

МЕТОДЫ ДОЛГОСРОЧНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ В СФЕРЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ: ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ

Тарви А.М.

научный руководитель канд. экон. наук Шадрина И.В.

Сибирский федеральный университет

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012г. №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» при расчете тарифов на 2014 год утверждено долгосрочное регулирование тарифов. Теперь каждая регулируемая организация должна выбрать оптимальный метод расчета тарифов на тепловую энергию из следующих методов долгосрочного регулирования:

- Метод RAB (регулируемая база капитала.);
- Метод индексации;
- Метод сравнения аналогов.

Долгосрочный метод регулирования предполагает расчет тарифов на 5 лет или на 3 года, если выбранный метод применяется впервые.

До настоящего времени основным методом регулирования тарифов был метод экономически обоснованных расходов или «затратный метод». Его суть состоит в том, что поставщик ресурсов ежегодно доказывает в органе регулирования тарифов сумму средств, которые ему необходимы для осуществления деятельности, включая в расчеты все потери на собственные нужды. При расчете, на выходе тариф получался изначально завышенным, что, по мнению регулирующих органов, является неправильным.

Таким образом, регулирующая и регулируемая кампания не могли прийти к общему решению, и тарифы всегда начислялись без учета потерь на собственные нужды.

Как альтернатива затратному методу, метод индексации предусмотрен пунктами 15 и 37 «Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в РФ», утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 №109.

Кратко метод индексации можно описать как умножение текущего тарифа на определенный индекс, который рассчитывается по Методическим указаниям Приказа ФСТ № 275-э/4 от 05.07.2005г. Основными составляющими индекса являются издержки на инвестиции, налоги, амортизация, дополнительные затраты, а также рост потребительских цен (инфляция). Таким образом, в случае экономии издержек по сравнению с базовым уровнем тарифов, полученная экономия может автоматически оставаться у предприятия.

При расчете тарифов на тепловую энергию на 2013 год применялся индекс 11,7%.

К сожалению, метод индексации, хоть косвенно и создал стимулы для сокращения издержек, но довольно слабые. Например, наиболее перспективные для энергосбережения статьи тарифов – это расходы на топливо и физические объемы производства (транспортировки, отпуска, потерь) энергии.

Начиная с 2009 года, применяемые методы регулирования тарифов были дополнены внедрением метода доходности инвестированного капитала (RAB-метод).

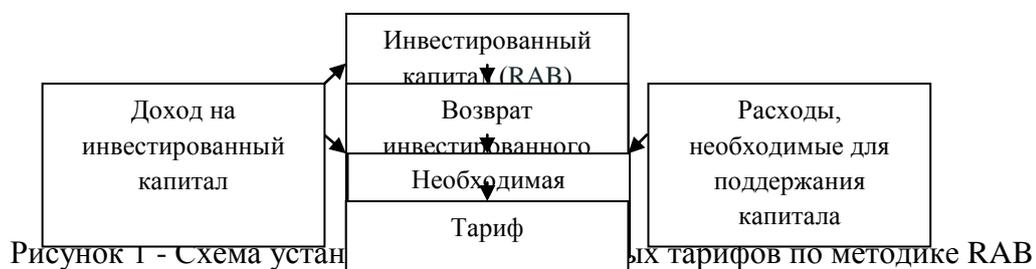
В отношении вопросов стимулирования повышения эффективности, RAB-метод прямо предполагает принцип индексации операционных расходов, с сохранением полученного эффекта от сокращения издержек за предприятием в течение всего долгосрочного (пятилетнего) периода действия тарифов. Операционные расходы ежегодно сдерживаются на индекс эффективности, устанавливаемый в диапазоне от 1%

до 2,5%. Таким образом, предприятию дается принудительное задание по повышению эффективности.

Хотя сам по себе RAB-метод и не специализируется на решении задач энергоэффективности, но, тем не менее, носит стимулирующий характер.

Целью метода является привлечение денег в развитие сетевых компаний. Для чего в тарифе на передачу энергии, помимо фактических затрат компании, учитываются суммы, обеспечивающие возврат средств, вложенных в сети, а так же, некий процент дохода для инвестора, вложившего эти средства (чтобы у него был стимул вкладывать). Источником средств может быть прямой инвестор, например, владелец сетей, либо другой заимодавец, например, банк. В этом случае доходная часть, заложенная в тариф, пойдет на погашения процентов по кредиту. Важно, что RAB-регулирование устроено так, что на один рубль, заложенный в тариф, можно привлечь несколько рублей инвестиций. То есть, при сравнительно небольшом росте тарифа сетевая компания получает возможность привлечь весьма серьезные средства на развитие.

На рисунке 1 представлена схема установления долгосрочных тарифов по методике RAB.



Инвестированный капитал состоит из двух частей:

1. Первоначальная база капитала – стоимость активов сетевой компании на момент введения RAB посчитанная независимым аудитором;
2. Новый инвестированный капитал – стоимость инвестиционной программы осуществляемой собственником (программа согласовывается с регулятором – РЭК или ФСТ).

Необходимая валовая выручка должна быть такой, чтобы акционерам и инвесторам постепенно (в срок до 35 лет) вернулся весь инвестированный капитал (новый и первоначальный). Кроме того, на инвестированный капитал начисляется доход, средства, на выплату которого так же закладываются в необходимую валовую выручку. В первые годы действия RAB-регулирования, на первоначальный капитал начисляется совсем небольшой доход.

Еще один метод долгосрочного регулирования – метод сравнения аналогов.

Он предполагает сбор и анализ показателей деятельности регулируемых организаций, осуществляющих аналогичный регулируемый вид деятельности, в целях определения коэффициентов, применяемых в формуле расчета уровня расходов.

