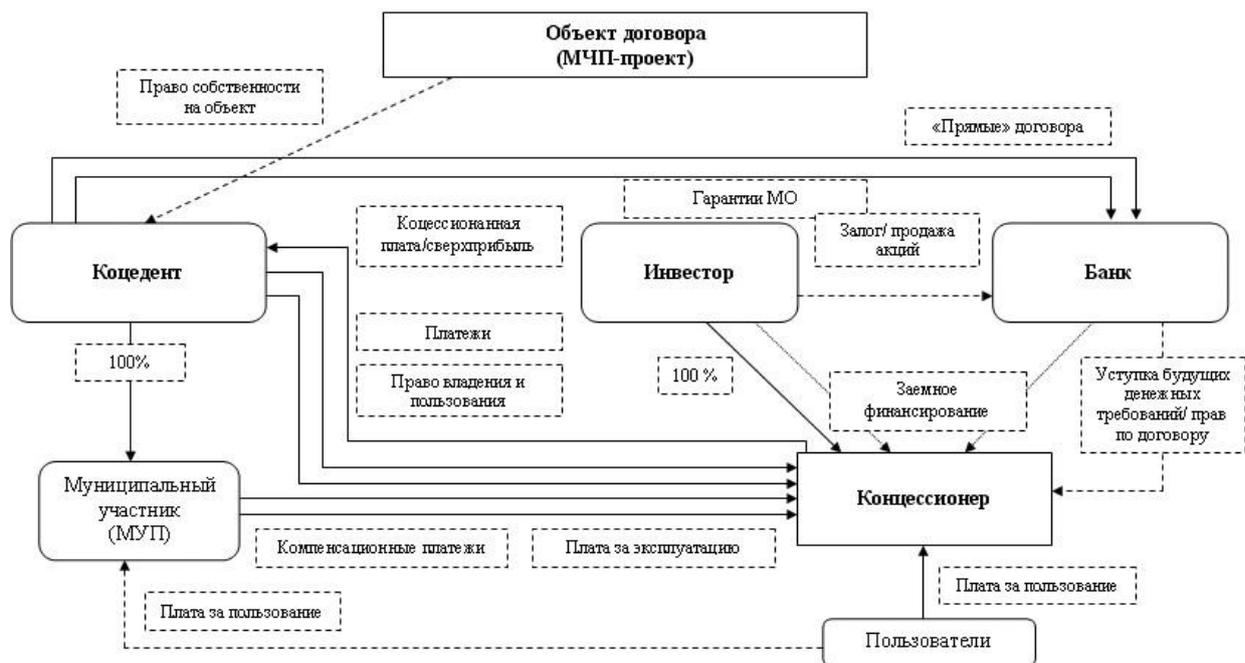


Рис. 2 - Схема реализации концессионного соглашения муниципально-частного партнерства

Данный проект муниципально-частного партнерства реализует деятельность по образованию, достижению нового результата, новой услуги или продукта, а также расширению уже имеющихся возможностей по оказанию услуг, реализации товаров. Возможно это будет строительство нового объекта либо реконструкция уже существующего.

В настоящее время совокупность методик и средств управления данными проектами муниципально-частного партнерства – это некая особая методология управления инвестициями на данной территории. Схема организации управления проектами муниципально-частного партнерства показана на рисунке 3.

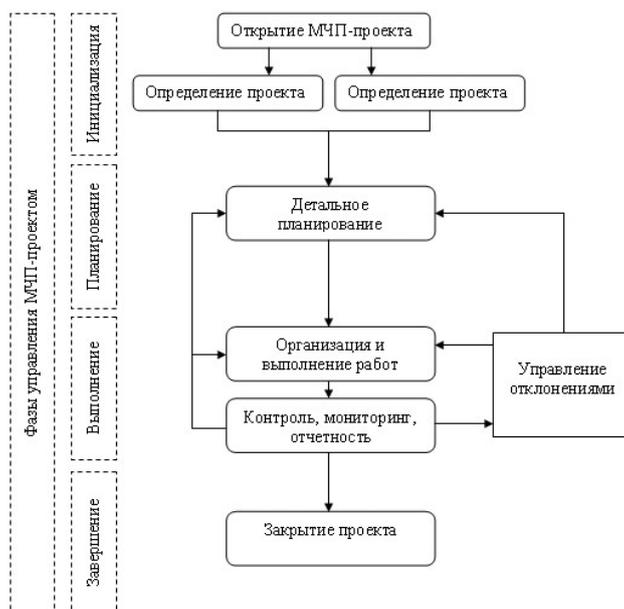


Рис. 3 - Схема организации управления проектами муниципально-частного партнерства

иРеализация проектов муниципально-частного партнерства имеет преимущества как для муниципального образования так и для частного бизнеса. Преимущества реализации МЧП- проектов представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Преимущества реализации МЧП-проектов

Для муниципального образования	Для частного бизнеса
<ul style="list-style-type: none"> - вероятность быстрой реализации инвестиционного проекта; - привлечение частных инвестиций для строительства муниципальных объектов; - разделение рисков между партнерами; - снижение затрат бюджета на эксплуатацию муниципальных объектов. 	<ul style="list-style-type: none"> - содействие государства в части реализации проекта, где необходимо административное и политическое воздействие; - разделение рисков между партнерами; - гарантии со стороны государства: возврат вложенных инвестиций, право на получение доходов от платной эксплуатации объекта; - привлечение кредитов; - затраты на проект могут быть за счет государства.

Несмотря на имеющиеся преимущества реализации муниципально-частного партнерства существуют и риски.

Основными проблемами и препятствиями на пути реализации проектов муниципально-частного партнерства являются следующие:

- несовершенство законодательной базы;
- отсутствие разработанных проектов;
- ограничения по срокам в долгосрочных кредитах;
- отсутствие возможности предоставления бюджетных гарантий (трехлетний бюджет);
- дефицит квалифицированных кадров для реализации данных проектов;
- неопределенность политики в регионах по развитию практики реализации муниципально-частного партнерства.

Учитывая вышесказанное, для реализации государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства) можно указать следующие направления:

1. Совершенствование законодательной базы. Развитие региональной и муниципальной законодательной базы;
2. Создание единого государственного органа по вопросам реализации государственно-частного партнерства;
4. Создание организационных структур в регионах по консультированию и управлению проектами государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства);
5. Решение кадровой проблемы для дальнейшего продвижения и реализации проектов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства).

На уровне муниципалитета решение вышеуказанных проблем облегчит прохождение административных процедур при реализации механизмов МЧП, увеличит приток частных инвестиций, решит проблемы городского бюджета в первую очередь по строительству объектов городской инфраструктуры и как результат увеличит социальный эффект от реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на территориях муниципальных образований РФ.