

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ГОРОДСКИХ
АГЛОМЕРАЦИЙ**

Яркова Я.А., Гальцова В.А.

Научный руководитель канд. экон. наук Аникина Ю. А.

Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика

М.Ф. Решетнева

В исторической эволюции форм расселения на смену традиционным типам населенных мест - городским и сельским поселениям, развивающимся относительно автономно, - все более приходят новые «групповые» формы высококонцентрированного расселения, образующиеся при сближенном размещении поселений и формировании между ними интенсивных связей. Таковы городские агломерации – быстро развивающиеся во всём мире скопления населенных мест, состоящие нередко из десятка, а иногда из сотен населенных пунктов, включая и сельские поселения, тесно связанные друг с другом. Единой терминологией для обозначения этих скоплений населения не существует. Наряду с термином «городская агломерация» употребляют термины «локальные системы расселения», «районы больших городов», «групповые системы расселения», «созвездие городов».

Интерес к концепции городской агломерации в РФ связан с возникновением новых процессов развития крупных городских систем.

Вмешательство государства в социально-экономическое развитие городских агломераций преследует определенные цели. Как правило, оно корректирует те «несовершенства», которые присущи рыночному механизму и с которыми он сам либо справиться не в состоянии, либо это решение неэффективно. Государство берет на себя ответственность за создание равных условий для соперничества предпринимателей, для эффективной конкуренции, за ограничение власти монополий. Оно также заботится о производстве достаточного количества общественных товаров и услуг, так как рыночный механизм не в состоянии должным образом удовлетворять коллективные потребности людей. Участие государства в экономической жизни диктуется еще и тем, что рынок не обеспечивает социально справедливое распределение дохода. Государству надлежит заботиться об инвалидах, малоимущих, стариках. Ему также принадлежит сфера фундаментальных научных разработок. Это необходимо, потому что для предпринимателей это очень рискованно, чрезвычайно дорого и, как правило, не приносит быстрых доходов. Поскольку рынок не гарантирует право на труд, государству приходится регулировать рынок труда, принимать меры по сокращению безработицы. В целом государство реализует политические и социально-экономические принципы данного сообщества граждан. Оно активно участвует в формировании макроэкономических рыночных процессов. Общая картина социально-экономических процессов в стране, складывается из социально-экономической ситуации в городских агломерациях. Государственное регулирование призвано координировать социально-экономические процессы городских агломераций.

Сегодня в посткризисное время эта необходимость превращается в еще более приоритетное направление, что связано с дальнейшим развитием и обновлением экономики страны и вызовами, которые формируются внешней (глобальной) средой, а также проведением в России новой территориальной политики, предполагающей формирование регионов, конкурентоспособных в мировой хозяйственной системе.

При агломерационном развитии эта необходимость приобретает совершенно иные формы: сегодня агломерация - это объективный процесс развития регионов, обеспечивающий формирование экономических точек роста, равномерное развитие территорий и комплексное, более безопасное и эффективное развитие инфраструктуры для реализации главной цели социально-экономического развития, а именно: создание комфортных условий проживания и работы для населения и бизнеса.

Сегодня под агломерацией понимается лучшее место для жизни и работы, лучшее место для творческой самореализации и инноваций, лучшее место, где развивается и влияет наука, лучшее место для ведения бизнеса. Практически - это все то, что вмещает в себя современные императивы, установленные федеральным правительством, в т.ч. в планах социально-экономического развития.

Социально-экономическое развитие включает в себя следующие составные:

- рост производства, доходов и как результат повышение благосостояния населения;
- существенные сдвиги в социальной, институциональной и административной структурах общества;
- перемены в общественном сознании;
- перемены в традициях и привычках;
- повышение уровня образования и улучшение здоровья;
- создание условий, которые будут способствовать росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной систем; все эти системы должны ориентироваться на уважение человеческого достоинства;
- увеличение степени свободы людей.

Например, в Красноярскую агломерацию входит 7 территорий: города Красноярск, Сосновоборск, Дивногорск, а также Манский, Березовский, Сухобузимский и Емельяновский районы.

Министерство инвестиционной политики края приняло проект Стратегии социально-экономического развития Красноярской агломерации до 2020 года, разработанный и представленный Государственным предприятием Красноярского края «Корпорация «Красноярск—2020»».

Документ содержит оценку социально-экономического потенциала субъектов агломерации, варианты привлечения трудовых и финансовых ресурсов на их территорию, обоснование пространственно-градостроительных и инфраструктурных решений, определение миссии Красноярской агломерации в Сибири и России в целом.

В течение всего периода создания проекта стратегии разработчики принимали дополнения и поправки от министерств и ведомств края, администраций муниципальных образований – членов Красноярской агломерации, представителей отраслевых предприятий и общественности.

Стратегия социально-экономического развития Красноярской агломерации – один из трех стратегических программных документов, предусмотренных в рамках реализации межмуниципального проекта «Комплексное развитие Красноярской агломерации до 2020 года». Кроме стратегии, до конца 2012 года должна быть разработана Схема территориального планирования агломерации. В 2012-2013 году планируется формирование Комплексной инвестиционной программы.