Метод сравнения аналогов применяется для регулируемых организаций с установленной мощностью менее 10 Гкал/ч - для расчета необходимой валовой выручки, относимой на производство тепловой энергии. Протяженность тепловых сетей должна составлять 50 км в двухтурбинном исчислении - для расчета необходимой валовой выручки, относимой на передачу тепловой энергии и теплоносителя.

И все-таки, какой метод регулирования тарифов наиболее применим для сегодняшней сложившейся ситуации в области тарифообразования?

Для того чтобы ответить на этот вопрос, было проведено исследование, в котором приняли участие 15 человек из планово-экономического управления ООО «Сибирская генерирующая компания» Красноярский филиал.

По результатам опроса, были получены результаты, представленные на рисунке 2.

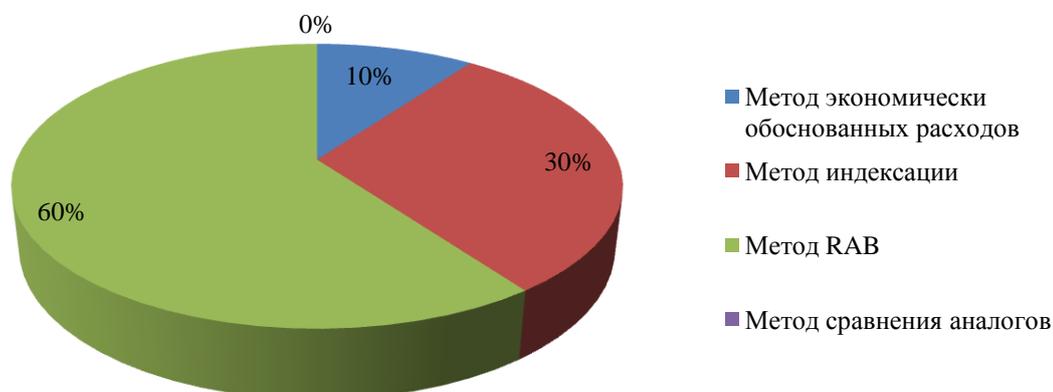


Рисунок 2 – Результаты опроса сотрудников ПЭО о выборе метода долгосрочного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения

10% интервьюеров считают, что метод экономически обоснованных затрат привлекателен именно тем, что на основании понесенных расходов на производство теплоэнергии рассчитывается тариф, т.е. тариф действительно является экономически обоснованным. Также они считают, что переход на долгосрочное регулирование, понесет резкое повышение тарифов как при методе индексации – регулирующий орган поднимет индекс в несколько раз, так и при методе инвестированного капитала – величина тарифа зависит от величины инвестиций. Сколько вложили денежных средств во столько тариф и увеличится.

30% интервьюеров предпочитают метод индексации, который наиболее прост при расчете тарифа на теплоснабжение, и регулирующие органы не будут завышать индекс, находясь под государственным контролем.

Больше половины интервьюеров на вопрос, какой метод наиболее выгоден для регулирующей и регулируемой организации, а также потребителей, ответили, что это метод RAB, так как привлеченные со стороны инвестиции пойдут на ремонты, модернизацию и реконструкцию энергетического оборудования. На сегодняшний день энергосистема обладает устаревшим оборудованием, которое более 60% было выпущено до 1980 года. Растут риски снижения надежности и повышения аварийности. В связи с этим появились предпосылки к тому, что энергетика может стать тормозом экономического роста, а при введении метода доходности инвестированного капитала этого можно избежать.

Метод сравнения аналогов не выбрал никто, так как этот метод мало, кому известен на практике.

В интервью газете «Наш Красноярский край» от 07.12.12. Генеральный директор «Сибирской генерирующей компании» Сергей Мироносецкий отметил, что постоянное недофинансирование отрасли, привело к значительному износу основных фондов и добиться того, чтобы тарифы были экономически обоснованными и покрывали все затраты компании, в том числе на ремонт и модернизацию оборудования можно с помощью применения метода RAB. В связи с возникшим ажиотажем вокруг метода RAB, хотелось бы отметить, что во многих странах Европы, данный метод неплохо

себя зарекомендовал. В развитие энергетики были привлечены инвестиции, при этом тариф не вырос, а даже уменьшился (с поправкой на инфляцию). В России RAB-регулирование начало вводиться в пилотном режиме в Астраханской области и как показала практика, у нас пока не получается, как в Европе одновременно наращивать инвестиции в энергетику и снижать тариф. В областях, перешедших на RAB, объемы инвестиций действительно выросли, но и тариф существенно вырос.

В заключение приведем достоинства и недостатки всех методов долгосрочного регулирования (Таблица 1).

Таблица 1 – Достоинства и недостатки методов долгосрочного регулирования тепловой энергии

Методы долгосрочного регулирования	Преимущества	Недостатки
Метод RAB	За счет вложения привлеченных инвестиций в ремонты, реконструкцию и модернизацию энергетического оборудования энергосистему можно вывести на новый уровень	За счет повышения инвестиций есть риск повышения тарифа на теплоэнергию
Метод индексации	При экономии издержек по сравнению с базовым уровнем тарифов, полученная экономия может автоматически оставаться у предприятия.	Организации могут в любой момент, по собственному желанию, вернуться к затратному методу, и изъять всю полученную экономию.
Метод аналогов	Метод сравнения с аналогами позволяет определить, насколько конкретная компания переоценена или недооценена (экспресс-оценка) по сравнению с аналогичными.	Применим для малогабаритных предприятий.

Таким образом, у регулирующих органов в руках серьезные инструменты для выстраивания тарифной системы, как ими воспользоваться решать региональным и местным органам власти. На местах, как показал анализ, выбор уже сделан - это RAB – регулирование.