

ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Журба А.Г.,

научный руководитель канд. экон. наук., доц. Бартакова Т.С.

Сибирский федеральный университет

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, бюджет является формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения функций государства и местного самоуправления.

Бюджет является одновременно инструментом планирования финансовой деятельности государства и инструментом контроля, определяющим предельные объемы и направления расходования государственных средств, которые одобряются органами законодательной власти и должны соблюдаться исполнительной властью. Обеспечивая деятельность систем образования, здравоохранения, социальной поддержки, заботясь об окружающей среде, развитии науки и культуры, государство выполняет свои социальные функции. Регулируя условия для развития бизнеса и обеспечивая функционирование государственного сектора экономики, государство поддерживает экономическое развитие. Бюджет позволяет создавать условия для повышения качества жизни населения, развития экономики и обеспечения национальной безопасности. Отсюда, проблемы формирования и использования бюджета всегда актуальны для динамичного социально-экономического развития региона и страны в целом.

Цель статьи рассмотреть основные проблемы бюджета Красноярского края на 2013-2015 годы.

Законодательное собрание Красноярского края приняло во втором, окончательном чтении региональный бюджет на 2013 год на плановый период 2014-2015 года.

По данным регионального Минфина, расходы бюджета в 2013 году ожидаются в объеме — 155,3 млрд. рублей, а доходы бюджета 134 млрд. рублей. Дефицит составит 21,3 млрд. рублей. Общие суммы дополнительных потребностей таковы: 2013 год — 28,5 миллиарда рублей, 2014-й — 37,8 миллиарда, 2015-й — 48,1 миллиарда. Итого 114,4 миллиарда рублей. Как видим, бюджет края спланирован с дефицитом, как и в прошлые годы. Так дефицит краевого бюджета в 2012 году составил более 42 млрд. руб. Дефицит 2013 года планируется чуть меньше, но проблемы при этом не уменьшаются.

Сбалансированный бюджет является основой нормального функционирования органов управления государства и его административно-территориальных образований. Если же хотя бы небольшая часть бюджетов не сбалансирована, это может привести к задержке финансирования бюджетных учреждений, срыву сроков выполнения государственных и муниципальных заказов, возникновению проблемы неплатежей.. Идеальным вариантом был бы, конечно, полностью бездефицитный бюджет, однако в условиях реальной экономики этого добиться нелегко, а подчас невозможно. Экономика края глубоко интегрирована в российскую и мировую экономику. Доходная часть бюджета формируется в основном из налоговых поступлений от крупных предприятий, ориентированных на экспорт. Это топливно-сырьевые предприятия и поэтому доходная часть бюджета в большей части определяется ценами на цветные металлы, нефть, лес, курсом доллара, которые складываются на международном рынке.

Кроме того в 2013 году снижается ряд налоговых поступлений в бюджет края. Например, 776,5 миллионов рублей краевой бюджет недосчитается из-за снижения базы по налогу на прибыль организаций из-за изменения методики расчета ставок

вывозных таможенных пошлин на медь и никель. . 665,4 млн. рублей бюджет потеряет из-за исключения из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций движимого имущества, введенного после 31 декабря 2012 года. Еще 413 млн. рублей выпадет из-за снижения норматива отчислений в бюджеты субъектов РФ от акцизов на нефтепродукты. Впрочем, снижение доходов бюджета будет частично компенсировано дополнительными поступлениями. В частности, благодаря индексации ставок акцизов на алкогольную продукцию и нефтепродукты в размере 1 млрд. 850,8 млн. рублей.

Рост поступлений в бюджет ожидаются от большой отдачи инвестиционных проектов в Нижнем Приангарье и освоения нефтяных месторождений Эвенкии. На плановый период 2014—2015 годов сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета определена с учетом дополнительных поступлений от их реализации. Согласно прогнозам доля таких платежей в общей сумме налоговых и неналоговых доходов увеличится с 12,9% в 2012 году до 18,9% в 2015-м — до 10—14 млрд. рублей. Но надо учесть, что риск неисполнения сроков реализации инвестиционных проектов вполне способен повлиять на реалистичность бюджетных планов.

Основные статьи расходов краевого бюджета: здравоохранение, образование, социальная политика, экономика, ЖКХ. На эти направления расходуется около 80% бюджета.

Одним из серьезных обязательств бюджета на 2013-2015 годы является выполнение указа президента о существенном повышении зарплаты работников бюджетной сферы

На дополнительное увеличение заработной платы учителей и иных педагогических работников в соответствии с Указом Президента РФ в краевом бюджете предлагается предусмотреть в 2013 году 1 млрд. 997,1 млн. рублей, в 2014—2015 годах по 2 млрд. 78,3 млн. рублей ежегодно. Повышение заработной платы работникам образования и здравоохранения, самых социально значимых отраслей, является необходимым шагом социально-экономической политики. Для бюджета он оборачивается дополнительными расходами, которые требуют поиска источников финансирования.

Для финансирования дефицита бюджета в 2013 году планируется выпустить государственные облигации края в объеме 11 млрд. рублей, привлечь в размере 7,8 млрд. рублей кредиты коммерческих банков, что увеличит государственный долг, который к 2016 году может достичь 76 млрд. рублей.

Несмотря на трудности, у края есть резервы для решения проблем бюджета, о чем говорили депутаты при обсуждении бюджета на 2013-2015 годы. Одним из таких резервов является решение проблемы эффективности использования бюджетных средств, особенно при исполнении долгосрочных целевых программ. Повышение эффективности использования бюджетных средств прямо связано с ростом ответственности и контроля за их использованием, обеспечением прозрачности бюджетного процесса. Кроме того, важным направлением в решении общекраевых проблем является привлечение бизнес сообщества, тем более, что такие примеры в крае есть.

Для роста доходной части краевого бюджета представляются необходимым решение следующих задач: поддержание и развитие малого и среднего бизнеса; перераспределение налога с добычи нефти в пользу бюджетов территорий, где они добываются; развитие инфраструктуры, которое будет способствовать развитию лесодобычи и лесопереработки, туризма; повышение уровня газификации края, которое увеличит доходы бюджета.