Программа социально-экономического развития до 2020 года в условиях Красноярской агломерации и актуализация стратегического развития города обусловлена следующими причинами:

- осуществления структурных и институциональных преобразований в территориальном объединении края и реальном секторе экономики города и края;

- основанием в Красноярске развивающихся институтов гражданского общества: различных ассоциаций, союзов, ТПП, бизнес-групп, отстаивающих интересы граждан, промышленников и предпринимателей и требующих новых подходов во взаимоотношениях с органами муниципальной власти;

- развитием новых требований к промышленному, транспортному, инженерному, социо-культурному комплексу города, предъявляемых будущей Красноярской агломерацией, глобализацией и интеграцией в системе межстрановых и межрегиональных отношений;

- необходимостью повышения роли инвестиционного влияния корпоративных структур на ведущие сектора экономики города с целью ускорить переход к выпуску новых моделей и видов изделий, новых образцов высокотехнологичной и наукоемкой продукции

- необходимостью формирования долгосрочной перспективы нового облика столичного сибирского города, основывающегося на системе инвестиционной, экономической, социальной и гражданской политик в обеспечении высокого качества жизни населения и экономической безопасности города Красноярска и Красноярского края, отвечающих требованиям постиндустриальной экономики.

В Программе дана оценка социально-экономического положения и перспектив развития города; сформирована система программных мероприятий, определены объемы, источники финансирования и целевые ориентиры выполнения программных мероприятий; выявлен комплекс приоритетных инвестиционных проектов, намеченных к реализации на территории города, в том числе перечень объектов капитального строительства.

Для реализации Программы должны быть разработаны соответствующие механизмы, системы мониторинга достижения промежуточных результатов, корректировки целей и стратегических планов по мере реализации Программы с учетом тенденций социально-экономического развития на макро- и микро- уровнях.

Будущие перспективы социально-экономического развития г. Красноярска как ядра агломерации и прилегающих территорий будут зависеть от общих направлений социально-экономического развития города и складывающейся ситуации на занимаемых ими территориях, и для достижения этих перспектив определены следующие направления регулирования социально-экономического развития:

1. Развитие социального потенциала (социальной инфраструктуры);

Оно включает в себя улучшение демографической ситуации на основе увеличения рождаемости и сокращения смертности населения, обеспечивающего воспроизводство населения; привлечение и закрепление на территории города Красноярска и Красноярской агломерации экономически активного населения, высокой квалификации на основе упорядочивания миграционного притока, содействия социальной и культурной адаптации мигрантов; улучшение состояния здоровья населения города; повышение качества жизни социально незащищенных категорий населения города; создание эффективной системы защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и т.д.

2. Модернизация экономики города;

Включает в себя формирование бюджетной системы города, отвечающей потребностям устойчивого экономического и социального роста; разработку комплексной системы управления, обеспечивающей эффективное использование муниципальной собственности; модернизацию экономики и переход от отраслевой структуры промышленности к формированию совокупности инфраструктурно и технологически взаимосвязанных наукоемких, высокотехнологичных производств, ориентированных на увеличение производства продукции с высокой добавленной

стоимостью и т.д.

3. Развитие городской среды;

Основывается на обеспечении устойчивого градостроительного развития территории; развитии транспортной инфраструктуры, улучшении качества и безопасности перевозок транспортом общего пользования; на комплексном решении жилищной проблемы, реконструкции и развитии жилищных территорий и т.д.

4. Развитие гражданского общества, совершенствование внутренней организации деятельности органов местного самоуправления;

Включает в себя формирование системы местного самоуправления, ориентированной на результат и качество муниципальных услуг; совершенствование организационно-функциональной структуры исполнительных органов муниципальной власти при применении процессно-функциональной модели управления; формирование эффективной системы управления персоналом, направленной на повышение качества муниципальной службы и обеспечение надлежащего уровня профессионализма муниципальных служащих и т.д.

5. Развитие межмуниципального взаимодействия в рамках агломерации.

Включает в себя развитие в сфере бюджетных инвестиций, жилищного строительства, потребительского рынка, малого бизнеса, в области организации транспортного обслуживания населения, в социальной сфере, в области охраны окружающей среды, использования и охраны водных объектов, утилизации отходов и т.д.

Таким образом, реализация мероприятий Программы должна обеспечить выход Красноярска на качественно новый уровень развития, характеризующийся устойчиво растущей экономикой, эффективным управлением, увеличением числа обеспеченных жителей, стабильными социальными и политическими отношениями.

Выработанная совместно стратегия агломерации должна позволить Красноярску вместе с окружающими территориями достойно конкурировать с крупнейшими мегаполисами России и мира за инвестиции и высококвалифицированную рабочую силу, превратить Красноярскую агломерацию в еще более привлекательное место для жизни и ведения бизнеса. Однако необходимость общей стратегии не означает, что муниципальные образования, входящие в агломерацию, должны жертвовать своими интересами ради общего блага. Сотрудничество в одних сферах вовсе не исключает конкуренцию между муниципальными образованиями в тех областях, где они считают это более предпочтительным с точки зрения своих перспектив. Сочетание выгод сотрудничества и стимулов, порождаемых конкуренцией, позволит обеспечить динамичное развитие, как отдельных территорий, так и агломерации в целом.